

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Вологодской области**

160000, Вологодская область, г. Вологда, ул.Пушкинская,
д.25

Официальный сайт: vologda.fas.gov.ru

E-mail: to35@fas.gov.ru

Телефон: (8172)72-99-70.

**Организатор торгов: Департамент лесного комплекса
Вологодской области**

Юридический адрес: 160000, Россия, Вологодская,
Вологда, Герцена, 27

Почтовый адрес: 160000, Российская Федерация,
Вологодская обл., г. Вологда, ул. Герцена, дом 27.

Телефон: 72-03-03 Факс: 72-87-27

E-mail: Dlk.vologda@forest.gov35.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ЭКО-ЛЕС»**

ОГРН 1205200032245 /ИНН 5262373150

Юридический адрес: 603089, Нижегородская область, г.
Нижний Новгород, ул. Полтавская, д. 30, помещ. 1, офис
5В

тел. 8-999-635-74-91

**ЖАЛОБА
по факту отказа в допуске к участию в публичных торгах**

(на действия Заказчика)

1. Заказчик/ организатор торгов: Департамент лесного комплекса Вологодской области. Место нахождения (юридический/почтовый адрес): 160000, Вологодская область, г. Вологда, ул. Герцена, д. 27. Сайт: www.dlk.gov35.ru. Телефон (8172) 72-03-03. E-mail: Dlk.vologda@forest.gov35.ru
2. Наименование и адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ООО «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru>. Официальный сайт, на котором размещена документация об электронном аукционе: «Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов»: www.torgi.gov.ru.
3. Контактное лицо уполномоченного органа: Карпова Юлия Алексеевна, 88172-72-03-03, it@dlk.gov35.ru
4. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ЭКО-ЛЕС», ОГРН 1205200032245 /ИНН 5262373150, юридический адрес: 603089, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Полтавская, д. 30, помещ. 1, офис 5В, тел. 8-999-635-74-91
5. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: » <http://www.rts-tender.ru/>
6. Номер извещения: 22000151930000000079. Наименование электронного аукциона: «Аукцион на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, для осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства».
7. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 06.10.2023г.
8. Дата опубликования протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 27.10.2023г.

Обжалуемые действия:

Департамент лесного комплекса Вологодской области сообщил о проведении электронного аукциона на право заключения договора купли - продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, для осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – электронный аукцион).

Электронный аукцион проводился на основании приказа Департамента лесного комплекса Вологодской области от «02» октября 2023 года № 1 «О проведении электронного аукциона на право заключения договора купли - продажи лесных насаждений».

Проведение электронного аукциона обеспечивалось оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее - электронная площадка «РТС-тендер» Имущественные торги). Официальный сайт, на котором размещена документация об электронном аукционе: «Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов»: www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт торгов). Информация о проведении аукциона, включающая извещение о проведении электронного аукциона и документацию об электронном аукционе, размещена также на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги www.rts-tender.ru.

Извещение о проведении аукциона по продаже лесных насаждений в электронной форме и документация по проведению аукциона в электронной форме размещены на официальном сайте по адресу в сети Интернет: www.torgi.gov.ru и на электронной площадке i.rts-tender.ru процедура № 22000151930000000079.

Место проведения электронного аукциона: электронная площадка «РТС-тендер» имущественные торги (www.rts-tender.ru).

Дата и время начала приема/подачи заявок на участие в электронном аукционе: «10» октября 2023 года с 00.00 часов (время московское).

Дата и время окончания приема/подачи заявок на участие в электронном аукционе: «25» октября 2023 года до 12.00 часов (время московское).

Дата и время проведения аукциона: «30» октября 2023 года в 10 часов 00 минут (время московское).

Претенденты, желающие участвовать в электронном аукционе, обязаны внести в безналичной денежной форме задаток в размере 100 % от начальной цены предмета электронного аукциона на счет организатора электронного аукциона.

Заявитель обязан обеспечить поступление задатка на расчетный счет организатора электронного аукциона не позднее 12 час. 00 мин. (время московское) «25» октября 2023 года.

Заявка от ООО «ЭКО-ЛЕС», ИНН 5262373150 за номером 268964/361318 на участие в аукционе зарегистрирована оператором торгов 23.10.2023 15:10.

Согласно протоколу U22000151930000000079-1 по аукциону продажи лесных насаждений в электронной форме от 27.10.2023 года 09:16:44 ООО «ЭКО-ЛЕС» ОТКАЗАНО в допуске к дальнейшему участию в процедуре, основание: несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей, п.п.1 п. 18 ст.78 ЛК РФ несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей (не подписаны ЭЦП файл заявки и прилагаемых документов).

Правовое обоснование жалобы:

Поскольку отклонение заявок не должно осуществляться по формальным основаниям (на это указал ВС РФ в Определении Верховного Суда РФ от 01.07.2016 № 306-ЭС16-3230 по делу № Д57-494/2014, в частности, суд разъяснил, что в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей организатор торгов, действуя разумно и добросовестно, должен способствовать формированию наибольшего количества участников торгов).

Заявитель полагает, что ему незаконно отказали в дальнейшем участие в аукционе, так как ООО «ЭКО-ЛЕС» предоставил все требуемые документы, они все соответствуют установленным к ним совокупности требований, а указанные в них данные являются достоверными, сама электронная площадка не приняла бы документы без подписания ЭЦП.

Разделом 1.7 Регламента электронной площадки «РТС-Тендер» Имущественные торги, утвержденным Приказом генерального директора ООО «РТС-Тендер» от 30.05.2019 №16/П-19 (далее Регламент) установлено, что для совершения юридически значимых действий на электронной площадке «РТС-тендер» «имущественные торги» (далее - ЭП), участник ЭП должен получить (иметь) ЭЦП. На ЭП используются только усиленные квалифицированные ЭЦП, выданные одним из аккредитованных удостоверяющих центров.

Электронный документ может быть подписан только ЭЦП, сертификат которой зарегистрирован оператором при регистрации Участника ЭП/ регистрации нового Пользователя Участника ЭП. Подписание документов и сведений в форме электронных документов ЭЦП Участника ЭП означает, что такие документы и сведения подписаны от имени Участника ЭП, подписаны уполномоченным лицом, а также означает подлинность и достоверность таких документов и сведений. Риск неправомерного подписания электронного документа ЭЦП Участника ЭП несёт Участник ЭП. Участник ЭП признаёт и одобряет сделки, совершенные в результате обмена электронными документами, подписанными ЭЦП Участника ЭП, и принимает на себя все права и обязанности по таким сделкам.

Таким образом, в соответствии с разделом 3 Регламента работы ЭП информация, предоставленная Участником ЭП при регистрации, а также в результате актуализации Участником ЭП такой информации, используются в неизменном виде при автоматическом формировании документов, которые используются в электронном документообороте, в том числе при формировании заявки на участие в закупочной процедуре. Заявитель/Участник ЭП несет ответственность за достоверность предоставленных документов, актуальность содержащейся в них информации и за действия, совершенные на основании предоставленных документов и сведений.

Кроме того, согласно регламенту работы ЭП «РТС-тендер» п.3.3 для заполнения формы и подачи на регистрацию заявителю необходимо иметь ЭЦП, соответствующую требованиям регламента.

В соответствии с п.9.2.4 регламента работы ЭП «РТС-тендер» оператор электронной площадки отказывает в приеме заявки на участие в аукционе в случае предоставления заявки на участие в аукционе, подписанной электронной подписью лица, не имеющего право действовать от имени заявителя.

В соответствии с положениями статьи 5 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон об электронной подписи) видами электронных подписей, отношения, в области использования которых регулируются Законом об электронной подписи, являются простая электронная подпись и усиленная электронная подпись. Различаются усиленная неквалифицированная электронная подпись (далее - неквалифицированная электронная подпись) и усиленная квалифицированная электронная подпись (далее - квалифицированная электронная подпись).

Простой электронной подписью является электронная подпись, которая посредством использования кодов, паролей или иных средств подтверждает факт формирования электронной подписи определенным лицом.

Неквалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая:

- 1) получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи;
- 2) позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ;
- 3) позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания;
- 4) создается с использованием средств электронной подписи.

Квалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая

соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам:

- 1) ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате;
- 2) для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Частью 3 статьи 6 Закона об электронной подписи установлено, что если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

В силу части 4 статьи 6 Закона об электронной подписи одной электронной подписью могут быть подписаны несколько связанных между собой электронных документов (пакет электронных документов). При подписании электронной подписью пакета электронных документов каждый из электронных документов, входящих в этот пакет, считается подписанным электронной подписью того вида, которой подписан пакет электронных документов. Исключения составляют случаи, когда в состав пакета электронных документов лицом, подписавшим пакет, включены электронные документы, созданные иными лицами (органами, организациями) и подписанные ими тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов. В этих случаях электронный документ, входящий в пакет, считается подписанным лицом, первоначально создавшим такой электронный документ, тем видом электронной подписи, которым этот документ был подписан при создании, вне зависимости от того, каким видом электронной подписи подписан пакет электронных документов.

Согласно, устным разъяснениям представителя организатора торгов, которые заявитель получил после отказа в доступе к участию в аукционе, заявка, документы к заявке должны были быть подписаны ЭЦП по отдельности, подкреплены (сформированы) в отдельные контейнеры и каждый контейнер повторно должен был быть подписан ЭЦП.

Однако, в соответствии с п. 9 Документации об электронном аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, для осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации в электронной форме «9. Требования к форме заявки на участие в электронном аукционе, ее заполнению, порядку ее приема, месте, дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в электронном аукционе»:

Для участия в электронном аукционе заявителю требуется следующее:

1. Получить электронную подпись в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».
2. Пройти аккредитацию на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги (www.rts-tender.ru). Для участия в электронном аукционе заявитель подает в электронном виде заявку на участие в электронном аукционе по форме согласно Приложению № 1 к

документации об электронном аукционе, оформленную в соответствии с Инструкцией по ее заполнению (Приложение № 2 к документации об электронном аукционе). Заявка подается путем заполнения ее электронной формы на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги (www.rts-tender.ru) с приложением электронных образов необходимых документов (заявка на участие в электронном аукционе, преобразованная в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента.

Прием заявок на участие в электронном аукционе осуществляет оператор электронной площадки ООО «РТС-тендер» в электронной форме в соответствии с регламентом электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги. Данный регламент размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.rts-tender.ru/platform-rules/platform-property-sales>. При подаче заявки индивидуальные предприниматели и юридические лица имеют возможность воспользоваться информацией, размещенной на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги по адресу: <http://help.rts-tender.ru/articles/list?id=693>.

К заявке на участие в электронном аукционе прикладываются документы в форме электронных документов либо электронных образов документов, заверенных электронной подписью, а именно:

1. Документы, подтверждающие факт внесения задатка на счет организатора электронного аукциона: - платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении; - выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающая (-ие) факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

2. Копия документа, удостоверяющего личность заявителя (индивидуального предпринимателя) или уполномоченного представителя заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя). Если заявка подписана представителем заявителя, то к заявке должен быть приложен документ, подтверждающий право лица на подписание заявки. Заявитель вправе подать только одну заявку на участие в электронном аукционе. Если на электронном аукционе проводятся торги по нескольким предметам электронного аукциона (лотам), заявитель вправе подать только одну заявку на один и тот же лот, при этом заявитель вправе подать несколько заявок на разные лоты. На каждый лот заявитель оформляет отдельную заявку с приложением всех необходимых документов к каждой заявке.

Кроме того, согласно п. 13, п. 14 Приложение № 2 к документации об аукционе инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе «13. Все документы, представляемые вместе с заявкой на участие в электронном аукционе, должны быть оформлены с учетом следующих требований: в документах не допускается наличие подчисток и исправлений; все страницы документов должны быть четкими и читаемыми. 14. Заявка на участие в электронном аукционе подается путем заполнения ее электронной формы на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги (www.rts-tender.ru) с приложением электронных образов необходимых документов (заявка на участие в электронном аукционе и прилагаемые документы, преобразованная в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента».

Таким образом, согласно документации к аукциону, а в частности, в инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не имеется озвученных представителем организатора после отказа в допуске участника торгов требований.

Заявитель считает, что данная инструкция расплывчата и не ясна участникам аукциона, в инструкции должно быть пошагово указан алгоритм действий по подписанию направляемых заявок и прикрепленных к заявке документов, а именно: 1. Отдельно подписание с помощью ЭЦП всех направляемых документов и 2. Отдельное подписание с помощью ЭЦП направляемой заявки на участие в ЭА.

Кроме того, инструкция расплывчатая, усеченная, не конкретизирует какие именно действия необходимо совершить. Лицо (заявитель), не обязан обладать специальными познаниями в области закупок и сам додумывать какие требования предъявляет

заказчик, все должно быть доступно изложено и конкретизировано.

Так же хотелось обратить внимание на протокол об отказе в допуске к участию в аукционе, в нем нет конкретного обоснования причины отказа, отсутствуют ссылки на конкретные пункты инструкции, а все по тому, что в инструкции отсутствуют заявленные требования.

Если комиссия отказывает в допуске участнику аукциона, в протокол рассмотрения заявок нужно включить обоснование такого решения. В числе прочего нужно указать положения документации, которым не соответствует заявка участника, ее положения, которые не отвечают требованиям, установленным документацией.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенное, факт наличия у ООО «ЭКО-ЛЕС» усиленной квалифицированной ЭЦП подтверждается при регистрации на ЭП, заявка и прилагаемые к ней документы считаются подписанными ЭЦП в момент направления заявки Администрации ЭП.

В результате указанных действий Организатора торгов по необоснованному отказу в допуске к участию заявителя в торгах была ограничена конкуренция при проведении обжалуемых торгов, что соответственно является нарушением указанной выше нормы права.

Кроме того просим обратить внимание, что по данному основанию были отклонены еще 3 заявки третьих лиц, что в совокупности составляет фактически 50 % заявок отклоняются. Данная практика прослеживается и на других конкурсах проводимых данным организатором торгов. Складывается впечатление, что данные действия имеют намеренный характер с целью продажи лотов конкретным покупателем, чаще всего одним и тем же лицам.

По мимо прочего считаем изложенные выше факты так же свидетельствуют о том, что бюджет Вологодской области в результате изложенных выше обстоятельств недополучает денежные средства, так как покупатель выигрывает аукцион всегда по заниженной цене, учитывая, что на момент рассмотрения второй части заявок остается одна или две организации, лоты попросту уходят с молотка по очень низкой цене., что нарушает права заинтересованных лиц, а так же государства в целом.

В частности, лот №1 аукциона лесные насаждения, расположенные в Вологодской обл. Никольском районе, Никольском гослесничестве, Завражском участковом лесничестве, квартале № 114, выделах №№1,2,3,4,10,12, лесосеке №4 ушел по начальной минимальной цене 5 035 599,12 руб. в объеме 12281 м3 ($5\ 035\ 599 / 12281 = 410,03$ руб/м3), когда средняя рыночная стоимость составляет 8 000 000 руб, а при наличие иных участников каждый шаг составляет 251 779,96 руб., таким образом, бюджет недополучил в среднем 3 000 000,00 рублей.

Жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов подлежат рассмотрению территориальным органом по месту нахождения организатора торгов (Письмо, Разъяснение ФАС России от 12.09.2019 № ИА/79982/19 «О рассмотрении жалоб на действия организатора торгов, оператора электронной площадки в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции»).

Со дня направления уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, оператора электронной площадки, по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению заказчик, организатор закупки, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями ФЗ «О защите конкуренции»

Просим:

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу.
2. Признать необоснованным отказ в допуске ООО «ЭКО-ЛЕС» к участию в аукционе на основании протокола U22000151930000000079-1 от 27.10.2023 года о приеме заявок на участие в электронном аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, проводимым на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги и назначенном на «30» октября 2023 года.
3. Признать организатора торгов - Департамент лесного комплекса Вологодской области нарушившим ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».
4. Отменить итоговый протокол о результатах аукциона № U22000151930000000079-3.

Приложения:

1. Приложение 1. Копия протокола U22000151930000000079-1 по аукциону продажи лесных насаждений в электронной форме от 27.10.2023 года.

Директор

ООО «ЭКО-ЛЕС»



М.П.

/С.В. Алферов/