

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания  
«Бизнес-Актив»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001,443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523, тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru), р/с 40702810200180002708 в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) г. Москва, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411

Исх. № 2.12.08/фас от «15» декабря 2022 года.

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Вологодской области  
Мерзляковой Н.В.

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25  
[to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,  
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,  
дом 106, оф. 523.  
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,  
e-мейл: [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru)

**Жалоба на действия Заказчика  
при проведении открытого конкурса в электронной форме**

**1. Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА  
"ВОДОКАНАЛ"**

ОГРН 1023501260870, ИНН: 3528000967, КПП: 352801001.

Место нахождения: Российская Федерация, 162614, Вологодская обл., г. Череповец, пр-кт Луначарского, дом 26.

Почтовый адрес: 162614, Вологодская обл., г. Череповец, пр-кт Луначарского, дом 26.

Тел.: 7-8202-550595, E-mail: [info@wodoswet.ru](mailto:info@wodoswet.ru)

Ответственное должностное лицо Заказчика: Соловьева Ю. В..

**2. Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания  
«Бизнес-Актив», ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.**

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-мейл: [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru)

Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

**3. Реестровый номер извещения (закупки): 0530300001622000001**

**4. Способ определения поставщика(подрядчика, исполнителя):** Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ). Конкурс проводится в соответствии с ч. 19 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

**5. Наименование открытого конкурса:** Услуги по проведению финансового аудита.

**6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** Размещено 22.11.2022 года на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

**7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** Электронная торговая площадка РТС-тендер по адресу в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Соответствующая закупка, согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязана осуществляться Заказчиками посредством электронного конкурса в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом при осуществлении данной закупки не подлежат применению положения Закона о контрактной системе в части планирования, нормирования закупок, исполнения заключенных контрактов.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) - это цифровой, машиночитаемый код, который обеспечивает взаимосвязь плана-графика, извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, контракта, а также иных документов, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

Заказчик не является субъектом Закона о контрактной системе, не имеет возможности размещать план, ИКЗ не формируется автоматически при размещении закупки, раздел V секции 44-ФЗ ЕИС не дает возможности формировать ИКЗ самостоятельно.

В соответствии с ч. 4 Совместного письма Минфина Российской Федерации N 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации N РП/4072/18 от 24.01.2018 года Положения Глав 5, 6 Закона N 44-ФЗ *распространяют свое действие в отношении заказчиков, указанных в пункте 7 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, поскольку такие заказчики отнесены к субъектам контроля, предусмотренным Законом N 44-ФЗ.* Часть 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ устанавливает случаи обжалования действий (бездействия) заказчика в порядке, установленном антимонопольным органом. Статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 6 Закона N 223-ФЗ установлено содержание контроля за соблюдением Закона N 223-ФЗ.

На основании системного анализа положений указанных Федеральных законов Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: «обжалование действий (бездействия) юридических лиц, не являющихся заказчиками ни в соответствии с Законом N 223-ФЗ, ни в соответствии с Законом N 44-ФЗ, но указанных в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом N 307-ФЗ).»

Таким образом, проведение вышеуказанного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи, с чем жалоба подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, как жалоба на обязательные в силу закона торги.

22 ноября 2022 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> МУНИЦИПАЛЬНЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ ГОРОДА ЧЕРЕПОВЦА "ВОДОКАНАЛ" было размещено извещение № 0530300001622000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «Водоканал» за 2022 г

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия имеет право обжаловать действия Заказчика.

*Заказчиком нарушены требования п.п. б п. 1 ч. 11 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки».*

В соответствии с приложением к извещению о проведении электронного конкурса «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» установлены следующие критерии оценки заявок:

- стоимостные: «Цена контракта» - 40%

- нестоимостные: «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - 60%.

Оценка заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника закупки» осуществляется на основании двух показателей, одним из которых был

**Показатель № 2 «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - значимость 50%**

*Детализирующий показатель : Признак №2 Наличие у участников закупки в штате аттестованных аудиторов с действующим квалификационным аттестатом аудитора – значимость 100%*

Оценка заявок осуществляется по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}}$$

где:

$X_i$  – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{\min}$  – минимальное значение показателя, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ оценке по показателю;

$X_{\max}^{\text{пред}}$  – предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком

$X_{\max}^{\text{пред}} = 10$  аудиторов

Если в предложении участника закупки содержится значение показателя, которое выше предельного значения, баллы по детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения показателя.

Аудиторы, работающие на основании гражданско-правовых договоров, не учитываются при оценке заявок по показателю «наличие у участников закупки в штате аттестованных аудиторов с действующим квалификационным аттестатом аудитора, выданным саморегулируемой организацией аудиторов после 01.01.2011 г.», так как участие аудитора в осуществлении аудиторской деятельности аудиторской организацией на основании гражданско-правового договора Законом N 307-ФЗ не

предусмотрено и является нарушением Закона № 307-ФЗ (п. 4.2 Разъяснения № ППЗ 14 – 2020, п. 1.4 Классификатора нарушений (одобрен советом по аудиторской деятельности 15.12.2016 (ред. от 26.06.2020))

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию:

- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;
- документы, подтверждающие квалификацию специалистов;
- копии действительных квалификационных аттестатов аудиторов, выданных саморегулируемой организацией аудиторов в соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (выданных после 01.01.2011г.) и (или) копии документов о членстве в саморегулируемой организации аудиторов.

Для оценки необходимо наличие всех перечисленных документов на каждого специалиста.

Не предоставление в составе второй части заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе второй части заявки на участие в конкурсе.

Согласно п. 14 протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0530300001622000001 от 12.12.2022 года по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного конкурса признается участник закупки идентификационный № 113063925 (ООО «Димитровград-Аудит», ИНН 7302010583, ОРНЗ 12006079896).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке № 0530300001622000001 от 09.12.2022 года участнику закупки с идентификационным номером заявки № 113063925 по критерию «Квалификация участников закупки» начислено максимальное количество **баллов 60**. Соответственно, данному участнику закупки было присвоено максимальное количество баллов и по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Тогда как, согласно формуле, указанной в Порядке рассмотрения и оценки заявок, максимальный балл по данному показателю возможно было получить только при наличии в штате не менее 10 аудиторов с действующим квалификационным аттестатом, выданным саморегулируемой организацией аудиторов (выданных после 01.01.2011г.)

На основании ст. 19 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" саморегулируемые организации ведут реестр аудиторов и аудиторских организаций в отношении своих членов.

В соответствии с информацией, размещенной в открытом доступе на сайте СРО ААС <https://sroaas.ru/firms/12006079896/?tab=tab1> количество аудиторов с действующим квалификационным аттестатом, выданным саморегулируемой организацией после 01.01.2011 г. в штате ООО «Димитровград-Аудит», ИНН 7302010583, ОРНЗ 12006079896 **составляет 3 специалиста**.

*Из вышеизложенного следует, что Заказчиком завышен рейтинг победителю закупки по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», что явилось следствием нарушения Заказчиком установленного порядка оценки заявок.*

**Указанными действиями Заказчика нарушены права и законные интересы участника закупки ООО АК «Бизнес-Актив», т.к. получив максимальное количество баллов по критерию «Квалификация участников закупки» ООО АК «Бизнес-Актив» могло претендовать на победу в данном конкурсе.**

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

На основании ч. 4 ст. 24 Закона о контрактной системе победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Следовательно, Заказчиком нарушены требования п.п. б п. 1 ч. 11 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки», что привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и неправильному определению победителя открытого конкурса в электронной форме.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Приостановить проведение открытого конкурса в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать Заказчика нарушившим требования п.п. б п. 1 ч. 11 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
4. Выдать Заказчику, обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок путём отмены Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке № 0530300001622000001 от 09.12.2022 года и Протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0530300001622000001 от 12.12.2022 года и проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок, в соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок и требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
5. Направить на электронную почту [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru) ссылку для участия Заявителя в рассмотрении жалобы путем видео-конференц связи.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 07.11.2022 года.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-Актив».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.
4. Выписка из реестра аудиторских организаций от 07.11.2022 года.
5. Копия доверенности на представителя от 04.08.2022 года.
6. Информация с сайта СРО ААС в отношении ООО «Димитровград-Аудит».

Директор ООО АК «Бизнес-Актив»



/Насыбуллина Н.М./