

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Вологодской области
160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25
e-mail: to35@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «ЮКОН 2020»

350080, Краснодарский Край, г. Краснодар, ул. Бородинская, д.
156/н

ИНН: 2312285852

ОГРН: 1192375062109

Телефон: +79263412363

e-mail: yukon2020@yandex.ru

Заказчик:

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОДА ВОЛОГДЫ
"ВОЛОГДАГОРВОДОКАНАЛ"**

160000, Вологодская область, Г. ВОЛОГДА, ПР-КТ
СОВЕТСКИЙ, дом Д.128

e-mail: vodokanal@volwater.ru

телефон: 8(8172) 75-72-15

Закупка № 32312427485 на Выполнение работ по капитальному
ремонту на объекте «Капитальный ремонт водовода d=1000мм
l=320м по ул. Щетинина от ул. Преображенского до ул.
Панкратова»

ЭТП: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ
ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

<http://roseltorg.ru>

Жалоба
на документацию закупки № 32312427485

26.05.2023 года в ЕИС опубликован конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32312427485 на Выполнение работ по капитальному ремонту на объекте «Капитальный ремонт водовода d=1000мм l=320м по ул. Щетинина от ул. Преображенского до ул. Панкратова».

1. П.п. 16 Информационной карты «Требования, предъявляемые к участникам конкурса» установлено:
При проведении закупок Заказчик устанавливает следующие единые обязательные требования к участникам закупки СМСП:

3095/23

в) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием СМСП в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях

При этом в положении о закупках Заказчика указано:

Раздел 3. Требования к участникам закупки и закупаемым товарам, работам, услугам
3.1. При проведении закупок Заказчик **устанавливает** следующие единые **обязательные** требования к участникам закупки:

3) неприостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, **на дату подачи заявки на участие в закупке;**

В документации о настоящей закупке и в положение Заказчика содержатся разночтения в данной формулировке обязательного требования к участникам закупки СМСП, что является нарушением положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

2. В положении о закупках Заказчика указано:

Раздел 3. Требования к участникам закупки и закупаемым товарам, работам, услугам
3.1. При проведении закупок Заказчик **устанавливает** следующие единые **обязательные** требования к участникам закупки:

8) отсутствие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель Заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы Заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

9) участник закупки не является офшорной компанией;

В документации о настоящей закупке отсутствует установленные Положением обязательные требования к участникам закупке. Что является нарушением положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ

3. Инструкция участнику для заполнения формы предложения участника, входящей в состав заявки на участие в конкурсе, указанная в п.п. 21 Информационной карты, содержит положения, которые не используются при описании требований к товарам, установленным

в пункте 6 «Функциональные характеристики, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара (материалов и оборудования), используемого при выполнении работ» Раздела 2 Техническое задание (Описание предмета закупки), что может привести к отклонению заявок. Например, инструкция содержит следующие положения:

«16. Участнику необходимо представить конкретное не диапазонное значение в отношении минимальных и максимальных значений характеристик, обозначенных с использованием слов, словосочетаний и знаков:

«...– ...», «**в диапазоне ...– ...**», а также словосочетаний, образованных из слов и знаков, поименованных в пункте 15 данной инструкции (например: «не менее... не >...»)

18. В отношении минимальных и максимальных значений характеристик, обозначенных с использованием слов, словосочетаний и знаков:

«**от ... максимально ...**», «**минимально ... до ...**» - участнику необходимо представить конкретное не диапазонное значение, нижняя граница которого не включает крайнее значение, установленное в требованиях, а верхняя граница включает крайнее значение, установленное в требованиях.

20. В отношении минимальных и максимальных значений характеристик, обозначенных с использованием слов, словосочетаний и знаков: «**от ... максимум ...**», «**минимум ... до ...**» - участник должен представить конкретное диапазонное значение, нижняя граница которого включает крайнее значение, установленное в требованиях, а верхняя граница не включает крайнее значение, установленное в требованиях.»

Таким образом, инструкция, установленная Заказчиком, вводит в заблуждение потенциальных участников и увеличивает объем текста инструкции, что приводит фактически к затруднению заполнения заявки, провоцирует ошибки при заполнении заявки, так как необходимо выискивать требуемое значение товара при неоднозначности трактовки союзов, предлогов, дефисов, слов и словосочетаний, что свидетельствует не о стремлении Заказчика довести необходимые требования в предельно ясной и доступной форме, а, напротив, «запутать» участника закупки, спровоцировав ошибки при заполнении заявки.

Исходя из вышесказанного, такая инструкция по заполнению заявки участников является ненадлежащей и составленной в нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ, так как установлено требование, влекущее за собой ограничение количества участников закупки

Аналогичная позиция указана в Решении УФАС по Ленобласти от 02.06.2023 № ИМ/4379/23.

4. В пункте 6 «Функциональные характеристики, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара (материалов и оборудования), используемого при выполнении работ» Раздела 2 Техническое задание (Описание предмета закупки) в п.п. 2 «Щебень тип 1» установлено следующие требования к характеристикам товара (материала): «Фракция **более 40 мм не более 70 мм**». При этом в ГОСТ 8267-93 на который идет ссылка в данном подпункте установлено в п.п. 4.2.1.: «Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: от 5(3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; **св. 40 до 80(70) мм** и смеси фракций от 5(3) до 20 мм.»

Таким образом, Заказчик, установив характеристики товара, используемого при выполнении работ, не соответствующие действующему ГОСТ, допустил нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

5. В пункте 6 «Функциональные характеристики, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара (материалов и оборудования), используемого при выполнении работ» Раздела 2 Техническое задание (Описание предмета закупки) в п.п. 7 «Швеллер» установлено следующие требования к характеристикам товара (материала): «Высота 400 мм. Ширина полки 115 мм. Толщина стенки 8 мм. Толщина полки 13,5 мм. Радиус внутреннего закругления должен быть не более 15,0 мм. Радиус закругления полки должен быть не более 9,0 мм. Уклон внутренних граней полок швеллеров $\leq 10\%$ ». Товар (материал) должен соответствовать ГОСТ 8240-97. Из установленного требования к товару (материалу) «Уклон внутренних граней полок швеллеров $\leq 10\%$ » следует, что в соответствии с данным ГОСТом Заказчику по форме и размерам требуется швеллеры с уклоном внутренних граней полок. Размеры швеллеров с уклоном внутренних граней полок должны соответствовать значениям, приведенным в Таблице 1, а именно:

Номер швеллера серии У	h	b	s	t	R	r
						не более
	мм					
40У	400	115	8,0	13,5	15,0	6,0

Где,

h - высота (швеллера);
 b - ширина полки;
 s - толщина стенки;
 t - толщина полки;
 R - радиус внутреннего закругления;
 r - радиус закругления полки.

Таким образом, радиус закругления полки в соответствии с действующим ГОСТ должен быть не более 6,0 мм, при этом Заказчиком установлено требование «не более 9,0 мм».

Установив характеристики товара, используемого при выполнении работ, не соответствующие действующему ГОСТ, Заказчик допустил нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Аналогичная позиция по доводам п.п. 4-5 указана в Решении Саратовского УФАС России от 12.04.2017 № 94-17/гз

6. В соответствии с п.п. 4.17. Раздела 2 Техническое задание (Описание предмета закупки) подрядчик обязан предоставить заказчику паспорта и сертификаты на материалы, исполнительную документацию, акт рабочей ведомственной комиссии о приемке в

эксплуатацию законченного строительства КС-14. В соответствии с Описанием предмета закупки предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту на объекте «Капитальный ремонт водовода d=1000мм l=320м по ул. Щетинина от ул. Преображенского до ул. Панкратова».

В соответствии с п. 14.3 ст. 1 ГрК РФ **линейные объекты** - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), **трубопроводы**, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

В соответствии с п. 10.1 ст. 1 ГрК РФ **капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров** линейных объектов или их участков (частей), **которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования** таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, если иное не предусмотрено

В соответствии с п. 13 ст. 1 ГрК РФ **строительство - создание зданий, строений, сооружений** (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства)

В соответствии с п.п. 1.5. Постановления Госкомстата РФ от 30.10.1997 N 71а предусмотрен акт по форме КС-14, который применяется при приемке законченного строительством объекта приемочной комиссией.

Таким образом, применение данного акта при выполнении работ по капитальному ремонту линейного объекта не допускается, а установление требования о предоставлении такого акта в ходе исполнения договора является нарушением положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, вводит потенциальных участников закупки в заблуждение.

На основании вышеизложенного ПРОСИМ:

1. Приостановить проведение процедуры до вынесения решения по существу.
2. Привести конкурсную документацию в соответствии с нормами 223-ФЗ и постановлениями Правительства Российской Федерации.
3. В отношении Заказчика назначить проверку о нарушении Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ

Директор

ООО «ЮКОН 2020»



Царыняк Ю.Н.