



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172)72-99-70, факс: (8172)72-46-64
e-mail: to35@fas.gov.ru, <http://vologda.fas.gov.ru>

**Координатор градозащитного
движения «Настоящая Вологда»
Смирнова О.В.**
ул. Кирпичная, д. 8А, кв. 38,
г. Вологда, 160002

**ОАО «Строительная корпорация
Вологодской области»**
ул. Челюскинцев, д. 47,
г. Вологда, 160009

**Департамент имущественных отношений
Вологодской области**
ул. Предтеченская, д. 72,
г. Вологда, 160009

**Департамент культуры, туризма
и охраны объектов культурного наследия
Вологодской области**
Советский проспект, д. 6,
г. Вологда, 160000

**ООО «Научно-реставрационные
производственные мастерские»**
ул. Пушкинская, д. 41, кв. 20,
г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ №17-17/14

г. Вологда

Резолютивная часть решения оглашена «8» октября 2014 г.
В полном объеме решение изготовлено «16» октября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия, Управление) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Мерзлякова Наталия Валерьевна – руководитель Управления, председатель Комиссии;

Тихомирова Татьяна Борисовна – начальник отдела контроля органов государственной власти, член Комиссии;

Анпилов Денис Сергеевич – старший государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти, член Комиссии;

Анфимова Светлана Леонидовна – государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти, член Комиссии;

Нестерова Людмила Владимировна – государственный инспектор отдела контроля органов государственной власти, член Комиссии;

Шишкин Егор Станиславович – специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти, член Комиссии;

Ульяновская Наталья Вадимовна – специалист 2 разряда отдела контроля органов государственной власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №17-17/14 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Строительная корпорация Вологодской области» (ул. Челюскинцев, д. 47, г. Вологда, 160009) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в ограничении конкуренции на рынке строительных работ при подготовке и проведении процедуры закупки у единственного поставщика на право выполнения подряда по разборке одноэтажного бревенчатого административного здания и одноэтажного здания магазина по адресу: г. Вологда, Проспект Победы, д. 48 (земельный участок с кадастровым номером 35:24:0201006:0141),

УСТАНОВИЛА:

градозащитное движение «Настоящая Вологда» (далее – Заявитель) обратилось в Управление федеральной антимонопольной службы России по Вологодской области с заявлением о нарушении антимонопольного законодательства со стороны открытого акционерного общества «Строительная корпорация Вологодской области» (далее – ОАО «СК ВО», Общество, Заказчик) при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора подряда на выполнение работ по разборке одноэтажного бревенчатого здания и одноэтажного здания магазина по адресу: г. Вологда, Проспект Победы, д. 48.

Заявление подано градозащитным движением «Настоящая Вологда» в установленный законом срок, соответствует нормам Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и требованиям административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС №339 от 25.05.2012 года.

Заявитель считает процедуру закупки незаконной, так как она проводилась после совершения действий по фактическому разбору дома: одноэтажное бревенча-

тое здание было снесено до 4 марта 2014 года, здание магазина – с 4 по 11 марта 2014 года. Последнее, по сообщению Заявителя, являлось объектом, обладающим признаками объекта культурного наследия и снос его не допускался. По мнению Заявителя действия ОАО «СК ВО» противоречат требованиям части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По мнению Заказчика закупка произведена на основании действующего законодательства, ОАО «СК ВО» действовало в рамках положения о закупке товаров, работ, услуг; в процессе проведения процедуры соблюдена информационная открытость закупки, что в совокупности является показателем законности действий Общества.

На заседании Комиссии представитель градозащитного движения требования поддержал, сослался на доводы, изложенные в заявлении.

Представитель ответчика заявленные требования не признал, сослался на доводы, изложенные в письменных пояснениях.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения дела, Комиссией были привлечены Департамент культуры, туризма и охраны объектов культурного наследия Вологодской области (далее – Департамент культуры), Департамент имущественных отношений Вологодской области, общество с ограниченной ответственностью «Научно-реставрационные производственные мастерские» (далее – ООО «НРПМ»).

Исследовав письменные доказательства по делу, заслушав объяснения представителей сторон, Комиссия антимонопольного органа приходит к следующему.

Как следует из материалов дела, ОАО «СК ВО» утвердило, ввело в действие и разместило на официальном сайте Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «СК ВО» (далее – Положение о закупке). Далее в Положение о закупке были внесены изменения, утвержденные протоколом заседания Совета директоров №3-1/12 ОАО «СК ВО» от 12.03.2014 года, опубликованы на официальном сайте.

Кроме того, на официальном сайте был размещен План закупки товаров, работ, услуг ОАО «СК ВО» на 2014 год (далее – План закупки). В связи с изменением в потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способов осуществления закупки и срока исполнения договора в План закупки внесены изменения, которыми предусмотрены работы по разборке одноэтажного бревенчатого здания и одноэтажного здания магазина по адресу: г. Вологда, Проспект Победы, д. 48. Изменения в План закупки размещены на официальном сайте 13.03.2014 года.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон №223-ФЗ).

Положения, согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, распространяются в том числе на хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии со списком лиц, зарегистрированных в реестре владельцев именных ценных бумаг ОАО «СК ВО», по состоянию на 12.03.2014 года доля Вологодской области в лице Департамента имущественных отношений Вологодской области составляла девяносто девять целых девять десятых процента.

В соответствии с частью 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее – Заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – Закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно статье 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (части 1 и 2).

На основании части 1 статьи 3 названного Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 3 данной статьи в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки.

При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В силу частей 1 и 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения. Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Частью 5 данной статьи предусмотрено, что при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе за-

купки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Частью 6 данной статьи установлено, что положением о закупке может быть предусмотрена иная подлежащая размещению на официальном сайте дополнительная информация.

Заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей.

Таким образом, приведенными нормами предусмотрено обязательное размещение при закупке на официальном сайте информации о закупке, в том числе извещения о закупке и документации о закупке. Исключения, устанавливающие возможность неразмещения такой информации, Законом № 223-ФЗ не предусмотрены.

В рассматриваемом случае ОАО «СК ВО» в Положении о закупках предусмотрело, в том числе такой способ закупки как прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя).

Предусмотренные положением о закупке стадии подготовки и проведения закупки должны содержать и процедурные требования к совершению этих действий.

Установление условий применения процедур закупки в положении о закупке исходя из информационной доступности плана закупок и положения о закупке дает возможность ориентироваться потенциальным участникам закупок в выборе заказчиком способа закупки товаров, работ, услуг в зависимости от их вида, цены договора.

Процедурные особенности проведения закупки тем или иным способом, в том числе порядок определения победителя закупки, устанавливаются в положении о закупке применительно к каждому из указанных в положении способов закупки.

Пункт 7.12. Положения о закупке содержит определение прямой закупки – способ закупки, при котором договор заключается с конкретным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без рассмотрения конкурирующих предложений.

В пункте 7.12.2. Положения о закупках зафиксировано право заказчика совершать прямую закупку в случае, если стоимость закупаемой одноименной продукции не превышает 5 000 000 рублей.

Пунктом 7.12.1 Положения о закупках установлено, что в зависимости от инициативной стороны прямая закупка может осуществляться путем направления предложения о заключении договора конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю), либо принятия предложения о заключении договора от одного поставщика (подрядчика, исполнителя) без рассмотрения конкурирующих предложений.

Извещение о проведении закупки на выполнение работ по разборке одноэтажного бревенчатого здания и одноэтажного здания магазина по адресу: г. Вологда, Проспект Победы, д. 48 на официальном сайте фактически не размещалось, документация на момент вынесения решения в материалах дела и на официальном сайте отсутствует.

В соответствии с пунктом 6.1.1. Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения: способ закупки; наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика; предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; сведения о начальной цене договора (цене лота); срок, место и порядок предоставления документации о закупке; место и дата рассмотрения предложений (заявок) участников закупки и подведения итогов закупки.

ОАО «СК ВО» размещено на сайте извещение о заключении договора с единственным поставщиком, с указанием в этом извещении номера договора и даты его заключения, что не является извещением о проведении закупки в понимании Закона о закупках.

Согласно письму от 24.07.2014 года №4670 ООО «ПромСтрой», осуществляющее деятельность на рынке строительства, имеет возможность участия (заинтересованность) в торгах на выполнение работ по заданию, изложенному ОАО «СК ВО» в спорной закупке, однако, при условии предоставления информации о таком.

Выражает заинтересованность в проведении работ и ООО «ВологдаСтройЗаказчик» в письме от 25.07.2014 года №4689.

Таким образом, вместо публичного предложения и предоставления возможности направления предложений от хозяйствующих субъектов (на примере ООО «ПромСтрой» и ООО «ВСЗ») 03.03.2014 года Заказчик заключил договор подряда №07-02/0303/2 СК с ООО «Тотьмалесстрой» на выполнение работ по разборке покрытий кровель и устройству заборов согласно локальному сметному расчету №1 от 03.03.2014 года в частности: разборка деревянных элементов конструкций крыш обрешетки из брусков с прозорами, 100 м² кровли; разборка деревянных элементов конструкций крыш стропил со стойками и подкосами из досок, 100 м² кровли; разборка слуховых окон прямоугольных односкатных, 100 окон; разборка покрытий кровель из листовой стали, 100 м² покрытия кровли; устройство заборов (с установкой столбов) глухих, 100 м² забора, на объектах «Административное здание по адресу: г. Вологда, ул. Проспект Победы, д. 48», «Одноэтажное здание магазина по адресу: г. Вологда, ул. Проспект Победы, д. 48» (кадастровый номер земельного участка 35:24:0201006:0141).

13.03.2014 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31400960296 о заключении договора подряда с единственным поставщиком №07-02/1203СК на выполнение работ по разборке одноэтажного бревенчатого административного здания и одноэтажного здания магазина по адресу: г. Вологда, ул. Проспект Победы, д. 48 (земельный участок с кадастровым номером 35:24:0201006:0141). Начальная цена договора 1 770 000 (Один миллион семьсот семьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

Согласно протоколу рассмотрения закупки у единственного поставщика от 12.03.2014 года, договор подряда №07-02/1203СК был заключен 12 марта 2014 года с ООО «Тотьмалесстрой».

Из материалов дела следует, что сведения о спорной закупке были размещены ОАО «СК ВО» на официальном сайте только 13.03.2014.

Согласно видеоматериалам, представленным Заявителем, работы по разбору одноэтажного бревенчатого административного здания и одноэтажного здания магазина по адресу: г. Вологда, ул. Проспект Победы, д. 48 (земельный участок с кадастровым номером 35:24:0201006:0141) проведены до заключения договора в официальном порядке.

В подтверждение изложенного Управлением был сделан запрос №5039 от 03.10.2014 года в адрес ООО «РИА «ТВ7+», согласно которому в срок до 07.10.2014 года необходимо было представить видеозапись на материальном носителе, размещенную по адресу в сети Интернет: <http://www.youtube.com/watch?v=GfjVbu35K1>, содержащую репортаж с места проведения работ по демонтажу деревянного здания по адресу: г. Вологда, проспект Победы, д.48.

08.10.2014 в адрес Управления поступило письмо ООО «РИА «ТВ7+» с приложением носителя (CD-диск), с указанием технических характеристик видеоаппаратуры, состава съемочной группы и сроков съемки (материал подготовлен 05.03.2014 года, выведен в эфир в программе «Новости Вологды» 05.03.2014 года в 20 часов 30 минут).

Согласно части 1 статьи 55 ГПК РФ и частям 1,2 статьи 64 АПК РФ доказательствами по делу являются полученные в предусмотренном законом порядке сведения о фактах, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения дела. Эти сведения могут быть получены в том числе из аудио- и видеозаписей.

Таким образом представленные Заявителем и рекламно-информационным агентством доказательства допустимы и основательны.

Из видеоматериалов следует, что работы по разбору одноэтажного бревенчатого административного здания и одноэтажного здания магазина по адресу: г. Вологда, ул. Проспект Победы, д. 48 на земельном участке с кадастровым номером 35:24:0201006:0141 были проведены до заключения договоров в установленном порядке, а именно:

Согласно документации о закупке работы необходимо было произвести на двух объектах – одноэтажном бревенчатом административном здании (кадастровый номер 35:24:0201006:1325) и одноэтажном здании магазина (кадастровый номер 35:24:0201006:1324) по адресу: г. Вологда, ул. Проспект Победы, д. 48 (земельный участок с кадастровым номером 35:24:0201006:0141).

Видеоматериалами подтверждается, что на 05.03.2014 года на земельном участке по адресу: г. Вологда, ул. Проспект Победы, д. 48 находилось только одно здание – одноэтажное бревенчатое административное здание с кадастровым номером 35:24:0201006:1325, находящееся на углу Проспекта Победы и улицы Воровского.

Одноэтажное здание магазина (кадастровый номер 35:24:0201006:1324), находящееся, согласно показателям публичных карт, в глубине участка ближе к МОУ «СОШ №20», отсутствовало на момент проведения съемки 05.03.2014 года.

Таким образом ОАО «СК ВО» были проведены работы с привлечением подрядной организации до проведения процедуры закупки, что нарушает положения Закона о закупках.

Более того, потенциальным участникам не была предоставлена возможность для участия в закупке, форма которой предусмотрена пунктом 7.12 Положения о закупках.

В рассматриваемом случае предложения о заключении договора конкретному поставщику, либо принятия предложения о заключении договора от одного постав-

щика без рассмотрения конкурирующих предложений фактически не проводились заказчиком. Из этого следует, что ОАО «СК ВО» не соблюдены цели Закона о закупках, поскольку оно не обеспечило расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, гласность и прозрачность закупки, что влечет наличие злоупотреблений.

Своими действиями ОАО «СК ВО» нарушило положения части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, при изложенных обстоятельствах ОАО «СК ВО» не соблюдены принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Поэтому ОАО «СК ВО» также нарушены положения части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В Положении о закупках ОАО «Строительная корпорация Вологодской области» не предусмотрен порядок подготовки и проведения процедуры прямой закупки, в том числе не определен и порядок определения победителя. Изменения в план закупки внесены, а также извещение о заключении договора с ООО «Тотьмалесстрой» было размещено на Официальном сайте после проведения работ на участке, что установлено и подтверждено доказательствами выше.

Документация о закупке с учетом специфики предмета не размещена на сайте, соответственно, не доступна неограниченному количеству лиц.

Основанием для признания нарушившим ОАО «СК ВО» послужило также следующее.

Одноэтажное бревенчатое административное здание, расположенное по адресу: г. Вологда, ул. Проспект Победы, д. 48, находится в границах охранной зоны объекта культурного наследия – И-1, утвержденных постановлением Правительства Вологодской области от 28.12.2009 года №2087 «Об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Вологды, градостроительных регламентов и режимов использования земель в пределах указанных границ» и отнесено к объектам историко-архитектурной среды. Согласно «Градостроительному регламенту в границах зон объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Вологды, и режимам использования земель на территориях памятников и в границах зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Вологды» (далее – Регламент), утвержденных Постановлением Правительства области от 28.12.2009 года №2087 запрещенным видом использования в охранной зоне объекта культурного наследия – И-1 является снос объектов историко-архитектурной среды.

Согласно акту государственной историко-культурной экспертизы документации по зданию, проведенной в ходе дознания по уголовному делу №14010441, возбужденному 15 марта 2014 по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 330 УК РФ, здание, расположенное по адресу: г. Вологда, Проспект Победы, д. 48 обладает признаками объекта культурного наследия.

Регламентом установлено, что строительство объектов капитального строительства в зоне И-1 также запрещено, за исключением случаев наличия разработанных и рекомендованных органом охраны объектов культурного наследия Вологодской области проектов регенерации (комплексной реконструкции) квартала. Проек-

тирование и строительство ведется на основании задания, выданного органом охраны объектов культурного наследия Вологодской области (в соответствии с проектом регенерации квартала).

Задание на проектирование, реконструкцию и строительство объектов на участке по адресу Проспект Победы, д. 48 в городе Вологде подготовлено Департаментом культуры 07.02.2014 года и направлено Заказчику письмом №18-0078/14.

Исходя из текста задания проектом регенерации (комплексной реконструкции) квартала № 98 ограниченного улицами: Воровского, Маяковского, Пролетарская, проспект Победы в городе Вологде, рекомендованным Департаментом культуры в соответствии с протоколом 24/13 от 22.10.2013г. для применения установлены параметры строительства объекта на земельном участке с кадастровым номером 35:24:0201006:0141, расположенном по адресу Проспект Победы, 48: проектируемое здание двухэтажное с мезонином, выходящим в стороны улиц Воровского и проспекта Победы, с трехэтажной дворовой частью; высотные отметки проектируемого здания от уровня земли: 7,3 - 7,5 метра до подшивки карниза двухэтажной части и 10,0 метров до подшивки кровельных свесов мезонина, до верхнего ребра (конька) кровли -12,0 метров от поверхности земли; стены здания из кирпича с обшивкой двух верхних этажей деревянной облицовочной доской и деревянными элементами декора, первый этаж и выступающий цоколь оштукатурить и окрасить, характер деревянной обшивки, декора, общее цветовое решение уточнить проектом; исключить использование металлочерепицы, водосток запроектировать организованный, вентиляционные шахты распределить равномерно по крыше не собирая в крупные блоки; здание расположенное на углу проспекта Победы и улицы Воровского реконструировать как объект историко-архитектурной среды с сохранением всех габаритных размеров и исторических элементов существующего здания с устройством цоколя высотой - 0,75 м. от уровня земли.

Проектную документацию для строительства и реконструкции объектов на земельном участке по проспекту Победы следует разработать, не выходя за параметры заданные проектом регенерации (комплексной реконструкции) квартала № 98.

Согласно Регламенту проект регенерации квартала должен быть выполнен в соответствии с методическими рекомендациями по разработке проектов регенерации (на основании комплексной реконструкции квартала).

Проект регенерации квартала подготовлен ООО «НРПМ», пункт 2 части 7 «Проектное решение» Тома 5 «Пояснительная записка. Схема регенерации квартала. Генеральный план» Проекта регенерации устанавливает, что Проектом предлагается решить вопрос по реконструкции здания после снятия обшивки и внутренней отделки, чтобы определить процент первоначальных утрат, для проведения дальнейших работ с учетом заключения Департамента культуры.

Заключение Департамента культуры до настоящего момента не получено.

Согласно проекту организации демонтажа (сноса) существующих зданий и сооружений по адресу: г. Вологда, пр. Победы, д.48, подготовленного ООО «НРПМ» и принятого к производству работ ОАО «СК ВО» 03.03.2014 года, демонтаж разработан на основании задания на проектирование и является основой для разработки проекта производства работ.

Согласно проекту демонтаж производится преимущественно вручную, а также с помощью автомобильного крана КС-45717А-1, а также пневмоколесным экскава-

тором ЕК-14. Разборка надземной части производится вручную с использованием средств малой механизации.

Проект организации демонтажа устанавливает следующее: сносу подлежат одноэтажные деревянные здания и постройки по адресу: г. Вологда, пр. Победы, д.48.

13.05.2014 года письмом №25в адрес Департамента культуры ООО «НРПМ» просило рассмотреть и рекомендовать для дальнейшей разработки проект реконструкции административного здания в кирпичном исполнении с обшивкой облицовочной доской на земельном участке по адресу: проспект Победы, д.48 в городе Вологде.

Письмом Департамента культуры №18-2466/14 от 09.06.2014 доведено до ООО «НРПМ» о возможности рассмотрения поставленного вопроса после вступления в силу решения Вологодского городского суда Вологодской области по делу об административном правонарушении, связанном со сносом объекта, обладающего признаками ОКН, расположенного на вышеуказанном участке.

Из письма Департамента культуры №18-3728/14 от 15.08.2014 года следует, что проектом регенерации квартала № 98 решение вопроса по выдаче заключения Департамента о возможности реконструкции здания по пр.Победы, 48 в г. Вологде обуславливается результатами его обследования по итогу выполнения работ по снятию обшивки и внутренней отделки здания в целях определения процента утрат его первоначального облика.

Представленные ООО «Научно-реставрационные производственные мастерские» данные инженерно-технического обследования здания по пр. Победы, 48 в г.Вологде не соответствуют требованиям свода правил по проектированию и строительству 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений» в части не соблюдения норм пункта 11 по оформлению результатов обследования (не приведены схемы или ведомости дефектов и повреждений с фотографиями наиболее характерных из них, в особенности повреждений древесины в результате поражения грибком; отсутствуют схемы расположения трещин в кирпичной конструкции фундамента здания с данными по их раскрытию), что препятствует принятию решения об обоснованности объемов реконструкции здания, обоснованию методики восполнения утрат от имевшего место физического и морального износа здания, как объекта историко-архитектурной среды.

Кроме того, в соответствии с п. 8.2.2 указанного свода правил по проектированию и строительству, необходимо указать сведения о проверке всех примененных инструментов и приборов в установленном порядке».

На основании вышеизложенного проект был возвращен Департаментом культуры для доработки.

Таким образом в предмет закупки были внесены объект, работы по которому в соответствии с заключаемым контрактом произвести не представлялось возможным. Осознавая факт противоправных действий должностные лица ОАО «СК ВО» провели прямую закупку у единственного подрядчика. Однако закупка была произведена после фактического выполнения работ на объекте, изменения в план закупок ОАО «СК ВО» на официальном сайте в сети Интернет также внесены после проведения работ подрядной организацией.

Согласно договору подряда №07-02/1203СК от 12.03.2014 года предметом договора являются работы по разборке.

Исходя из сложившегося теоретического и практического подхода, под сносом понимается полное разрушение, ломка, для которых требуется применение силы. При этом под разборкой следует понимать только лишь разделение на части какого-либо объекта, в том числе и строительного.

В соответствии с представленными видеоматериалами, а также проектом организации демонтажа (далее – ПОД), утвержденного ООО «НРПМ» для применения ООО «СК ВО», на участке по адресу: г. Вологда, пр.Победы, д. 48 сносу подлежат все одноэтажные деревянные здания и постройки.

Согласно локальному сметному расчету №1 от 12.03.2014 года, являющемуся неотъемлемой частью договора №07-02/1203СК от 12.03.2014 года, на участке необходимо было произвести разборку 6 наименований, погрузочно-разгрузочные работы и перевозку груза.

Акт о приемке выполненных работ (унифицированная форма №КС-2) содержит сведения о проведении работ по разборке, вместе с тем на объекте, согласно представленным доказательствам и ПОД, были произведены работы по сносу, что не соответствует предмету договора и акту формы №КС-2.

Согласно пункту 8.7. Положения о закупках при заключении, исполнении договора не допускается изменение его условий по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, кроме случаев, предусмотренных разделом 8 Положения.

В соответствии с пунктом 8.10. Положения о закупках в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемой продукции или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

На официальном сайте информация об изменениях существенных условий договора отсутствует, не представлены данные сведения и для обозрения Комиссии, работы приняты ОАО «СК ВО» по акту вразрез с фактически выполненными работами, что нарушает статьи 1, 2, 3 Закона о закупках.

В соответствии со статьей 7 Закона о закупках за нарушение требований Закона №223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07. 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, с учетом вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать открытое акционерное общество «Строительная корпорация Вологодской области» нарушившим часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции;

2. Открытому акционерному обществу «Строительная корпорация Вологодской области» выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции в том числе:

- внести изменения в Положение о закупках в части определения порядка информационного обеспечения закупок,

- привести Положение о закупках в соответствие с целями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель комиссии	подпись	Н.В. Мерзлякова
Члены комиссии:	подпись	Т.Б. Тихомирова
	отсутствует	Д.С. Анпилов
	подпись	С.Л. Анфимова
	подпись	Л.В. Нестерова
	подпись	Е.С. Шишкин
	отсутствует	Н.В. Ульяновская