



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ  
ОБЩЕСТВО  
«ВОЛОГОДАВТОДОР»

160019, г. Вологда, ул. Комсомольская, 55  
Телефон (817-2) 54-62-42, Тел./факс (817-2) 54-62-81  
ИНН 3525011978

05.09.2013 № 10/142

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Управление федеральной  
антимонопольной службы России  
по Вологодской области

160025, г. Вологда, ул. Пушкинская,  
25

Организатор торгов (Заказчик):  
ГП ВО «Дирекция по  
строительству, содержанию  
автомобильных дорог и автобусных  
перевозок»

160031, г. Вологда, ул. Октябрьская,  
д. 19  
тел. (8172) 729273, факс (8172) 726144

Заявитель: ОАО «Вологодавтотор»  
160019, г. Вологда, ул. Комсомольская,  
д. 55  
тел. (8172) 546242, факс (8172) 546281  
e-mail: [info@volavtodor.ru](mailto:info@volavtodor.ru)

Номер размещения заказа на  
официальном сайте:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31300474643

*Ожидать Р.В.  
05.09.2013  
для рассмотрения  
Меркулов А.А.  
Д.В.*

Жалоба

на действия ГП ВО «Дирекция по строительству, содержанию  
автомобильных дорог автобусных перевозок»

05.08.2013 года на официальном сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении закупки № 31300474643 с наименованием: «Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них на территории районов Вологодской области»; заказчик – ГП ВО «Дирекция по строительству, содержанию автомобильных дорог автобусных перевозок»; способ проведения закупки определен как открытый конкурс.

Согласно извещению о закупке предмет договора был разделен заказчиком на 10 лотов.

В соответствии с данными извещения по лоту № 9 предмет договора определен как «Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них на территории Череповецкого района Вологодской области» с начальной (максимальной) ценой договора 194 236 300,00 рублей. Местом поставки товара, выполнения работ, оказания услуг определена Вологодская область, Череповецкий

Управление  
Федеральной антимонопольной  
службы по Вологодской области  
«05» 09 2013 г.  
вход. № 3674

район.

В установленные извещением сроки ОАО «Вологодавтодор» подало заявку с приложением необходимых документов на участие в конкурсе по лоту № 9.

29.08.2013 года состоялось подведение итогов конкурса.

Согласно протоколу № 2012/ОК-4/2 от 29.08.2013 года заседания закупочной комиссии ГП ВО «Дирекция по строительству, содержанию автомобильных дорог автобусных перевозок» по вопросу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» закупочной комиссией по результатам открытого конкурса по лоту № 9 был присвоен первый номер заявке и признан победителем участник № 2 – ООО «Череповецдорстрой», второй номер был присвоен заявке участника № 6 – ОАО «Вологодавтодор».

В соответствии с приложением к протоколу комиссия оценила предложения ОАО «Вологодавтодор» суммарно на 56,948 баллов, где по первому критерию было присвоено -1,448 балла, по второму – 15 баллов, по третьему 40,5 баллов.

В свою очередь победителю конкурса ООО «Череповецдорстрой» комиссия по итогам голосования присвоила суммарно 68,621 балл, по первому критерию было присвоено -3,621 балла, по второму – 15 баллов, по третьему 50 баллов.

ОАО «Вологодавтодор» не может согласиться с заключением комиссии и данными ею оценками по результатам рассмотрения конкурсной заявки ОАО «Вологодавтодор» и считает необоснованным признание победителем конкурса – ООО «Череповецдорстрой» по следующим основаниям:

1. В силу положений п. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закона N 223-ФЗ) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно норме, изложенной в п. 2 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, **которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке**, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственным предприятием Вологодской области «Дирекция по строительству, содержанию автомобильных дорог автобусных перевозок», утвержденным 09.07.2013 года (приложение 1) установлены критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке.

Такой критерий оценки заявки как «цена договора» предусматривает установление в документации начальной цены договора.

В конкурсной документации, так же как и в извещении по конкурсу с номером извещения 31300474643, в частности по лоту № 9 установлена начальная (максимальная) цена договора в сумме 194 326 300,00 рублей, **при этом в**

**извещении отсутствует информация об иных критериях, которые могут быть оценены комиссией при рассмотрении конкурсной заявки.**

Вместе с тем, в конкурсной документации в п. 15 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» по критерию «Ценовое предложение» для определения рейтинга заявки по данному критерию в конкурсной документации устанавливается процент за услуги генподрядчика Заказчику от стоимости выполненных работ. При этом, предлагаемая цена контракта участником конкурса в конкурсной заявке при оценке заявки участника в соответствии с конкурсной документацией при установлении рейтинга участника комиссией не рассматривается.

ОАО «Вологодавтодор» считает, что подход заказчика при оценке заявок участников по первому критерию оценки «Ценовое предложение» в том порядке, как он определен конкурсной документацией, нарушает положения Закона N 223-ФЗ и утвержденного заказчиком Положения о закупке товаров, работ, услуг, поскольку **в извещении и конкурсной документации устанавливается начальная цена контракта, при этом информация о начальной стоимости услуг генподрядчика отсутствует.**

ОАО «Вологодавтодор» в своей заявке предложило стоимость контракта ниже начальной в сумме 192 480 200, рублей, установив процент за услуги генподрядчика в размере 3,05. При этом участник конкурса ООО «Череповецдорстрой», признанный победителем, предложил цену контракта без снижения начальной цены с предложением цены за услуги генподрядчика в размере 3,5 %.

При таких обстоятельствах установленный в конкурсной документации порядок оценки ценового критерия по стоимости услуг генподрядчика не может быть признан соответствующим требованиям действующего законодательства, **так как никаким образом не связан с начальной ценой контракта, которая доводится в извещении о проведении конкурса.**

Таким образом, результаты оценки заявок по первому критерию оценки «Ценовое предложение» не могут быть основанием для определения победителя торгов, так как порядок их определения противоречит требованиям Закона N 223-ФЗ и утвержденного заказчиком Положения о закупке товаров, работ, услуг.

2. ОАО «Вологодавтодор» считает необъективной оценку, данную комиссией, конкурсной заявке акционерного общества по критерию оценки «Срок выполнения работ».

Согласно приложения к протоколу № 2013/ОК-4/2 от 29.08.2013 года в лоте № 9 по результатам голосования членов закупочной комиссии по третьему критерию ОАО «Вологодавтодор» по оснащению техникой присвоены среднеарифметические 30 баллов, по квалификации сотрудников – 23 балла, по наличию производственной базы – 28 баллов. Тогда как ООО «Череповецдорстрой» получает максимальные баллы по всем подразделам третьего критерия.

Данные результаты вызывают сомнения в части объективности оценки заявок, представленных как ОАО «Вологодавтодор», так и ООО «Череповецдорстрой».

Во-первых, ОАО «Вологодавтодор» считает, что располагает необходимой спецтехникой и оборудованием в достаточном количестве для выполнения работ, являющихся предметом торгов по лоту № 9, что должно было быть оценено комиссией более высоким баллом по данному подразделу.

Во-вторых, в соответствии с конкурсной документацией по подразделу «Наличие производственной базы» третьего критерия «Срок выполнения работ»

оценивается информация о наличии производственной базы на территории муниципального района, на которой находятся дороги и мостовые сооружения по лоту. По лоту № 9 дороги и мостовые сооружения на них расположены на территории Череповецкого района, следовательно, участник конкурса должен представить информацию о наличии производственных баз на территории Череповецкого муниципального района.

ОАО «Вологодавтодор» в заявке указало на наличие производственных баз акционерного общества, находящихся в территории Череповецкого муниципального района, в количестве, превышающем число баз, указанных ООО «Череповецдорстрой», однако получило балл ниже максимального, тогда как конкурсная комиссия оценивает заявку ООО «Череповецдорстрой» по подразделу «Наличие производственной базы» максимальным баллами, равными 35.

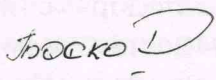
Таким образом, ОАО «Вологодавтодор» считает результаты конкурса противоречащими требованиям Закона № 223-ФЗ, утвержденного заказчиком Положения о закупке товаров, работ, услуг.

Также ОАО «Вологодавтодор» считает, что проведении конкурса заказчиком – ГП ВО «Дирекция по строительству, содержанию автомобильных дорог автобусных перевозок» были нарушены принципы и основные положения закупок (ст. 3 Закона № 223-ФЗ) такие как информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "О защите конкуренции", ОАО «Вологодавтодор» просит Управление федеральной антимонопольной службы России по Вологодской области выдать организатору торгов (заказчику) ГП ВО «Дирекция по строительству, содержанию автомобильных дорог автобусных перевозок», конкурсной комиссии заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене протокола № 2013/ОК-4/2 от 29.08.2013, составленного в ходе проведения торгов, в части результатов открытого конкурса по лоту № 9 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них на территории Череповецкого района Вологодской области, и об аннулировании торгов (извещение № 31300474643 от 05.08.2013 года) по лоту № 9.

Приложение: 1. Копия протокола № 2013/ОК-4/2 от 29.08.2013 года – 1 экз.;  
2. Подтверждение полномочий – 1 экз.

И.о. генерального директора  
ОАО «Вологодавтодор»



А.В. Басков