

**Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы  
Вологодской области**

**Адрес:** 160035, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25

**Заявитель (участник Запроса котировок): ООО «НОВОРОС»**

**Юридический адрес:** 368006, Республика Дагестан, г. Хасавюрт,  
ул. Тотурбиева, д. 39, пом. 1

**почтовый адрес:** 346400, Ростовская область,  
г. Новочеркасск, ул. Буденновская, 185-а, оф. 2

**контактный телефон:** 8 (86352) 6-06-67

**e-mail:** [RUAgentstvo@mail.ru](mailto:RUAgentstvo@mail.ru)

**ИНН 6150043759, ОГРН 1056150004679**

**Заинтересованное лицо (организатор аукциона):**

**Муниципальное унитарное предприятие города Череповца «Водоканал»**

**Адрес:** 162600, Вологодская обл., г. Череповец., пр-кт Луначарского, д. 26

**адрес элект. почты:** [kontrakt@wodoswet.ru](mailto:kontrakt@wodoswet.ru)

**конт. тел.:** 8(8202) 55-05-95

**ОГРН 1023501260870 ИНН 3528000967**

## **ЖАЛОБА**

### **о нарушении антимонопольного законодательства**

Муниципальное унитарное предприятие города Череповца «Водоканал» является заказчиком Запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку флокулянта полимер акриламида, номер извещения 32009766294.

Место поставки товара: Вологодская область, город Череповец, ул. Головные Сооружения, д. 1.

Сроки и условия поставки товара:

С даты заключения договора до 31.12.2021 года.

В течение периода январь – декабрь 2021 года партиями, в соответствии с потребностью производства МУП «Водоканал».

График поставки в течение 2021 года:

январь – 200 килограмм      октябрь – 300 килограмм

февраль – 300 килограмм      декабрь – 200 килограмм

апрель – 300 килограмм

июнь – 300 килограмм

август – 300 килограмм

Поставка Товара осуществляется силами и средствами Поставщика в рабочие дни с 08.00 до 16.00 часов в рабочие дни (по Московскому времени).

Оплата поставленного Товара осуществляется путем безналичного расчета на расчетный счет Поставщика, а также иным способом, не запрещенным действующим законодательством Российской Федерации по соглашению Сторон на основании выставленного счета (счета-фактуры) в течение 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке.

**Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС 20%: 573 040,00 рублей.**

Цена договора включает в себя стоимость товара, доставку товара, расходы на погрузку, разгрузку товара, расходы на упаковку, маркировку, страхование, уплату пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, выплаченных или подлежащих оплате по Договору и прочих расходов, связанных с поставкой Товара.

Цена единицы товара (работы, услуги) указана в Приложении № 4.

*Дата и время окончания срока подачи заявки на участие в аукционе:*

*«11» декабря 2020 г. в 08:00 ч. (по московскому времени).*

Заявка подается на универсальной торговой платформе ООО РТС-тендер в сети интернет (<http://www.rts-tender.ru/>).

*Дата и время начала рассмотрения заявок: 14.12.2020 00:00 (по московскому времени).*

Запрос котировок проводился на основании ФЗ «О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.

**«09» декабря 2020 года ООО «НОВОРОС» в указанный срок подало заявку на участие в вышеуказанном запросе котировок в соответствии с электронной документацией.**

*«11» декабря 2020 года членами комиссии в составе:*

- председатель комиссии: Петрова Ольга Владимировна;
- член комиссии: Овчинников Сергей Леонидович;
- член комиссии Голубева Тамара Юрьевна;
- член комиссии Попова Юлия Владимировна

*был составлен протокол № 1936404 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок.*

**Как следует из вышеуказанного протокола, комиссия рассмотрела 2 (две) заявки:**

**1. ООО «НОВОРОС»**

**2. ООО «ПОЛЮС».**

**Комиссия рассмотрела заявки и приняла решение, на основании которого заявка № 1 (ООО «НОВОРОС») не соответствует требованиям, а именно: «несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации. Предложенный к поставке Товар не соответствует требованиям, установленным в Приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок «Описание объекта закупок», т.к. участник не предоставил документы, подтверждающие технические характеристики Товара, а именно: Действующие технические условия на Товар, Паспорт безопасности химического вещества, Экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарно –эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам. А также не указал в заявке, что поставляемый Товар соответствует обязательным требованиям, предъявленным для обеспечения безопасности жизни,**

*здоровья, окружающей среды в РФ, и имеет разрешение для применения в питьевом водоснабжении.*

**Как следует из п. 26 Информационной карты Извещения о проведении запроса котировок, «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками» для участия в закупке Участник подает Заявку на участие в закупке в соответствии с формами документов, установленными в Приложении №2 настоящего извещения.**

Заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения и должна содержать:

1. предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) *на выполнение работ или оказание услуг*, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) *на поставку товара*, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) *на поставку товара*, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

**В случае функциональной возможности электронной площадки такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.**

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении открытого запроса котировок, документации об открытом запросе котировок, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об открытом запросе котировок, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в закупке в случае отсутствия в документации об открытом запросе котировок указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об открытом запросе котировок

3) сведения об участнике закупки, подавшем заявку: наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), паспортные данные (для физического лица), банковские реквизиты (расчетный счет, наименование банка, город, БИК, кор. счет), идентификационный номер налогоплательщика участника закупки, идентификационный номер налогоплательщика учредителей (при наличии), членов коллегиального исполнительного органа (при наличии), лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки (при наличии), КПП участника закупки, адрес участника закупки, контактный телефон участника закупки; адрес электронной почты участника закупки.

**Информация, указанная в пп. 2-3 настоящего пункта заполняется по Форме №1**

4) документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника выступает иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью (при наличии) участника закупок и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

5) документ, декларирующий соответствие участника закупки требованиям, установленным в п. 17 Информационной карты (Форма №2).

6) документ, подтверждающий принадлежность подавшего заявку участника закупки к субъектам МСП, предусмотренные п.п. 11, 12 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение), утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352:

- сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Закон N 209-ФЗ, Реестр МСП), содержащих информацию об участнике закупки, - по общему правилу;

- декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам МСП, установленным ст. 4 Закона N 209-ФЗ (далее - декларация), по форме, содержащейся в приложении к Положению, - в случае отсутствия в Реестре субъектов МСП сведений об этом участнике закупки - вновь зарегистрированном индивидуальном предпринимателе или вновь созданном юридическом лице (Форма № 3)

2. Предложение Участника в отношении цены, в том числе сведения о цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки подается посредством функционала ЭТП (по Форме № 3).

*Подается в соответствии с регламентом площадки*

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме может содержать:

- 1) дополнительные документы и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, которые установлены в документации о проведении открытого запроса котировок;
- 2) эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого осуществляется закупка;
- 3) иные документы, подтверждающие соответствие участника закупки и (или) товара, работы, услуги требованиям, установленным в документации о проведении открытого запроса предложений.

Сведения о цене не указываются.

Выявление Заказчиком противоречий между приложенными документами, а также выявление факта указания недостоверных сведений о стране происхождения товара может являться основанием для недопуска заявки к участию в закупке.

**Согласно п. 27 «Требования к описанию Участниками закупки поставляемой продукции, являющейся предметом закупки, ее количественных и качественных характеристик»,** в заявке на участие в закупке должны быть указаны **конкретные показатели**, соответствующие значениям, установленным в извещении о закупке, товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемой для поставки продукции, производитель, страна происхождения.

*- в случае, если в извещении о проведении открытого запроса котировок установлены значения показателей, которые НЕ МОГУТ изменяться, значения таких показателей указываются в заявке на участие в открытом запросе котировок без изменений;*

*- в случае, если в извещении о проведении открытого запроса котировок установлены МАКСИМАЛЬНЫЕ И (ИЛИ) МИНИМАЛЬНЫЕ значения показателей или значения показателей, которые МОГУТ изменяться, заявка на участие в открытом запросе котировок должна содержать конкретные значения таких показателей.*

*Не допускается указание в заявке неконкретных характеристик товара, в том числе путём одновременного указания нескольких товарных знаков в отношении одного товара или добавление в заявке слов «или эквивалент».*

*Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных показателей предлагаемого товара указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «или», «должен быть» «должно быть», ставить знаки «+», «-», «V» и т. п., за исключением случаев, когда установлены показатели товара с использованием указанных слов и с формулировкой «значение показателя, которое не может изменяться».*

Участник закупки должен указать товарный знак поставляемой продукции (при его наличии), конкретные показатели предлагаемой для поставки продукции.

**Конкретные показатели не должны допускать двусмысленных толкований**, в том числе, не должны содержать формулировок типа «или аналог», «должно быть», «необходимо

обеспечить», «или» и пр.

Для получения преференций (преимуществ) установленных в п.18 участник закупки должен:

- указать (задекларировать) наименование страны происхождения товара в составе заявки.

*Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке товаров иностранного происхождения.*

Отнесение участника закупки к российским или иностранным лицам осуществляется на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, несет участник закупки.

**В вышеуказанных пунктах не указаны документы, подтверждающие технические характеристики Товара, а именно: Действующие технические условия на Товар, Паспорт безопасности химического вещества, Экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам.**

**На основании этого считаю, что Решение комиссии о несоответствии заявки ООО «НОВОРОС» на участие не соответствующей требованиям, является не законным и не обоснованным.**

Также в Протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1936404, в «Обосновании решения» указано, что в заявке № 1 не указано, что поставляемый Товар соответствует обязательным требованиям, предъявляемым для обеспечения безопасности жизни, здоровья, окружающей среды в РФ, и имеет разрешение для применения в питьевом водоснабжении.

**Следует обратить внимание на тот факт, что в пункте 4 заявки ООО «НОВОРОС» указало, что Флокулянт полимер акриламида Нитрофлок А 2515 соответствует Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (гл.2, р.3, прил.3.1,3.2), ГОСТ Р 51232-98. Флокулянт полимер акриламида Нитрофлок А 2515, используемый для водоподготовки в процессе эксплуатации, не приводит к поступлению в воду веществ и соединений в концентрациях, превышающих гигиенические нормативы (требование установлено СанПиН 2.1.4.2652-10).**

**Более того, к заявке прилагалось Свидетельство о государственной регистрации продукции в области применения, в котором указано: по назначению, согласно рекомендаций по применению фирмы изготовителя в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения.**

**Экспертное заключение и свидетельство о государственной регистрации должны быть взаимозаменяемыми документами. Т.к. да данный вид Флокулянта экспертное**

заклочение отсутствует, в заявке было приложено Свидетельство о государственной регистрации продукции в области применения.

Что в свою очередь подтверждает не законность и не обоснованность признание заявки ООО «НОВОРОС» не соответствующей условиям запроса котировок, и является ограничением конкуренции.

Как следует из п. 1 ст. 3 ФЗ «О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

Информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований.

На основании п. 6 ст. 3 вышеуказанного ФЗ, следует, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 10 ст. 3 вышеуказанного ФЗ «О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) **предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;**

Как следует из п. 1 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с правилами настоящей статьи **антимонопольный орган рассматривает жалобы:**

1) **на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;**

В соответствии с п.2 указанной статьи, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

ООО «НОВОРОС» обращает внимание на тот факт, что в заявке, поданной для участия в вышеуказанном Запросе котировок в электронной форме ООО «НОВОРОС» указало все необходимые требования Заказчика, т.к. в «Информационной карте» Извещения о проведении отсутствуют требования по предоставлению действующих технических условий



на Товар, Паспорт безопасности химического вещества, экспертное заключение о состоянии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам.

А также указал в заявке, что поставляемый Товар соответствует обязательным требованиям, предъявляемым для обеспечения безопасности жизни, здоровья, окружающей среды в РФ и имеет разрешение для применения в питьевом водоснабжении.

При таких обстоятельствах, оснований для отклонения заявки ООО «НОВОРОС» по причине не предоставления документов, подтверждающих технические характеристики Товара, а именно: Действующие технические условия на Товар, Паспорт безопасности химического вещества, Экспертное заключения о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, а также не указания в заявке, что поставляемый Товар соответствует обязательным требованиям, предъявляемым для обеспечения безопасности жизни, здоровья, окружающей среды в РФ, и имеет разрешение для применения в питьевом водоснабжении не имелось, т.к. вся документация соответствует установленным требованиям.

ООО «НОВОРОС» считает, что организатором Запроса котировок (МУП г. Череповца «Водоканал»), при проведении в электронной форме запроса котировок на право заключения договора на поставку флокулянта полимер акриламида нарушены подпункты 2,4 пункта 1 ст. 3, п. 6 ст. 3, подп. 4 п. 10 ст. 3 ФЗ «О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., что в соответствии с действующим законодательством влечет отмену проведенного запроса котировок, его результатов.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании вышеизложенного, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации,

**прошу Управления Федеральной антимонопольной службы  
Вологодской области**

1. Признать действия Комиссии Муниципального унитарного предприятия города Череповца «Водоканал» (место нахождения: 162600, Российская Федерация, Вологодская область, г. Череповец, проспект Луначарского, д. 26) по организации и проведения Запроса котировок в электронном виде № 1936404, на право заключения договора на поставку флокулянта полимер акриламида не законными и противоречащими антимонопольному законодательству.

2. Признать протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1936404 на право заключения договора на поставку флокулянта полимер акриламида не законным.

3. Обязать Муниципальное унитарное предприятие города Череповца «Водоканал» провести повторно Запрос котировок в электронном виде № 1936404, на право заключения договора на поставку флокулянта полимер акриламида.

**Приложения:**

1. Копия заявления для заинтересованного лица;
2. Копия извещения о проведении Запрос котировок в электронной форме на право заключить договор на поставку флокулянта полимер акриламида;
3. Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1936404;
4. Копия Свидетельства о гос. регистрации флокулянта нитрофлок на основе полиакриламида;
5. Копия Сертификата соответствия;
6. Копия заявки на участие в Запросе котировок в электронной форме ООО «НОВОРОС»;
7. Копия формы 2 – декларации соответствия;
8. Копия свидетельства ОГРН ООО «НОВОРОС»;
9. Копия свидетельства ИНН ООО «НОВОРОС»;
10. Копия приказа на генерального директора ООО «НОВОРОС».

**Генеральный директор  
ООО «НОВОРОС»  
«15» декабря 2020 г.**



**Серхель Д.М.**