

**АНДРИАНОВ СЕРГЕЙ ВИТАЛЬЕВИЧ**  
**ИНН 352704403539**

В Вологодской УФАС России  
Пушкинская, 25, Вологда, 160000  
[to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

Исх. 1 л от 29.06.2023

**ЖАЛОБА**

На действия аукционной комиссии, выразившееся в отказе в приеме заявки (извещение, размещенное на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) №22000151930000000043, лот №1).

На основании извещения о проведении электронного аукциона №22000151930000000043, лот №1, дата публикации 31.05.2023 Департаментом лесного комплекса Вологодской области объявлено о проведении электронного аукциона на право заключения договора купли - продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 2 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – аукцион).

Предметом открытого конкурса являлось право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения муниципальных нужд, на территории Тотемского лесничества.

Местонахождение имущества: обл Вологодская Тотемский муниципальный округ, Тотемское лесничество, Калининское сельское участковое лесничество, колхоз «Великодворье» квартал № 13, выделы №№ 14,15,18,19, лесосека № 13.

Категория объекта: Земли лесного фонда.

ИП Андрианов С.В. подал заявку на участие в аукционе с приложением всех необходимых документов.

Однако, согласно протоколу приема заявок, на участие в электронном аукционе Ип Андрианову С.В. было отказано в допуске к участию.

По результатам рассмотрения заявок, комиссией по их рассмотрению принято решение, оформленное протоколом приема заявок на участие в электронном аукционе от 27.06.2023 года (далее – протокол), о недопуске ИП Андрианова С.В. в связи: п.1 ч.18 ст.18 Лесного Кодекса РФ (прилагаемые к заявке документы не подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя).

Протоколом № 1 о результатах электронного аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений от 27.06.2023 года организатором электронного аукциона Департаментом лесного комплекса Вологодской области принято решение направить единственному заявителю ООО «Лесной сектор» 2 экземпляра подписанного договора купли-продажи лесных насаждений.

Так как в аукционной документации не четко, не ясно прописаны данные о заверении документов, которые расходятся с требованиями, указанными в Лесном

3445

Кодексе, в методических рекомендациях по проведению аукциона и Закона о Электронной подписи, заявители имеют не равные права и сказывается на недобросовестное поведение.

Для участия в электронном аукционе заявитель подает в электронном виде заявку на участие в электронном аукционе по форме согласно Приложению № 1 к документации об электронном аукционе, оформленную в соответствии с Инструкцией по ее заполнению (Приложение № 2 к документации об электронном аукционе).

Согласно приложению № 2 к документации об аукционе (Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе):

- Пункт 14 Приложения № 2: Заявка на участие в аукционе заявка подается путем заполнения ее электронной формы на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги ([www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) с приложением электронных образов необходимых документов (заявка на участие в электронном аукционе, преобразованная в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента.

ИП Андрианов С.В. при подаче заявки в электронном виде приложил документы в форме электронных документов, и заверил данные документы электронной подписью, а именно:

1. Документы, подтверждающие факт внесения задатка на счет организатора электронного аукциона:

- платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении;
- выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающая (-ие) факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

2. Копия документа, удостоверяющего личность заявителя (индивидуального предпринимателя) или уполномоченного представителя заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя).

При подаче заявки с документами прилагаемые к заявке, через оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» все документы обязательно подписываются усиленной электронной цифровой подписью. Таким образом все документы подписаны усиленной квалифицированной Электронной цифровой подписью.

В соответствии с частью 4 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" одной электронной подписью могут быть подписаны несколько связанных между собой электронных документов (пакет электронных документов). При подписании электронной подписью пакета электронных документов каждый из электронных документов, входящих в этот пакет, считается подписанным электронной подписью того вида, которой подписан пакет электронных документов.

Как видно из материалов аукционной документации, на электронной площадке имеются документы, а именно заявка и прилагаемые документы к заявке, которые подписаны усиленной квалифицированной цифровой подписью.

Документы, заверенные электронной подписью, юридически значимы и приравниваются к бумажному оригиналу с подписью и печатью.

Ссылка Организатора торгов на не подписание документов, прилагаемых к заявке не представление документов, не обоснована. Так как требований о подписании каждого отдельного документа, а не пакета документов не содержит в аукционной документации.

Подобное описание требований в Инструкции влечет за собой двусмысленность и неопределенность при заполнении заявок и вводит участников в заблуждение, и имеет в действиях Организатора аукциона нарушение требований пункта 4 части 16 статьи 78 ЛК РФ.

Основаниями для отказа в допуске к участию в электронном аукционе являются:

1) несоответствие представленной заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным статьей 78 Лесного кодекса Российской Федерации;

2) представление заявки на участие в электронном аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений лицом, право которого на приобретение лесных насаждений на основании договора купли-продажи лесных насаждений не предусмотрено Лесным кодексом Российской Федерации;

3) представление заявки на участие в электронном аукционе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;

4) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или принятие заявителем-гражданином решения о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

5) непоступление задатка на счет, указанный в документации об электронном аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе;

6) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений.

Подобный нарушений не допущено заявителем ИП Андриановым С.В.

**В силу части 9 статьи 79 ЛК РФ отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не установленным частью 8 этой же статьи, не допускается.**

**Таким образом, приведенный в части 8 статьи 79 ЛК РФ перечень оснований для отказа в допуске к участию в торгах является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.**

Частью 11 статьи 79 ЛК РФ определено, что к заявке на участие в аукционе прикладываются документы, подтверждающие факт внесения задатка. По межведомственному запросу организатора аукциона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, предоставляет сведения, подтверждающие факт

внесения сведений о заявителе в единый государственный реестр юридических лиц (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей).

Аналогичные требования установлены пунктом 22 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.02.2009 N 75 (далее - Методические указания).

Как предусмотрено названным пунктом Методических указаний, к заявке на участие в аукционе прикладываются документы, подтверждающие факт внесения задатка. Документами, подтверждающими факт внесения задатка заявителем, являются платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

В силу пункта 17 Методических указаний условием участия в аукционе является внесение заявителем задатка на счет организатора аукциона. Таким образом, из положений статьи 79 ЛК РФ и пункта 22 Методических указаний N 75 следует, что условием допуска к участию в аукционе является поступление задатка на счет, указанный в "Документации об аукционе"; то есть организатор торгов должен иметь информацию о факте уплаты задатка. На отсутствие права у организатора торгов требовать от заявителя документы, не предусмотренные ЛК РФ, указано в этом же пункте 22 Методических указаний N 75.

Из протокола следует, что денежные средства в качестве задатка поступили на счет организатора и у организатора имелись платежные поручения, которые были представлены с заявкой и подписаны при подаче заявки оператору торговой площадки.

В методических рекомендациях, ни в Лесном Кодексе, ни в каком другом документе не предъявлено требований о подписании каждого отдельного документа, как и нет запрета на подписание пакета документов.

При таких обстоятельствах требование об обязательном подписании каждого отдельного документа, прилагаемого к заявке, электронной цифровой квалифицированной подписью действующим законодательством не установлено.

Предпринимателем подписана заявка и прилагаемые документы к заявке ЭЦП при подаче заявки с документами оператору площадки.

Согласно ч.1 ст. 1 №223-ФЗ, следует создавать условия добросовестного соперничества. В п.2 ч. 1 ст. 3 указано, что необходимо исключить дискриминацию и необоснованные действия по отношению к участвующим лицам.

ПРОШУ:

- Признать незаконным отказ Департамента лесного комплекса Вологодской области в приеме заявки участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, проводимом на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги и назначенном на 29 июня 2023.

- Отменить Протокол от 27.06.2023 года приема заявки участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, проводимом на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги и назначенном на 29 июня 2023 ( извещение №22000151930000000043, лот №1).

Отменить протокол № 1 о результатах электронного аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений от 27.06.2023 года;

--Отменить протокол рассмотрения заявок №U22000151930000000043-1 от 27.06.2023 года;

- Выдать предписание организатору электронного аукциона: Департаменту лесного комплекса Вологодской области на совершение процедуры размещения на официальном сайте (www.rts-tender.ru) информации об отмене протокола приема заявки участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, проводимом на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги и назначенном на 29 июня 2023, назначения новой даты подачи и рассмотрения заявок на участие в аукционе, а также проведения аукциона в соответствии с требованиями законодательства с учетом решения антимонопольного органа.

-Запретить Департаменту лесного комплекса Вологодской области до рассмотрения настоящей жалобы по существу заключение договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона.

-Провести проверку действий закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников закупки.

Приложение:

Документы, подтверждающие полномочия заявителя;

Протокол приема заявки участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, проводимом на электронной площадке «РТС-тендер» Имущественные торги и назначенном на 29 июня 2023.

Протокол № 1 о результатах электронного аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений от 27.06.2023 года.

Протокол рассмотрения заявок №U22000151930000000043-1 от 27.06.2023 года;

Индивидуальный предприниматель

С.В. Андрианов

