

# **ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ**

## **Груничев Николай Петрович**

Прокуратура Вологодской области  
г. Вологда, ул. Пушкинская дом 17

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Вологодской области  
г. Вологда, ул. Пушкинская дом 25

Сокольская межрайонная прокуратура  
г. Сокол, ул. Советская дом 96

Администрация города Сокола  
г. Сокол, ул. Советская дом 73

Заявитель: Индивидуальный предприниматель  
Груничев Николай Петрович

### **ЗАЯВЛЕНИЕ**

#### **о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации**

Администрацией города Сокола 06.10.2021 года, принято Постановление № 455 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения осуществления свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах города Сокола». Постановление опубликовано в газете «Сокольская правда» 12.10.2020 № 74(17707) стр. 8.

Наряду с Постановлением, 07.10.2021 года, Администрацией города Сокол на сайте <https://www.sokolinfo.ru/otkrytyi-konkurs-2021-goda> опубликованы извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах города Сокол № 5 «Автостанция-ул. 1-я Лентьевская- Порт Сокол», № 6 «Автостанция – м-р Шатенево – м-р Солдек – Порт Сокол» по нерегулируемым тарифам и соответствующая Конкурсная документация

Данное Постановление, прилагаемое к нему Положение и конкурсная документация противоречат действующему законодательству и нарушают закон о защите конкуренции.

В частности:

1. Согласно Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 220-ФЗ, для организации Транспортного обслуживания населения органы местного самоуправления принимают комплект нормативно-правовых актов устанавливающих маршруты регулярных перевозок и соответствующие документы планирования.

Статьёй 12 установлено, что Муниципальный маршрут регулярных перевозок, считается установленным или измененным соответственно со дня включения предусмотренных пунктами 1 - 11 части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данном маршруте в реестр соответствующих маршрутов регулярных перевозок, со дня изменения предусмотренных пунктами 3 - 11 части 1 статьи 26 настоящего Федерального закона сведений о данном маршруте в этих реестрах.

Согласно реестру городских автобусных маршрутов, опубликованному по адресу: <https://www.sokolinfo.ru/transport> в городе Сокол, не устанавливались маршруты № 5 и № 6

Согласно реестру городских автобусных маршрутов опубликованному на Сайте Администрации Сокольского муниципального района <https://www.sokol-adm.ru/reestry> в городе Сокол не устанавливалось маршрутов № 5 и № 6.

Постановлением № 394 от 06.09.2021 года «О внесении изменений в Постановление администрации города Сокола от 06.07.2016 года № 386 «О регулировании некоторых вопросов в сфере организации транспортного обслуживания населения в границах города Сокола установлены определённые требования к открытию новых маршрутов, без их соблюдения организация новых маршрутов запрещена.

На основании вышеизложенного, Администрация города Сокола не вправе проводить конкурс на несуществующие маршруты.

## **2. Согласно Закона (220-ФЗ) оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:**

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

- опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

- влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

- максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Данные критерии федеральным законом не выделяются по степени важности, следовательно они равнозначны.

Между тем, разработанная Администрацией города Сокола конкурсная документация противоречит действующему законодательству и разделяет критерии по степени важности:

а) Такой критерий как **количество дорожно-транспортных происшествий** применяется для всех организаций, при этом организация не осуществлявшая деятельность по перевозкам пассажиров по маршрутам регулярных перевозок, но имеющая Лицензию на право осуществления деятельности, получает максимально возможный балл (10 баллов).

По нашему мнению, в подобной ситуации, баллы вообще не должны начисляться, так как сам критерий предполагает, деятельность компании по регулярным перевозкам.

б) такой критерий, как **Опыт осуществления регулярных перевозок** применяется так же для всех организаций. Более того, максимально возможный балл в данном случае 7, а организация, не осуществлявшая данный вид деятельности так же, оценивается и получает баллы (3).

По нашему мнению, в подобной ситуации, баллы так же не должны начисляться, так как не за что. Опыта деятельности нет.

в) Такой критерий, как наличие характеристик транспортных средств, влияющих на качество перевозок по маршрутам регулярных перевозок, вообще подразделён на подкритерии, каждый из которых по максимальным баллам значительнее, чем первые два.

То есть: Организация, имеющая в собственности либо на ином вещном праве транспортные средства, соответствующие всем изложенным в подпунктах 3.1. – 3.10 критериям получает 155 баллов.

Организация, имеющая лицензию и купившая новые транспортные средства, изначально ставится в привилегированное положение перед другими участниками, так как остальные критерии дают всего лишь 37 баллов.

Кроме того, абстрактность подкритериев, предусмотренных п. 3. конкурсной документации, без их дополнительных характеристик, противоречит действующему законодательству:

- **подкритерий 3.1. предусматривает получение 15 баллов за наличие транспортных средств, оборудованных кондиционером.**

Межгосударственным стандартом Автомобильные транспортные средства Системы отопления, вентиляции и кондиционирования ГОСТ 30593-2015 утверждены требования к системам кондиционирования, установленным на транспортных средствах. Несоответствие данному стандарту, является не только нарушением норм, но и несёт угрозу жизни и здоровью пассажиров. Подтверждением соответствия, является соответствующее заключение о возможности эксплуатации транспортного средства с установленной на него электроустановкой (кондиционером). Между тем, подобных требований организатор конкурса не предъявляет.

**Таким образом, критерий в виде наличия кондиционера неоднозначный и его наличие несёт угрозу жизни и здоровью пассажиров, а также других участников дорожного движения.**

Согласно Приказ Минэнерго России от 13.01.2003 N 6 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей» автомобильный кондиционер, по всем признакам относится к электроустановкам. Согласно п. 1.1.5. Эксплуатация электрооборудования, в том числе бытовых электроприборов, подлежащих обязательной сертификации, допускается только при наличии сертификата соответствия на это электрооборудование и бытовые электроприборы. Отсутствие сертификата, является основанием считать, такое оборудование не соответствующим действующим нормам и запрещённым к эксплуатации.

Кроме того, согласно вышеназванной нормы, эксплуатация таких установок, разрешена только лицами имеющими соответствующий допуск к работам с электрооборудованием и образование (п. 1.4.5.2. Правил).

Таким образом, при предъявлении такого критерия, как наличие автомобильного кондиционера в автобусе, минимум необходимо требовать и документацию на соответствие данного кондиционера, действующим нормам и сведения об образовании допуске водителей (так как непосредственно водитель осуществляет эксплуатацию кондиционера и управляет им) к работе с электроустановками.

В иных случаях, эксплуатация электроустановки (кондиционера) запрещена.

Требование о наличии кондиционера, при отсутствии разрешительных документов (сертификат соответствия) и сведениях о лицах его эксплуатирующих (водитель имеющий категорию

управления ТС «D», а так же имеющий соответствующее образования по работе на электроустановках) на его эксплуатацию необоснованно.

Кроме того, сама конкурсная документация, а в том числе и требование о наличии кондиционеров, предусмотрена для организации, владеющей как можно меньшим количеством транспортных средств, так как конкурсной документацией не предусмотрена обязанность Победителя конкурса использовать, при осуществлении перевозок, только указанные транспортные средства.

**- подкритерий 3.2. наличие транспортного средства с низким уровнем пола.**

Производство и эксплуатация транспортных средств основывается на Государственных стандартах и «Техническом регламенте Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств"». Термина «транспортное средство с низким уровнем пола» в них нет.

С учётом изложенного, при отсутствии расшифровки данного определения (со ссылкой на ГОСТы и прочие нормы) данный термин подлежит абстрактному толкованию как со стороны членов комиссии, так и непосредственно участниками конкурса.

По нашему мнению, данный критерий имеет возможность к существованию только в случае его подробнейшей расшифровки, со ссылкой не действующие регламенты и нормы.

**- подкритерий 3.5. наличие транспортных, оборудованных приборами видеофиксации дорожно-транспортной обстановки и ситуации в салоне.**

Данный критерий, так же позволяет участнику конкурса и конкурсной комиссии произвольно толковать его. Вместе с тем, Требования к средствам видеонаблюдения (в частности для салона транспортного средства) утверждены Постановлением правительства Российской Федерации № 969 от 26.09.2016. Их установка не право, а обязанность каждого перевозчика. Более того, данное оборудование так же подлежит обязательной сертификации, в сертификате указывается соответствие требованиям указанного выше постановления.

**- подкритерий 3.7. наличие транспортных средств, оборудованных системой контроля температуры воздуха в салоне.**

Данный критерий так же не раскрывает указанное понятие, между тем в Государственных стандартах и Техническом регламенте мы данного термина и его описания не нашли. Вместе с тем, полагаем, что без подробного описания его, со ссылкой на Стандарты и Госты, данный критерий учитывать недопустимо.

**- подкритерий 3.8. наличие систем безналичной оплаты проезда в транспортных средствах.**

По нашему мнению, подобные системы так же должны соответствовать действующим нормам и правилам. Соответствие, которым и должна проверять комиссия при оценке критерия. Вместе с тем, Конкурсная документация так же не содержит сведения, которые проверят комиссия, при оценке указанного критерия, в том числе и требований к данным системам и их функционировании.

**- подкритерий 3.10. Средний срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участником простого товарищества для осуществления регулярных перевозок.**

Действующее законодательство не ограничивает перевозчика в сроке использования транспортных средств. Техническое состояние автобусов, проверяется, согласно норм Федерального закона от 01.07.2011 N 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Техническое состояние транспортного средства, проверяется так же при контроле технического состояния транспортного средства, при выпуске его на линию. Поэтому устанавливать ограничения по средним срокам использования ТС, при оценке критериев, считаем недопустимым, более того данный критерий, фактически дублирует Критерий, установленный пунктом 4 Перечня критериев.

На основании вышеизложенного, считаем недопустимым без правового обоснования выдвигать вышеизложенные критерии и устанавливать их. Их введение противоречит закону и ограничивает в правах участников открытого конкурса.

3. Постановление № 455 не содержит сведений о сайте опубликования конкурсной документации. Как мы уже указывали ранее, конкурсная документация размещена по адресу: <https://www.sokolinfo.ru/otkrytyi-konkurs-2021-goda>. При этом в самом Постановлении ссылки на данный адрес нет. На главной странице сайта, так же нет информации о проводимом конкурсе. Так же в местных средствах массовой информации, нет ссылки на проводимый конкурс. Ввиду вышеизложенного, полагаем, что Администрация города, умышленно, с целью не допустить претендентов не предоставляет информацию о проводимых конкурсах.

4. Статьей 48 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 установлено, что под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

единая информационная система в сфере закупок (далее - единая информационная система) - совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт);

Официальный сайт имеет доменное имя [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

По нашему мнению, данный конкурс должен проводиться именно в соответствии с указанными нормами с использованием Единой информационной системы.

5. Ни постановлением, ни Конкурсной документацией не предусмотрено право Участника, присутствовать при вскрытии конвертов, видеозаписи проведения данной процедуры, так же не предусмотрено. В связи с этим, вызывают сомнения в открытости и публичности данной процедуры.

На основании вышеизложенного,

просим:

1. Провести проверку настоящего заявления, и проверить указанную в нём информацию.
2. Признать незаконным Постановление Администрации города Сокола № 455 от 06.10.2021 года.
3. Отменить конкурсную процедуру, проводимую в соответствии с данным Постановлением.
4. До рассмотрения жалобы обязать Администрацию города Сокола приостановить конкурсную процедуру.

Приложение:

1. Реестр городских автобусных маршрутов, опубликованному по адресу: <https://www.sokolinfo.ru/transport>

2. Реестр городских автобусных маршрутов опубликованному на Сайте Администрации Сокольского муниципального района <https://www.sokol-adm.ru/reestry>

3. Обжалуемое Постановление с Конкурсной документацией

4. Выкопировка из газеты «Сокольская Правда»

Индивидуальный предприниматель



Н.П. Груничев