



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000
тел.: 8 (8172) 72-99-70
факс: 8 (8172) 72-46-64
e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

20.07.21 № _____
на № _____ от _____

Уведомление о рассмотрении
жалобы на действия организатора
торгов и аукционной комиссии

Г Организатор торгов:

Департамент сельского хозяйства и
продовольственных ресурсов
Вологодской области
160035, г. Вологда,
ул. Предтеченская, д. 19
depagro@gov35.ru
DepAgro@agro.gov35.ru

Комиссия:

Комиссия Департамента сельского
хозяйства и продовольственных ресурсов
Вологодской области по рассмотрению
заявок на участие в конкурсе на право
заключения договора пользования
рыболовным участком для
осуществления промышленного
рыболовства в отношении водных
биологических ресурсов водных
объектов внутренних вод Российской
Федерации, расположенных на
территории Вологодской области

Участник торгов, податель жалобы:

ООО «Трак 35»
160533, Вологодская область,
Вологодский района, с. Кубенское,
ул. Озерный проезд, д. 1, оф. 8

Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) сообщает, что в Управление поступила жалоба ООО «Трак 35» на действия (бездействие) Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области (далее – Департамент, организатор торгов) и Комиссии Департамента (далее – Комиссия) по рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов водных объектов внутренних вод Российской Федерации, расположенных на территории Вологодской области (извещение № 240521/2339194/01, по лотам №№ 1, 3, далее – торги).

Жалоба ООО «Трак 35» принята и рассматривается порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Информация о жалобе опубликована на сайте Управления - vologda.fas.gov.ru.

**Рассмотрение жалобы назначено на «26» июля 2021 года в 14 ч. 00 м. по адресу:
г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, каб. 125.**

В связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции рассмотрение жалобы состоится с использованием видеоконференцсвязи (далее – ВКС).

Ссылка для участия в ВКС - <https://fas2.tconf.rt.ru/c/6732315485>.

Организатор торгов и Комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов и Комиссия, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

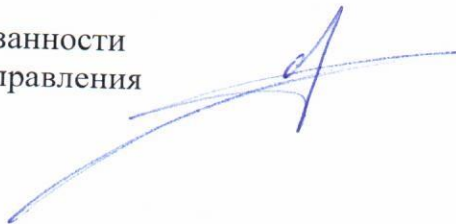
Организатору торгов и Комиссии в срок до 22.07.2021г. (включительно) представить всю документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию, все заявки на участие в торгах в полном объеме (оригиналы для обозрения), все протоколы, составленные при проведении торгов, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов, а также сведения о размещении информации о торгах на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Дополнительно **Организатору торгов и Комиссии представить** письменные пояснения по всем доводам жалобы, все нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения таких торгов, положение о комиссии и сведения о персональном составе комиссии, а также все решения по рассмотрению и об отказе в приеме заявок ООО «Трак 35».

Со дня направления настоящего уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению **организатор торгов**, которому направлено уведомление, **не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Предупредить лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, об административной ответственности за неисполнение требований антимонопольного органа (часть 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Временно исполняющий обязанности
заместителя руководителя Управления



О.Н. Сучков

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области
160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Трак 35»
(ИНН 3507313013)
160533, Вологодская обл., Вологодский р-н., с. Кубенское,
ул. Озерный проезд, д.1, оф. 8
тел. 8-921-231-23-01, 8-953-521-55-60

Организатор конкурса: Департамент сельского хозяйства и
продовольственных ресурсов Вологодской области
160000, г. Вологда, ул. Предтеченская, д. 19
Адрес электронной почты: depaagro@agro.gov35.ru
Тел.: (8172) 23-01-20 доб. 0210, факс 23-01-20, доб. 0290,
23-01-22 доб. 0237

Жалоба

24 мая 2021 г. Департаментом сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области (далее по тексту «Департамент») на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> было размещено извещение № 240521/2339194/01 и конкурсная документация на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов водных объектов внутренних вод Российской Федерации, расположенных на территории Вологодской области (район промысла «Кубенское озеро»).

Правовой основой проведения названного конкурса являются Федеральный закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее «ФЗ № 166-ФЗ от 20.12.2004 г.») и Постановление Правительства РФ от 14.04.2008 г. № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора (далее «Постановление № 264»).

В соответствии с конкурсной документацией ООО «Трак 35» были поданы заявки на участие в конкурсе по лоту № 1 (заявке присвоен № 3) и лоту № 3 (заявке присвоен № 4).

По результатам рассмотрения заявок Департаментом было принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Трак 35», что отражено в протоколе № 2 от 09.07.2021 г. заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов водных объектов внутренних вод Российской Федерации, расположенных на территории Вологодской области, опубликованном на сайте <https://torgi.gov.ru> 09.07.2021 г.

ООО «Трак 35» считает решение и действия конкурсной комиссии по отказу в допуске к участию в конкурсе по лоту № 1 и лоту № 3 заявок ООО «Трак 35» незаконными и необоснованными.

1. Вывод комиссии о несоответствии заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным в разделах III и IV конкурсной документации, а именно «ООО «Трак 35» в заявке указывается информация об отсутствии осуществления рыболовства в районе промысла Кубенское водохранилище, тем не менее к заявке приложены документы на производственные объекты,

позволяющие осуществлять переработку водных биологических ресурсов, которые необходимо предоставлять заявителям ранее осуществлявшим рыболовство в данном районе промысла» не обоснован и не соответствует действительности.

Действительно ООО «Трак 35» во исполнение требований п. 28 Постановления № 264 к заявкам в конкурсе по лоту № 1 и лоту № 3 были приложены документы, на производственные объекты, принадлежащие ООО «Трак 35» на праве собственности, позволяющие осуществлять переработку водных биологических ресурсов.

Указанные объекты были приобретены ООО «Трак 35» на основании договора купли-продажи № 1 от 21.02.2020 г., заключенного по результатам проведения открытых торгов по продаже имущества ООО «Кубенский рыбзавод».

Право собственности на указанное имущество зарегистрировано ООО «Трак 35» 26.03.2020 г.

При этом ООО «Трак 35» как до приобретения указанного имущества, так и после не осуществлял деятельность по добыче и переработке водных биологических ресурсов в районе промысла Кубенское водохранилище.

В связи с чем, ООО «Трак 35» хотя и имеет в собственности объекты, позволяющие осуществлять переработку водных биологических ресурсов, но фактически не осуществлявший такую деятельность, достоверно отразил в заявках информацию о том, что не является заявителем ранее осуществлявшем рыболовство в районе Кубенского водохранилища.

Сам по себе факт наличия в собственности объектов недвижимости, позволяющих осуществлять переработку рыбных ресурсов, не может быть основой для вывода о том, что Организация осуществляет или должна осуществлять деятельность по переработке продукции. Данный вывод является предположением членов конкурсной комиссии, не соответствующим реальной действительности.

Таким образом, вывод конкурсной комиссии о несоответствии сведений указанных в заявке и приложенных к ней документов, отраженный в протоколе № 2 от 09.07.2021 г., является необоснованным, немотивированным и неподкрепленным надлежащими доказательствами, полученными комиссией в ходе проверки сведений, указанных в заявке, и приложенных к ней документов.

2. Наличие ограничений прав и обременений производственных объектов позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, принадлежащих на праве собственности ООО «Трак 35», в виде ипотеки не может являться основаниям для отказа в допуске к участию конкурсе ООО «Трак 35», поскольку действующим законодательством такое основание не предусмотрено.

Выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество приложены к заявке ООО «Трак 35» во исполнение п. 28 Постановления № 264 и подпункта б пункта 1 раздела IV конкурсной документации.

Пунктом 28 Постановления № 264 определены приложения к заявке, к числу которых отнесены: документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыболовный участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за

исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод (подпункт "в").

В подпункте б пункта 1 раздела IV конкурсной документации процитировано требование к составу заявки, установленное подпунктом "в" пункта 28 Правил N 264.

Из буквального содержания названного пункта 28 Постановления N 264 не следует, что в отношении береговых объектов, принадлежащих Заявителю на праве собственности или аренды, не должно быть установлено ограничений и обременений прав третьих лиц.

Обращаем внимание, что п. 28 Постановления № 264 в редакции до 29.08.2015 г. действительно содержал требование об отсутствии обременений прав третьих лиц на береговые объекты, принадлежащие заявителю на праве собственности или аренды. Однако, Постановлением Правительства РФ от 29.08.2015 N 909 в п. 28 Постановления № 264 были внесены изменения и требование об отсутствии обременений прав третьих лиц на береговые объекты, принадлежащие заявителю на праве собственности или аренды, было исключено.

Указанные изменения вступили в силу с 22.09.2015 г. и действуют по настоящее время.

Таким образом, наличие обременения в виде ипотеки не может являться основанием для вывода о нарушении ООО «Трак 35» правил, установленных конкурсной документацией в отношении представленных документов на принадлежащий на праве собственности ООО «Трак 35» рыбоперерабатывающий завод.

Учитывая изложенные обстоятельства ООО «Трак 35», считает, что отказ в допуске к участию в конкурсе ООО «Трак 35» по основаниям, приведенным конкурсной комиссией в протоколе № 2 от 09.07.2021 г. заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов водных объектов внутренних вод Российской Федерации, расположенных на территории Вологодской области, противоречит закону и грубо нарушает права и законные интересы ООО «Трак 35».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в соответствии с правилами указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области признать настоящую жалобу обоснованной и выдать конкурсной комиссии Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области предписание о совершении действий направленных на устранение выявленных нарушений, в том числе путем отмены протокола № 2 от 09.07.2021 г. заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов водных объектов внутренних вод Российской Федерации, расположенных на территории Вологодской области.

Приложения:

1. Договор купли-продажи № 1 от 21.02.2020 г.
2. Протокол № 2 от 09.07.2021 г. заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов водных объектов внутренних вод Российской Федерации, расположенных на территории Вологодской области.
3. Копия Решения о назначении директора ООО «Трак 35».

Директор ООО «Трак 35»

/Мельников М.М./
«13» июля 2021 г.

