

Руководителю Вологодского УФАС России
Мерзляковой Наталие Валерьевне
160000, Вологодская область, г. Вологда, ул.
Пушкинская, д. 25

Заявитель:
Индивидуальный предприниматель
Кузнецов Сергей Александрович,

Организатор торгов:
Департамент дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области,
расположенный по адресу:
160019, Вологодская область, г. Вологда, ул. Горького, д.35
ИНН 3525234212 КПП 352501001
ОГРН 1093525019390 от 31 декабря 2009 г.

ЖАЛОБА

на нарушение порядка процедуры торгов при организации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 416 «Федотово – Стризнево – Вологда» № 417 «Вологда – Сосновка – Уткино»

30 марта 2022 года

Приказом Департамента дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области от 18 февраля 2022 года № 49 объявлено о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок: регистрационный номер в реестре 169, порядковый номер маршрута № 416 «Федотово – Стризнево - Вологда»; регистрационный номер в реестре 170, порядковый номер маршрута № 417 «Вологда – Сосновка – Уткино» (1 ЛОТ), утверждена конкурсная документация на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по данным межмуниципальным маршрутам.

Для проведения открытого конкурса создана конкурсная комиссия в следующем составе: Сватковский Н.В. – заместитель начальника Департамента, начальник управления транспорта (председатель комиссии); Третьякова Ю.Л. – главный советник управления транспорта; Долинская Н.В. – ведущий консультант управления транспорта; Шемякин И.А. – консультант управления транспорта; Гришин Д.В. – консультант управления дорожного хозяйства; Федышин Ю.В. – начальник отдела надзора УГИБДД УМВД России по Вологодской области (по согласованию).

Данный открытый конкурс должен был быть проведен в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках).

Согласно извещению о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок маршрутами регулярных перевозок, размещенному на официальном сайте Организатора торгов <http://ddxt.gov35.ru>, вскрытие конвертов назначено было на 18 марта 2022 года в 10 час. 00 мин.

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 18 марта 2022 года, поступили следующие две заявки на участие в данном конкурсе:

- индивидуального предпринимателя Шабанова Муслума Закир оглы;
- индивидуального предпринимателя Кузнецова Сергея Александровича.

По итогам рассмотрения конкурсных заявок все участники открытого конкурса были допущены к участию в таком конкурсе.

Согласно протоколу об итогах открытого конкурса от 23 марта 2022 года индивидуальному предпринимателю Шабанову Муслуму Закир оглы было начислено 15 баллов, индивидуальному предпринимателю Кузнецову Сергею Александровичу — 12 баллов.

Как следует из протокола об итогах открытого конкурса от 23 марта 2022 года индивидуальный предприниматель Шабанов Муслум Закир оглы был признан победителем открытого конкурса.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье — заявитель).

Согласно пункту 1 раздела «Требования к участникам открытого конкурса» конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие ряду требований.

В соответствии с пунктом 2 раздела «Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества. Форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса (приложение 1 к условиям открытого конкурса). Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

В силу пункта 7 раздела «Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

Согласно пункту 8 раздела «Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации в случае, если победитель

открытого конкурса отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер.

В силу пункта 14 раздела «Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе являются:

1) несоответствие претендента требованиям статьи 23 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) несоответствие представленной заявки требованиям, установленным в приложении 1 к условиям открытого конкурса;

3) непредставление в составе заявки документа (документов), предусмотренных в приложении 1 к условиям открытого конкурса;

4) несоответствие конкурсных предложений претендента на участие в открытом конкурсе, указанных в заявке, предмету открытого конкурса;

5) представление недостоверных сведений, содержащихся в заявке, и (или) в документах, представленных претендентами в составе заявки.

Приложением № 1 к условиям открытого конкурса утверждена форма заявки на участие в открытом конкурсе.

Согласно пункту 3 формы заявки к заявке должны быть приложены среди прочих следующие документы:

1) справка Госавтоинспекции о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса;

3) копии государственных или муниципальных контрактов либо нотариально заверенные копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

4) справка, составленная юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, каждым участником договора простого товарищества о наличии в транспортных средствах, предлагаемых юридическим лицом,

индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, характеристик, влияющих на качество перевозок: электронного информационного табло, багажных отсеков, холодильника, кондиционера, видеоаппаратуры, системы контроля температуры воздуха в салоне, системы безналичной оплаты проезда, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с детскими колясками, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, оборудования для использования газомоторного топлива, по форме;

10) справка территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанная ее руководителем (иным уполномоченным лицом) об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

При этом отдельно указано, что все справки предоставляются в подлиннике, либо в форме нотариально заверенной копии.

Заявка и приложенные к ней индивидуальным предпринимателем Шабановым Муслумом Закир оглы документы должны были быть признаны организатором торгов не соответствующими требованиям конкурсной документации в связи со следующим:

1. В заявке индивидуального предпринимателя Шабанова Муслум Закир оглы не указано время стоянки транспортных средств на остановочных пунктах несмотря на то, что такая информация должна содержаться в заявке согласно конкурсной документации.

2. В планируемом расписании остановочных пунктов по маршруту № 416 «Федотово – Стризнево – Вологда» отсутствует остановочный пункт «Погорелово» несмотря на то, что такой промежуточный пункт прямо предусмотрен конкурсной документацией между остановочными пунктами «Лапач» и «о. Сосновка».

3. Индивидуальным предпринимателем Шабановым Муслум Закир оглы в нарушение требований конкурсной документации не представлен оригинал справки Госавтоинспекции о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.

Справка МВД России, представленная индивидуальным предпринимателем Шабановым Муслум Закир оглы, является бумажной копией электронного документа, а не его подлинником, поскольку на нем отсутствует отметка МВД России о заверении данной копии.

Более того, в данной справке отсутствует информация о количестве

дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших не только по вине индивидуального предпринимателя Шабанова Муслум Закир оглы, но и его работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.

4. Индивидуальным предпринимателем Шабановым Муслум Закир оглы в нарушение требований конкурсной документации не представлены оригиналы справок территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанные ее руководителем (иным уполномоченным лицом) об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Справки территориального органа Федеральной налоговой службы, представленные индивидуальным предпринимателем Шабановым Муслум Закир оглы, являются бумажными копиями электронных документов, а не их подлинниками, поскольку на них отсутствует отметки территориального органа Федеральной налоговой службы о заверении данных копий.

Даже в случае признания заявки и приложенных к ней индивидуальным предпринимателем Шабановым Муслумом Закир оглы документов соответствующими требованиям конкурсной документации при сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе организатором торгов должно было быть учтено следующее обстоятельство, влияющее на результаты открытого конкурса:

1. Как было указано выше, согласно пункту 3 формы заявки к заявке должны быть приложены среди прочих следующие документы: копии государственных или муниципальных контрактов либо нотариально заверенные копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Как следует из протокола об итогах открытого конкурса индивидуальный предприниматель Шабанов Муслум Закир оглы был признан победителем по причине того, что он получил 10 баллов по критерию опыт осуществления регулярных перевозок (более 10 лет), а индивидуальный предприниматель Кузнецов Сергей Александрович получил 4 балла (от 3 до 5 лет).

При этом вывод о начислении такого количества баллов индивидуальному предпринимателю Шабанову Муслум Закир оглы был сделан на основании представленной им справки, согласно которой общий

опыт осуществления регулярных перевозок составляет 10 лет 9 месяцев.

Вместе с тем, к числу документов подтверждающих опыт осуществления данной деятельности могут быть отнесены только договор об организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования от 01 января 2007 года, дополнительное соглашение № 7 к нему (срок действия с 01 января 2017 года по 31 декабря 2007 года); договор на выполнение пассажирских перевозок по внутрирайонному автобусному маршруту от 01 октября 2010 года, дополнительное соглашение № 1 к нему (срок действия с 01 октября 2010 года по 30 сентября 2013 года).

Общий срок действия 3 года 11 месяцев 11 дней.

Расписание движения автобусов внутрирайонного сообщения на зимний период времени, изменения в него, карта маршрута регулярных перевозок серия ВО-35 № 001480, свидетельство серия ВО-35 № 000119 об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок не могут быть отнесены к перечню документов подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок, поскольку в нарушение требований конкурсной документации они не представлены не в виде оригиналов, ни в виде нотариально заверенных копий.

В связи с чем, индивидуальному предпринимателю Шабанову Муслуму Закир оглы могло быть начислено только 4 балла (опыт осуществления регулярных перевозок от 3 до 5 лет).

2. Как было указано выше, согласно пункту 3 формы заявки к заявке должны быть приложены среди прочих следующие документы: справка, составленная юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, каждым участником договора простого товарищества о наличии в транспортных средствах, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, характеристик, влияющих на качество перевозок: электронного информационного табло, багажных отсеков, холодильника, кондиционера, видеоаппаратуры, системы контроля температуры воздуха в салоне, системы безналичной оплаты проезда, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с детскими колясками, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, оборудования для использования газомоторного топлива, по форме.

Как следует из протокола об итогах открытого конкурса индивидуальный предприниматель Шабанов Муслум Закир оглы получил 1 балл за наличие системы безналичной оплаты проезда.

При этом в критериях оценки указано, что баллы по каждому элементу начисляются лишь в случае наличия его во всех заявленных автобусах.

Вывод о наличии системы безналичной оплаты проезда в транспортных средствах, принадлежащих индивидуальному предпринимателю Шабанову Муслуму Закир оглы, был сделан на основании представленной им справки.

Вместе с тем, информация, указанная в данной справке, не соответствует действительности – не все транспортные средства

индивидуального предпринимателя Шабанова Муслум Закир оглы системой безналичной оплаты проезда.

Организатором торгов допущены грубые нарушения при формировании конкурсной комиссии.

Согласно статье 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия). Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Число членов комиссии должно быть не менее чем три человека. Замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии. Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии могут участвовать в таком заседании с использованием систем видео-конференц-связи с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте (при необходимости), дате и времени проведения заседания комиссии. Делегирование членами комиссии своих полномочий иным лицам не допускается.

Как было указано выше, согласно приказу Департамента дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области от 18 февраля 2022 года № 49 о проведении конкурса для проведения открытого конкурса была создана конкурсная комиссия в следующем составе: Сватковский Н.В. – заместитель начальника Департамента, начальник управления транспорта (председатель комиссии); Третьякова Ю.Л. – главный советник управления транспорта; Долинская Н.В. – ведущий консультант управления транспорта; Шемякин И.А. – консультант управления транспорта; Гришин Д.В. – консультант управления дорожного хозяйства; Федышин Ю.В. – начальник отдела надзора УГИБДД УМВД России по Вологодской области (по согласованию).

При этом в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, указано, что вскрытие конвертов осуществлялось комиссией в составе Сватковский Н.В.; Третьякова Ю.Л.; Долинская Н.В.; Гришин Д.В., подписан протокол вскрытия конвертов был только Сватковским Н.В., Долинской Н.В., Гришиным Д.В. Подпись Третьяковой Ю.Л. в протоколе при ознакомлении с ним индивидуального предпринимателя Кузнецова Сергея Александровича отсутствовала. Никакого приказа о внесении изменений в состав конкурсной комиссии на официальном сайте Организатора торгов (исключение Шемякина И.А.) размещено не было.

В протоколе об итогах конкурса указан следующий состав комиссии: Сватковский Н.В., Капустина С.В., Долинская Н.В., Суровцев О.Л., Гришин Д.В. При этом никакого приказа о внесении изменений в состав конкурсной комиссии на официальном сайте Организатора торгов (исключение Шемякина И.А., Третьяковой Ю.Л. включение Капустиной С.В., Суровцева О.Л.) размещено не было.

Иными словами, при формировании конкурсной комиссии вопреки требованиям статьи 39 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлялась замена некоторых членов комиссии без принятия и опубликования советующего решения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Кузнецова Сергея Александровича обоснованной.
2. Признать Департамент дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 416 «Федотово – Стризнево – Вологда» № 417 «Вологда – Сосновка – Уткино».
4. Выдать Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области предписание об аннулировании конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 416 «Федотово – Стризнево – Вологда» № 417 «Вологда – Сосновка – Уткино».
5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Приложение:

1. Приказ о проведении открытого конкурса – 1 экз. на 1 л.;
2. Конкурсная документация – 1 экз. на 12 л.;
3. Уведомление о результатах открытого конкурса – 1 экз. на 1 л.;
4. Фото протокола вскрытия конвертов – 1 экз. на 1 л.;
5. Фото протокола об итогах открытого конкурса – 1 экз. на 4 л.

Индивидуальный предприниматель



Кузнецов С.А.