



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000
тел.: 8 (8172) 72-99-70
факс: 8 (8172) 72-46-64
e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

12.07.21 № 2362
на № _____ от _____

Уведомление о рассмотрении
жалобы на действия организатора
торгов и аукционной комиссии

Организатор торгов:

Департамент природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Вологодской области
160035, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65
priroda@gov35.ru

Комиссия:

Комиссия Департамента природных
ресурсов и охраны окружающей среды
Вологодской области по проведению
аукциона на право пользования
участками недр
160035, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65
priroda@gov35.ru

Участник торгов, податель жалобы:

ООО «Идалеспром»
160000, г. Вологда,
ул. Ленина, д. 13, пом. 21
Infoles2016@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) сообщает, что в Управление поступила жалоба ООО «Идалеспром» на действия (бездействие) Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области (далее – Департамент) и Комиссии Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области (далее – Комиссия Департамента) по проведению аукциона на право пользования участком недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песков и песчано-гравийного материала на участке недр «Нижняя Становая. Восточная часть» в Бабушкинском районе Вологодской области (извещение № 140521/2632136/01, лот № 1, далее – торги).

В силу части 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, аукционной/конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Информация о торгах размещена на сайте - <https://torgi.gov.ru> (извещение № 140521/2632136/01). Протоколом Комиссии Департамента от 22.06.2021г. № 2-21-1 торги признаны не состоявшимися. Протокол размещен на сайте - <https://torgi.gov.ru> – 22.06.2021г.

Следовательно, жалоба ООО «Идалеспром» подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Информация о жалобе опубликована на сайте Управления - vologda.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на «19» июля 2021 года в 13 ч. 30 м. по адресу: г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, каб. 225.

В связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции рассмотрение жалобы состоится с использованием видеоконференцсвязи (далее – ВКС). Соответствующая ссылка ВКС будет направлена сторонам.

Организатор торгов и аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов и аукционная комиссия, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Организатору торгов и Комиссии Департамента в срок до 16.07.2021г. представить всю документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию, заявки на участие в торгах в полном объеме (оригиналы для обозрения), все протоколы, составленные при проведении торгов, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов, а также сведения о размещении информации о торгах на сайте <https://torgi.gov.ru>.

Дополнительно Организатору торгов и Комиссии Департамента в срок до 16.07.2021г. представить письменные пояснения по всем доводам жалобы, все нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения аукционов на право пользования участками недр, положение о комиссии и сведения о персональном составе комиссии, а также все решения по рассмотрению и об отказе в приеме заявок ООО «Идалеспром».

Со дня направления настоящего уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Временно исполняющий обязанности
заместителя руководителя Управления



О.Н. Сучков

Общество с ограниченной ответственностью

«ИДАЛЕСПРОМ»

160000, Вологодская область, Г.О.город Вологда, г.Вологда, ул.Ленина, д.13, офис 21
e-mail – infoles2016@mail.ru

ИНН/КПП 3525353717 / 352501001

ОГРН 1153525023420, ОКПО 52028315

р/с 40702810212000003235 в

Вологодском отделении №8638 ПАО Сбербанк г. Вологда

к/с 30101810900000000644, БИК 041909644

✓ В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области
160000 г.Вологда, ул. Пушкинская, 25
E-mail: to35@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью

«Идалеспром»

160000, Вологодская область, Г.О.город Вологда,
г.Вологда, ул.Ленина, д.13, офис 21

в лице директора Климова Алексея Николаевича
действующий на основании Устава

8-921-122-49-64

E-mail: infoles2016@mail.ru

Копия:

Департамента природных ресурсов и
охраны окружающей среды Вологодской области

160000, г. Вологда

ул. Зосимовская, 65

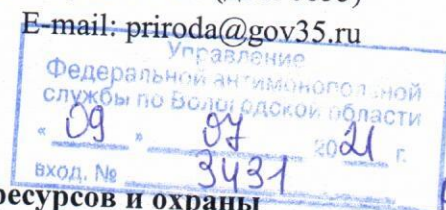
тел.(817-2) 23-01-10

факс (817-2) 23-01-10 (доб. 0855)

E-mail: priroda@gov35.ru

Жалоба

на решение комиссии Департамента природных ресурсов и охраны
окружающей среды Вологодской области, по проведению аукциона на право
пользования участками недр, оформленное Протоколом от 22 июня 2021 года,
об отказе в приеме заявки ООО «Идалеспром» на участие в аукционе по Лоту
№ 1 и о признании аукциона несостоявшимся.



Наименование аукциона:

Аукцион на право пользования участками недр с целью геологического
изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала
на участке недр «Нижняя Становая. Восточная часть» в Бабушкинском район

Вологодской области (лот № 1) геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Омогаевское» в Вологодском районе Вологодской области (лот № 2), геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Федотово» в Белозерском районе Вологодской области (лот № 3) , геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Светозеро-2» в Белозерском районе Вологодской области (лот № 4), геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Юрочкино-2» в Шекснинском районе Вологодской области (лот № 5), далее Аукцион.

Аукцион утвержден приказом Департамента от 13.05.2021 г. № 141.

Объявление и Условия о проведении Аукциона размещены в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации о проведении торгов - <https://www.torgi.gov.ru>

Условия проведения аукциона на право пользования участками недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песков и песчано-гравийного материала на участке недр «Нижняя Становая. Восточная часть» в Бабушкинском районе Вологодской области (далее – Условия) Утверждены приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области № 141 от 13.05.2021 г. (приложение 1).

Организатор торгов: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, 160000, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65.

Извещение о проведении торгов: № 140521/2632136/01

Форма проведения торгов: Открытый аукцион

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона – 14.05.2021 г.

Срок, место порядок предоставления документации о торгах: с 14.05.2021 г. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65.

Дата окончания приема заявок: 15.06.2021 г.

Дата и время проведения аукциона: 30.06.2021 г. в 10:00

Место проведения аукциона: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65, каб. 208.

Заявитель Общество с ограниченной ответственностью «Идалеспром» (сокращенное наименование ООО «Идалеспром»), - участник размещения заявки на участие в Аукционе, по Лоту № 1 - геологического изучения, разведки и добычи песка и песчано – гравийного материала на участке недр «Нижняя Становая. Восточная часть» в Бабушкинском районе Вологодской области.

Реквизиты ООО «Идалеспром»: 160000, Вологодская область, Г.О.город Вологда, г. Вологда, ул. Ленина, д. 13, офис 21, ИНН/КПП 3525353717 / 352501001, ОГРН 1153525023420, ОКПО 52028315, р/с 40702810212000003235 в Вологодском отделении №8638 ПАО Сбербанк г. Вологда
к/с 30101810900000000644, БИК 041909644, E-mail: infoles2016@mail.ru,
тел. 8-981-506-98-50

Обжалуемые действия:

1. Решение аукционной комиссии Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области об отказе ООО «Идалеспром» в приеме заявки и допуске к участию в аукционе по лоту № 1 – геологическое изучение, разведка и добыча песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Нижняя Становая. Восточная часть» в Бабушкинском районе Вологодской области и о признании аукциона несостоявшимся.

23.06.2021 года, Общество с ограниченной ответственностью «Идалеспром», рассмотрев Протокол № 2-21-1 от 22.06.2021 г. заседания комиссии Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области по проведению Аукциона, размещенный 22.06.2021 г. (с внесением изменений от 30.06.2021 г.) на официальном сайте Российской Федерации о проведении торгов - <https://www.torgi.gov.ru>, в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», полагает, что данное решение необоснованно, нарушающее Законодательство РФ и нарушающее права Общества, в том числе ввиду необоснованного ограничения доступа к участию в Аукционе, по следующим основаниям.

14.05.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <https://www.torgi.gov.ru>, размещена информация об аукционе на право пользования участками недр по 5 лотам, Извещение о проведении торгов: № 140521/2632136/01

Условия приема и рассмотрения заявок на участие в Аукционе утверждены Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области № 141 от 13.05.2021 г.

31.05.2021 г. ООО «Идалеспром», в соответствии с Условиями, до подачи Заявки на участие в аукционе, произвело оплату, в качестве задатка в размере **1 130 360 (один миллион сто тридцать тысяч триста шестьдесят) рублей 00 коп.**, что составляет 100% стартового размера разового платежа за пользование недрами, по платежному поручению № 3017 от 31.05.2021 г. (копия прилагается).

01.06.2021 г. ООО «Идалеспром», в соответствии с Условиями, до подачи Заявки на участие в аукционе, произвело оплату сбора за участие в аукционе, который определен исходя из стоимости затрат на подготовку, проведения и подведения итогов аукциона, в размере **36 260 (тридцать шесть тысяч двести шестьдесят) рублей**, по платежному поручению № 3099 от 01.06.2021 г. (копия прилагается).

02.06.2021 г. Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области принята Заявка ООО «Идалеспром», с приложением всех необходимых заявочных материалов, на участие в аукционе по Лоту № 1 - с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Нижняя Становая. Восточная часть» в Бабушкинском районе Вологодской области (копия прилагается).

Кроме Заявочных материалов, в соответствии с условиями проведения аукционов, для участия в аукционе Обществом были переданы Договоры о задатке (в количестве двух экземпляров).

22.06.2021 г. в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте Российской Федерации о проведении торгов - <https://www.torgi.gov.ru>, размещен Протокол № 2-21-1 от 22.06.2021 г. по итогам заседания аукционной комиссии Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области по проведению Аукциона, в соответствии с которым установлено, что, после рассмотрения заявочных материалов по лоту № 1, Аукционной комиссией принято решение отказать ООО «Идалеспром» в приеме заявки и допуске к участию в Аукционе по лоту № 1, в соответствии с пунктами 3.12, 3.15 Положения и о признании Аукциона несостоявшимся.

ООО «Идалеспром» категорически не согласен с решением Аукционной комиссии и считает, что у Аукционной комиссии Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области не имеется правовых оснований для принятия Решения об отказе в принятии заявок ООО «Идалеспром», так же Общество считает, что Аукционной комиссией нарушены положения действующего Законодательства РФ, в том числе и ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 1.2. Постановления Правительства Вологодской области от 11.08.2003 № 756 (ред. от 22.01.2018) «О порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области (вместе с Положением о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области (далее - Положение) Перечнем документов, прилагаемых к Заявке на участие в Аукционе Принятие решения о проведении аукциона, организацию и проведение Аукциона, утверждение результатов аукциона осуществляет Уполномоченный орган.

Решение о проведении аукциона оформляется приказом Уполномоченного органа (далее - приказ). В приказе утверждаются условия проведения аукциона, состав аукционной комиссии, объявление о проведении аукциона (далее - объявление) – п. 2.1. Постановления от 11.08.2003 №756.

Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 13.05.2021 года № 141 были утверждены условия приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе по лоту № 1 – геологическое изучение, разведка и добыча песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Нижняя Становая. Восточная часть» в Бабушкинском районе Вологодской области, условия приема и рассмотрения заявок опубликованы на официальном сайте для проведения торгов в сети «Интернет».

При рассмотрении Протокола № 2-21-1 от 22.06.2021 г., установлено, что Аукционная комиссия Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, в установочной части Решения, оформленного Протоколом, указывает, что заявочные материалы ООО «Идалеспром» не соответствуют установленным требованиям абзаца 3 п. 6 Положению и приложения № 4 к Условиям аукциона, а именно: отсутствует копия заключения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности Заявителя за предыдущий год, которая предоставляется в случае, если в соответствии с федеральными законами Заявитель подлежит обязательному аудиту.

Далее, Аукционная комиссия Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, после рассмотрения заявочных материалов, приняла решение, в соответствии с пунктами 3.12, 3.15 Положения, отказать ООО «Идалеспром» в приеме заявки и допуске к участию в аукционе по лоту № 1 геологическое изучение, разведка и добыча песка и песчано –

статья 18 пункт 5, и, как следствие Аукционная комиссия необоснованно отказала в допуске заявки ООО «Идалеспром» к участию в Аукционе по Лоту № 1.

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области является органом исполнительной государственной власти области, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования в установленных настоящим Положением сферах деятельности и региональный государственный экологический надзор на территории области, в соответствии с п.1.1. Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, утвержденного Постановлением Правительства Вологодской области от 05.04.2010 № 362,

В соответствии с пунктом 2.1. и пунктом 2.1.3. Положения, задачами Департамента являются, в том числе, обеспечение реализации полномочий органов исполнительной государственной власти области в области регулирования отношений недропользования.

Таким образом, в соответствии со ст. 3 ФЗ «О естественных монополиях», положений статьи 4 и 9 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в сфере лицензирования недропользования (переоформления лицензий на недропользование) на территории Вологодской области Департамент является монополистом, т.е. единственным органом, осуществляющим деятельность по лицензированию недропользования (переоформлению лицензий на недропользование).

Необоснованный отказ Аукционной комиссии в приеме заявки на участие в Аукционе ООО «Идалеспром», по Лоту № 1, свидетельствует о том, что Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области злоупотребил доминирующим положением, что недопустимо в силу положений ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Открытые торги, к которым относится и указанный выше Аукцион на право пользования недрами, должен проводиться Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области с целью привлечения максимально широкого круга участников, в связи с чем, не предусмотренное законодательством ограничение Аукционной комиссии в доступе к торгам, ущемляет, как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников. Немаловажно отметить и тот факт, что незаконным решением Аукционной комиссии нарушаются и публичные интересы.

Таким образом, необоснованный отказ Аукционной комиссии в приеме заявки на участие в Аукционе ООО «Идалеспром» и решение о признании Аукциона несостоявшимся, свидетельствует о создании для ООО «Идалеспром» дискриминационных условий и препятствий к доступу на товарный рынок, а так же явно свидетельствует о фактическом уклонении Департамента от проведения данного Аукциона.

На основании выше изложенного, руководствуясь Законодательством РФ, ООО «Идалеспром», по рассмотрению настоящей жалобы Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области просит:

1. Провести проверку законности и обоснованности вынесения Аукционной комиссией Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области Решения от 22.06.2021 года, оформленного Протоколом № 2-21-1 от 22.06.2021 г., об отклонении заявки ООО «Идалеспром» на участие в

аукционе по Лоту № 1 геологическое изучение, разведка и добыча песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Нижняя Становая. Восточная часть» в Бабушкинском районе Вологодской области и о признании Аукциона несостоявшимся.

2. Обязать Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области отменить Решение Аукционной комиссии от 22.06.2021 года об отклонении заявки ООО «Идалеспром» на участие в аукционе на право пользования участками недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Нижняя Становая. Восточная часть» в Бабушкинском районе Вологодской области и о признании аукциона несостоявшимся.

3. Обязать Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области провести аукцион на геологическое изучение, разведку и добычу песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Нижняя Становая. Восточная часть» в Бабушкинском районе Вологодской области, по заявке, представленной к указанному Аукциону и в том же составе участников.

4. Обязать Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, до рассмотрения настоящей жалобы, приостановить предоставлении государственной услуги по оформлению, регистрации и выдаче лицензий на геологическое изучение, разведку и добычу песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Нижняя Становая. Восточная часть» в Бабушкинском районе Вологодской области.

5. Также просим восстановить срок для подачи жалобы на решение комиссии Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, по проведению аукциона на право пользования участками недр, оформленное Протоколом от 22.06.2021 года, об отказе в приеме заявки ООО «Идалеспром» на участие в аукционе по Лоту № 1 и о признании аукциона несостоявшимся. ООО «Идалеспром» подтверждает, что срок подачи жалобы пропустило не по своей вине, а по вине Департамента природных ресурсов и окружающей среды Вологодской области, который не указал инстанцию, в которой может быть обжаловано решение об отказе. Ознакомившись с судебной практикой ООО «Идалеспром» приняло решение обжаловать решение об отказе в приеме заявки на участие в аукционе.

О принятых мерах по рассмотрению настоящей жалобы просим известить Заявителя.

Приложение:

1. Копия Заявки ООО «Идалеспром» на участие в Аукционе – на 1 л. в 1 экз.;
2. Копия платежного поручения № 3017 от 31.05.2021 г. на сумму **1 130 360 руб.** – на 1 л. в 1 экз.;
3. Копия платежного поручения № 4523 от 05.11.2020 г. на сумму **36 260,00 руб.** – на 1 л. в 1 экз.;
4. Копия Протокола Аукционной комиссии № 2-21-1 от 22.06.2021. – на 6 л. в 1 экз.
5. Копия Приказа № 141 от 13.05.2021 г. (с приложением) – на 3 л. в 1 экз.;
6. Копия Извещения о проведении торгов № 140521/2632136 – на 8 л. в 1 экз.
7. Копия Решения об отказе на участие в аукционе от 22.06.2021 г. № ИХ.08-5275/21 – на 1 л. В 1 экз.

8. Копия договора оказания аудиторских услуг № 22/21 от 15.02.2021 г. – на 8 л в 1 экз.
9. Выписка из ЕГРЮЛ – 16 л. в 1 экз.
10. Накладная от курьерской службы в подтверждение отправки копии настоящей Жалобы в адрес Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области – на 1 л. в 1 экз.

Директор ООО «Идалеспром»

_____/Климов А.Н./

06.07.2021 г.

Исполнитель
Трунина Ольга Андреевна
8-921-122-49-64

