

	<p style="text-align: center;">ООО «АКТИВПРОЕКТ»</p> <p style="text-align: center;">Адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом. 1007</p> <p style="text-align: center;">Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23</p> <p style="text-align: center;">E-mail: ap-iv@mail.ru</p>
<p><i>Исх. №973 от 17.06.2022г.</i></p>	<p>Управление антимонопольной службы по Вологодской области</p> <p>Адрес: 160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, д.25</p> <p>E-mail: to35@fas.gov.ru</p> <p>Копия: ks@chsu.ru</p>
<p>Заявитель</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект»</p> <p>ИНН: 3702541990</p> <p>Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007</p> <p>Тел./ф.: +8 (4932) 58-13-23</p> <p>ap-iv@mail.ru</p>
<p>Заказчик</p>	<p>Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Череповецкий государственный университет".</p> <p>Юридический адрес: 162602, Вологодская обл., г.Вологда, пр-т Луначарского, дом 5.</p> <p>Адрес электронной почты: ks@chsu.ru</p> <p>Телефон: +8 (8202) 55-25-57</p>
<p>Указание на размещаемый Заказ</p>	<p>Номер извещения: 32211462919</p> <p>Наименование закупки: «Выполнение работ по проведению обследования строительных конструкций здания учебного корпуса №3 Череповецкого государственного университета, расположенного по адресу: Вологодская обл., г. Череповец, ул. М. Горького, д. 12»</p> <p>Ссылка на размещаемый заказ: https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14132967</p>

Жалоба

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) была размещена информация о проведении конкурентного отбора на «Выполнение работ по проведению обследования строительных конструкций здания учебного корпуса №3 Череповецкого государственного университета, расположенного по адресу: Вологодская обл., г. Череповец, ул. М. Горького, д. 12» (извещение №32211462919).

При ознакомлении с документацией о проведении конкурентного отбора (далее - Документация) у организации возник ряд вопросов, выразившихся в следующем:

I. В соответствии с Документацией и Техническим заданием, **предметом договора** является *выполнение работ по проведению обследования строительных конструкций здания* учебного корпуса № 3 Череповецкого государственного университета, расположенного по адресу: Вологодская обл., г. Череповец, ул. М. Горького, д. 12.

Согласно ст. 432 ГК РФ условия о **предмете договора** являются существенными, то есть условиями, относительно которых сторонами должно быть достигнуто соглашение. В случае недостижения сторонами соглашения по существенным условиям договора, такой договор считается незаключенным.

Согласно Государственного сметного норматива СБЦП 81-02-25-2001 «Справочник базовых цен на обмерные работы обследования зданий и сооружений», внесенным в Федеральный реестр сметных нормативов Министерством строительства и жилищно – коммунального хозяйства Российской Федерации приказом №270/пр от 25.04.2016г:

«2.1.1. Базовая цена выполнения обмерных работ и обследований определяется в зависимости **от строительного объема, высоты здания, категории сложности здания и категории сложности работ**».

Таким образом, сведения о технических характеристиках объекта обследования относятся к **предмету договора**, так как позволяют конкретизировать объем выполняемых работ.

Документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку.

На основании п.п. 3, 4 ч.9 ст.4 Закона 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны: **«предмет договора** с указанием количества поставляемого товара, **объема выполняемых работ**, оказываемых услуг; место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг».

Однако в составе закупочной документации отсутствуют сведения о строительном объеме, высоте здания, о категории сложности здания, подлежащего обследованию, а также о категории сложности работ (нет сведений о технических характеристиках здания, не приложен технический паспорт на здание), что позволяет сделать вывод о неопределенности предмета договора.

Неопределенность предмета договора нарушает положения ч. 9,10 ст. 4 Закона о закупках, так как не позволяет участнику определить объем выполняемых работ, что в

свою очередь, создает препятствие для оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия, формирования ценового предложения.

II. Работы по *проведению обследования строительных конструкций здания* относятся к инженерным изысканиям. В соответствии с ч.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ:

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания <...> при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий <...> если иное не установлено настоящим Кодексом.»

Однако не все члены СРО в области инженерных изысканий имеют право на заключение договоров с применением конкурсных механизмов.

Согласно ч.3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания <...> по договору подряда на выполнение инженерных изысканий <...> заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, **компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств**, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если **совокупный размер обязательств** по указанным в абзаце первом настоящей части договорам **не превышает предельный размер обязательств**, исходя из которого таким лицом был внесен **взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств** в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса.

Факт уплаты взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств подтверждается выпиской из реестра СРО, содержащей **сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, заключенным с использованием конкурентных способов.**

Однако, в нарушение вышеуказанных норм закона, Заказчиком в закупочной Документации не были установлены требования о подтверждении исполнения участниками обязательств по **уплате взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.**

В отсутствие указанного требования к участникам закупки, победителем может быть признана организация, хотя формально и состоящая в членах СРО, но не имеющая прав на выполнение работ по договорам, заключаемым конкурентным способом по причине невнесения взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Данное положение не только нарушает нормы действующего законодательства, но также может привести к тому, что пострадавший в результате некачественного выполнения участником СРО работ заказчик не сможет получить положенную ему по закону компенсацию за понесенный ущерб напрямую от саморегулируемой организации.

III. Кроме того, считаем необходимым обратить внимание на следующее обстоятельство.

Законом о закупках определены основные принципы, которыми обязаны руководствоваться заказчики при осуществлении закупок товаров, работ, услуг: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3).

В соответствии с п.12 раздела I Документации *Заявки на участие в конкурентном отборе подаются в письменной форме по адресу: Вологодская обл., г. Череповец, пр. Луначарского, д.5, каб. 108.*

Дата начала подачи заявок на участие в конкурентном отборе: «11» июня 2022 года

Дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурентном отборе: «20» июня 2022 года (12:00).

11, 12, 13, 18 и 19 июня 2022 года являются нерабочими выходными днями. Таким образом получается, что на подготовку и подачу заявки у Участника остается только 4 (четыре) рабочих дня с 14 по 17 июня 2022 года. За это время участнику нужно не только подготовить и надлежащим образом оформить все необходимые документы, но еще и успеть доставить их до времени окончания подачи заявок по адресу нахождения заказчика.

По информации, полученной из нескольких курьерских служб, расчетный срок доставки корреспонденции в указанный период времени даже из города Иванова составляет не менее 4 дней. При этом, следует учитывать, что выходные дни в сроки доставки не входят. Для более удаленных от города Череповца населенных пунктов срок доставки корреспонденции еще больше.

Согласно позиции, отраженной в пункте 8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, ***срок подачи заявок участниками закупки должен определяться с учетом необходимости расширения круга лиц, участвующих в закупке, и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.***

Аналогичная позиция отражена в Постановлении АС Дальневосточного округа от 23.03.2021 по делу N А24-2714/2020 в котором суды *пришли к выводу о том, что определив в извещении о проведении закупки период подачи заявок с 17.02.2020 по 24.02.2020 и время окончания подачи заявок по местному времени – 24.02.2020 18:00, заказчик не учел, что 22.02.2020, 23.02.2020, 24.02.2020 (праздничные и выходные дни) у потенциальных участников фактически отсутствовала возможность подачи заявок, несмотря на то, что формально соответствующие даты включены в указанный период.*

В вышеуказанном решении Арбитражный суд Дальневосточного округа пришел к выводу, о том, что организатор закупки при установлении срока начала и окончания подачи заявок должен учитывать направленность такого срока на обеспечение доступа к торгам, реальную возможность для потенциальных участников торгов подать соответствующую заявку, что в рассматриваемом случае не обеспечено заказчиком.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что в действиях Заказчика присутствуют признаки ограничения конкуренции, так как уложиться в установленные сроки для большинства потенциальных участников будет физически невозможно.

Установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, *Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.*

В связи с тем, что настоящая жалоба подана до истечения установленных сроков окончания подачи заявок, считаем, что она должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседание комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагина VideoMost ActiveX control;
2. плагина VideoMost plugin;
3. посредством skype: общедоступный логин Skype live Общества: cid.8ffc0956b932f8f2 (имя аккаунта: ap-iv3@mail.ru).

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
2. Обязать Заказчика внести следующие изменения и дополнения в документацию о проведении конкурентного отбора:
 - включить в документацию сведения о технических характеристиках объекта обследования (здания) либо приложить копию паспорта БТИ;
 - включить в документацию требование к участникам о предоставлении сведений об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;
 - продлить (увеличить) сроки на подачу заявок в конкурентном отборе с учетом объективных сроков доставки корреспонденции курьерскими службами.

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки №32211462919;
2. Документация о закупке;
3. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
4. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

С уважением,

Директор ООО «АктивПроект» _____

А.А. Демиденко