

В УФАС России Адрес: г. Вологда, ул. Пушкинская, 25
по Вологодской Телефон: 8(8172)729970
области E-mail: to35@fas.gov.ru

Заказчик: Наименование: АО "Газпром газораспределение Вологда"
Адрес: 160014, г. Вологда, ул. Саммера, 4а
Телефон: +7 (8172) 57-21-89
E-mail: kotovaj@voloblgaz.ru
Ответственное лицо: Котов Артем Юрьевич

Заявитель: Наименование: ООО «Газкомплект Северо-Запад»
ИНН 7802841427, КПП 780201001, ОГРН 1137847417553
Адрес: 194044, г. Санкт-Петербург, пр. Большой Сампсониевский, д. 28,
корп.2, лит. Д, пом. 33-Н
Телефон: 8 (812) 374-96-85
E-mail: info@gazcomplekt.net
Контактное лицо: Копрянцев Сергей Константинович

ЖАЛОБА
на действия заказчика

СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Номер закупки в ЕИС	32211080808
Способ закупки	Открытые маркетинговые исследования в электронной форме (с размещением информации)
Предмет закупки	Поставка пунктов контрольно-измерительных
Начальная (максимальная) цена закупки	4 150 170,00 рублей
Дата публикации закупки	28.01.2022
Электронная площадка	http://etp.gpb.ru
Дата и время окончания срока подачи заявок	10.02.2022 в 13:59
Дата подведения итогов закупки	14.02.2022
Результаты закупки на дату подачи жалобы	Закупка завершена
Информация о заключении договора на дату подачи жалобы	Не заключен

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Нарушение Заказчиком требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках):

1. Принципов проведения закупки, установленных в ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а именно равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, выразившихся в установлении требований к участникам закупки, не предусмотренных законодательством РФ.

2. Нарушение требований части 6 статьи 3 Закона о закупках в связи с предъявлением к конкретному (а не ко всем) участнику закупки требований к предлагаемому товару в виде предоставления документов, не указанных в документации о закупке и обременяющих участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в Техническом задании продукцию.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

«28» января 2022 года АО «Газпром газораспределение Вологда» (Заказчик) опубликовало в Единой информационной системе (ЕИС) информацию о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 32211080808 (Закупка).

Заявитель принял участие в закупке и был отклонён по следующим основаниям, согласно итоговому протоколу:

- Несоответствие предмета заявки на участие в открытом маркетинговом исследовании предмету закупки (п.1 раздела I Методики анализа и оценки заявок участников открытого маркетингового исследования);

- Не представлены в установленные сроки участником закупки Организатору письменные разъяснения положений поданной им заявки на участие в закупке по письменному запросу (п.19 раздела I Методики анализа и оценки заявок участников открытого маркетингового исследования).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип установлен в п. 1.1.3 Положения о закупках АО «Газпром газораспределение Вологда».

Согласно п. 6. ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

1. Участник предоставил Техническое предложение (ТП), заполненное в соответствии с Инструкцией.

В Инструкции к ТП даны следующие указания к заполнению графы «Наименование, марка и модель товара»:

Если наименование товара, предлагаемого Участником, соответствует наименованию товара, указанному в Техническом задании Заказчика, то данное поле не надо заполнять. Если наименование товара, предлагаемого Участником, отличается от наименования товара, указанного в Техническом задании, то Участник вносит корректировки в значение данного поля.

В случае, если данное поле Участником заполнено не будет, Организатор/Комиссия вправе отклонить заявку такого Участника как не соответствующую требованиям Закупочной документации. В случае, если наименование, марка и/или модель указанного Участником товара не будут соответствовать требованиям Документации, Организатор/Комиссия вправе отклонить заявку такого Участника.

Не допускается в поле "Наименование товара" указывать технические характеристики и/или комплектацию товара и/или гарантийный срок и/или иную информацию о товаре, не являющуюся наименованием, маркой и моделью товара. Если Участник в данном поле указал технические характеристики и/или комплектацию товара и/или гарантийный срок и/или иную информацию о товаре, не являющейся наименованием, маркой и моделью товара, Организатор/Комиссия вправе отклонить Заявку такого Участника как не соответствующую требованиям Документации.

Наименование товара, предлагаемого Участником, соответствует наименованию товара, указанному в Техническом задании Заказчика, поэтому, согласно Инструкции, указывать в этом поле также наименованием марки и модели не требуется.

Таким образом, у Организатора отсутствуют основания отклонять заявку по причине несоответствия предмета заявки на участие в открытом маркетинговом исследовании предмету закупки.

Кроме того обращаем внимание на следующую позицию ФАС России в Постановлении от 21 августа 2020 г. по делу N 17/04/7.32.3-566/2020, касательно обязательного требования о наличии марки, модели, наименования предлагаемых товаров, работ, услуг:

Вместе с тем, положения Гражданского Кодекса Российской Федерации не содержат понятия такого средства индивидуализации товара как "марка" и не устанавливают обязанность производителя иметь торговую марку в обязательном порядке, в связи с чем, у производителя может отсутствовать торговая марка на конкретную произведенную продукцию. Также, документация о Закупке не содержит определение понятия "марки", что вводит участников закупки в заблуждение.

При этом участники закупки, предлагающие к поставке продукцию производителя, не имеющего идентификационное обозначение на соответствующий товар, могут быть поставлены в неравное положение с иными участниками закупки, предлагающими к поставке товар производителя, имеющего соответствующую "марку" (товарный знак), что ограничивает количество участников закупки и противоречит требованиям законодательства о закупках.

Кроме того, отсутствие у продукции товара товарного знака или иного идентификационного обозначения не свидетельствует о несоответствии товара функциональным, техническим и качественным характеристикам, установленным Заказчиком в документации о Закупке.

2. Пунктом 6.7.3 Положения установлено следующее: Организатор вправе запросить участников конкурентной закупки о предоставлении разъяснений положений поданных ими заявок на участие в конкурентной закупке. Аналогичное содержится в п.2.9.5 Документации.

После окончания рабочего времени дня подведения итогов, а именно 14.02.2022 в 18.03 Организатор прислал участнику запрос на разъяснение документации следующего содержания:

Просим Вас разъяснить техническое предложение к заявке на участие в маркетинговом исследовании № В10002293. В техническом предложении Вами указано, что предлагается эквивалент. Столбец с наименованием, маркой и моделью не заполнен. Прошу предоставить информацию о марках, моделях предлагаемого товара. А также предоставить паспорта на каждое изделие с описанием товара. По п.4 предоставить протокол испытаний на сопротивление стойки на излом.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которыми участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: паспорт, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника Маркетинговых исследований таких документов, как паспорта на каждое изделие и протокол испытаний обременяют участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в Техническом задании продукцию.

Между тем, в отсутствие обязанности производителя/дилера продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о предоставлении вышеуказанных документов на продукцию, возможность участника в кратчайший срок до публикации Итогового протокола предоставить данную информацию всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя.

Кроме того, действия Заказчика, выраженные в отклонении заявки участника, по основаниям указанным в Итоговом протоколе, а именно в связи с непредставлением в установленные сроки участником закупки Организатору письменных разъяснений положений поданной им заявки, выраженных в непредставлении таких документов, как паспортов на каждое

изделие и протокола испытаний, нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обращаем внимание, что участник получил запрос от Организатора закупки на письменные разъяснения положений поданной заявки 14 февраля, в день подведения итогов закупочной процедуры. Уведомление о запросе пришло на электронную почту участника 14 февраля 2022 г. в 18:03, то есть после окончания рабочего дня.

Участник отклонён, согласно итоговому протоколу по п. 19 раздела I Методики анализа и оценки заявок участников открытого маркетингового исследования за отсутствие ответа на запрос в установленный срок и недостаточность сведений.

Вместе с тем, в Положении о закупке и Документации не установлен ни срок, ни порядок предоставления таких разъяснений, на основании которых Организатором будет оцениваться достаточность сведений, представленных участником закупки. Кроме того, ни Документацией, ни Положением не установлена обязанность участника такие разъяснения предоставлять.

Кроме того, так как запрос поступил после окончания рабочего времени дня подведения итогов, участник фактически был лишён возможности предоставить разъяснения своей заявки, в связи с недостатком времени, которое требуется для предоставления разъяснений.

На основании вышеизложенного, запрос о предоставлении дополнительных документов, которые участник имеет право не иметь в наличии на данном этапе проведения закупки, после окончания дня подведения итогов противоречит принципам проведения закупки и не может являться основанием ограничения допуска к участию в закупке.

Данная позиция подтверждается антимонопольной и судебной практикой:

- Решение УФАС № 223ФЗ-619/18 от 28.08.2018 г.;
- Постановление от 28 апреля 2021 г. по делу № А56-61195/2020.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, прошу:

1. Признать жалобу ООО «Газкомплект Северо-Запад» обоснованной;
2. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в итоговый протокол и допуске заявки Заявителя к участию в закупке.

Приложения:

1. Документация о закупке № 32211080808 с приложениями;
2. Положение о закупках Заказчика;
3. Итоговый протокол № 32211080808;
4. Запрос на разъяснение положений заявки на участие;
5. Уведомление на почту о запросе;
6. Приложение к Форме 1, сформированное участником;
7. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Газкомплект Северо-Запад» от 21.02.2022 г.;
8. Постановление ФАС России от 21.08.2020 по делу N 17/04/7.32.3-566/2020
9. РЕШЕНИЕ УФАС № 223ФЗ-619/18 от 28.08.2018 г.;
10. Постановление от 28 апреля 2021 г. по делу № А56-61195/2020.

Генеральный директор
ООО «Газкомплект Северо-Запад»

Копрянцев С.К.