

Советский пр-кт, д.4, Вологда, 160000
Телефон: +7 (8172)78-60-00
Факс: +7 (8172)78-60-00
E-mail: office-r35@russianpost.ru



АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО

УФПС ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

24.09.2020 № 5.2.1.1-3/329

Куртюреев А.А.

Р.А.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы России по
Вологодской области**
160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25

Заявитель: Акционерное общество «Почта
России»,
в лице УФПС Вологодской области
160000, г. Вологда, пр-т. Советский, д. 4

Заказчик: Муниципальное унитарное
предприятие города Череповца
"Водоканал"
Место нахождения: 162614, Вологодская
обл., г Череповец, пр-т Луначарского, д. 26

ЖАЛОБА

на действия заказчика – Муниципальное унитарное предприятие города
Череповца «Водоканал» (МУП «Водоканал») при проведении запроса
котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего
предпринимательства № 32009507131 на право заключения договора на
оказание услуг почтовой связи

На электронной площадке РТС-тендер www.rts-tender.ru размещено
извещение о проведении запроса котировок № 32009507131 на право
заключения договора на оказание услуг почтовой связи

1. Сведения об организаторе торгов, действия которого обжалуются:
Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие города Череповца
«Водоканал» (МУП «Водоканал»)

Место нахождения: 162600, Вологодская область, г. Череповец, пр.
Луначарского, 26

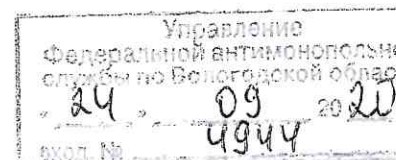
Почтовый адрес: 162600, Вологодская область, г. Череповец, пр. Луначарского,
26

Адрес электронной почты: kontrakt@wodoswet.ru

Ответственное должностное лицо: Петрова Ольга Владимировна

тел.: (8202) 55-05-95

2. Сведения о подателе жалобы:
УФПС Вологодской области АО «Почта России»
ИНН / КПП - 7724490000/352543001



Почтовый и фактический адрес: Фактический адрес:160000, г. Вологда,
Советский проспект, д. 4.
Телефон: (8172) 78-60-00,75-15-80
Адрес электронной почты: office-R35@russianpost.ru,
Контактное лицо: Костюковский Вадим Эдуардович,
Vadim.Kostyukovskiy@russianpost.ru

3. Сведения о закупке:

Наименование объекта закупки – оказание услуг почтовой связи
Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС: 327 060,00рублей.
Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок – 25 сентября 2020
года 09 часов 00 минут МСК.
Рассмотрение заявок участников закупки и подведение итогов запроса
котировок в электронной форме не позднее 28 сентября 2020 года.

4. Обжалуемые действия:

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (Далее - Закон о контрактной
системе), документация об электронном аукционе наряду с информацией,
указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать
следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на
участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о
контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается
установление требований, влекущих за собой ограничение количества
участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком
аукционе:

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на
соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции
между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок
товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение
заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами,
комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками
закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о
контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в
частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст.
8 Закона о контрактной системе).

Как следует из документации о проведении запроса котировок, объектом
закупки является оказание услуг почтовой связи. К участию в закупке
допускаются только субъекты малого предпринимательства и социально
ориентированные некоммерческие организации.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О
развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты
(юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в

соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микро предприятиям и средним предприятиям.

Согласно Приложения № 1 к Извещению о проведении запроса котировок Описание объекта закупки:

2.1. Исполнитель должен иметь возможность осуществлять услуги почтовой связи (прием, обработка, перевозка, доставка (вручение), хранение и возврат всех возвращенных почтовых отправлений), включая доставку всех почтовых отправлений Заказчика в отношении всех категорий адресатов: физические лица, юридические лица, органы государственной и муниципальной власти, расположенные на территории Вологодской области и по России

2.3. Срок доставки (вручения) адресату почтовых отправлений: - не более 5 рабочих дней с момента получения Исполнителем письменной корреспонденции от заказчика. В указанный срок включается время (сроки), необходимое Исполнителю для осуществления обработки и перевозки корреспонденции адресату.

Однако для соблюдения Исполнителем условий вышеуказанных пунктов ни один субъект малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организацией не обладает в достаточной мере развитой инфраструктурой для доставки корреспонденции адресатам. Исполнителю необходимо обеспечить условия для доставки корреспонденции на всей территории Российской Федерации, что не может быть выполнено микро предприятиями, малыми предприятиями либо средними предприятиями, зарегистрированными на территории Вологодской области в силу наличия критериев, позволяющих отнести их к субъектам малого предпринимательства.

Ни одна из компаний, оказывающих почтовые услуги на территории Вологодской области, кроме АО «Почта России» не имеет почтовых офисов во всех муниципальных образованиях области, и на территории Российской Федерации, и соответственно не удовлетворяет требованию п.2.1 Приложения № 1 к Извещению о проведении запроса котировок.

АО «Почта России» не является и не может являться субъектом малого предпринимательства.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях), естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

При этом субъектом естественной монополии является хозяйствующий

субъект, занятый производством (реализацией) услуг в условиях естественной монополии.

Вместе с тем, ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены услуги общедоступной почтовой связи.

Согласно ст. 10 Закона о естественных монополиях, органы регулирования естественных монополий выполняют функции в том числе по формированию и ведению реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль.

Реестр субъектов естественных монополий включает в себя ограниченный перечень таких субъектов. Соответственно, заключение контракта на оказание услуг почтовой связи возможно только с определенными организациями.

Таким образом, ограничения, установленные Заказчиком в части проведения закупки только среди субъектов малого предпринимательства, ограничивают право возможности участия в данной закупке лица, созданного для оказания услуг, являющихся предметом контракта, а также отнесенного к субъектам естественной монополии.

Данная позиция была поддержана УФАС по Краснодарскому краю, жалоба АО «Почта России» к Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Краснодарского края была удовлетворена и в действиях заказчика было признано нарушение ч.3 ст.7, ч.2 ст. 8, п.2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе. Заказчику было выдано предписание о устранении нарушений. Решение УФАС по Краснодарскому краю прилагаем.

В соответствии с чч.1, 2 ст. 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Кроме того, в соответствии с п. 5.1 проекта Договора, Исполнитель обязан обеспечить соответствие оказанных услуг предъявляемым к ним требованиям законодательства Российской Федерации. Однако, требования, предъявляемые к объекту закупки в Приложении № 1 к извещению о запросе котировок и проекте Договора, противоречат нормам действующего законодательства РФ, а именно, устанавливаются следующие требования:

1. Срок доставки одного заказного почтового отправления не должен превышать 5 рабочих дней. Заказчиком не учтен факт того, что адресатом письма может выступать лицо, проживающее не на территории Вологодской области, а далеко за его пределами, в связи с чем, срок доставки корреспонденции может варьироваться в сторону увеличения количества рабочих дней доставки, что не может являться виной исполнителя.

АО «Почта России» осуществляет доставку почтовой корреспонденции в сроки, установленные Приказом Минкомсвязи России от 04.06.2018 № 257 «Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена,

перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции».

Контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции между городами федерального значения, административными центрами субъектов Российской Федерации устанавливаются для каждого субъекта Российской Федерации с учетом объективных причин, таких как: труднодоступные населенные пункты, которые являются таковыми в силу временных периодических метеорологических или постоянных природно-климатических причин, или в случае недостаточной развитости транспортной инфраструктуры, либо отсутствия регулярного транспортного сообщения. В данных случаях срок доставки корреспонденции не может соответствовать заявленному Заказчиком. То же самое относится и к требованиям Заказчика, предъявляемые к сроку доставки заказной корреспонденции и к заказной корреспонденции с уведомлением, который не должен превышать 7 рабочих дней.

2. Согласно п 2.9 Приложение № 1 к Извещению о проведении запроса котировок доставка заказных писем с уведомлением о вручении адресату либо иному лицу осуществляется в соответствии с Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными приказом Минкомсвязи № 234 от 31.07.2014 "Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи", а при невозможности его вручения с первого раза - с использованием процедуры вручений (в разные дни, разное время, включая вечернее) не менее двух извещений, предусмотренных Правилами оказания услуг почтовой связи;

Данное требование Заказчика противоречит действующей редакции Правил оказания услуг почтовой связи. Ранее статьей 34 была предусмотрена обязанность оператора почтовой связи при неявке адресата за почтовым отправлением и почтовым переводом в течение 5 рабочих дней после доставки первичного извещения, доставлять ему и вручать под расписку вторичное извещение. Однако с 09.04.2018 года действует редакция, согласно которой повторное извещение было отменено.

3. Согласно п. 2.9 Приложение № 1 к Извещению о проведении запроса котировок:

- для осуществления приема, обработки, **выдачи**, хранения отправлений Исполнитель **должен иметь почтовые офисы**, размещенные в помещениях, отвечающих требованиям, предъявляемым к помещениям почтовой связи;
- при оказании услуг почтовой связи Исполнитель должен обеспечивать тайну связи, проводить для этого все необходимые технические и организационные мероприятия;

В проекте Договора, а также в приложении №1 (техническое задание) не указано, что Исполнитель имеет право привлекать третьих лиц для исполнения договора.

Компании, зарегистрированные на территории Вологодской области и оказывающие услуги почтовой связи (за исключением УФПС Вологодской области АО «Почта России») для пересылки корреспонденции в большинство муниципальных образований Вологодской области, а также по всем субъектам

РФ используют производственные мощности АО «Почта России», при этом предлагают тарифы на доставку корреспонденции по территории Российской Федерации за пределами Вологодской области.

Данные компании не смогут качественно исполнить требование п.2.9 в части «наличия почтовых офисов для выдачи почтовых отправлений на территории Российской Федерации за пределами Вологодской области» Межоператорского договора между компаниями и АО «Почта России» на оказание услуг почтовой связи нет, в связи с чем существует риск некачественного оказания услуг.

На основании вышеизложенного, в соответствии ч. 2 ст. 8, п. 2 ч. 1 ст. 64, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

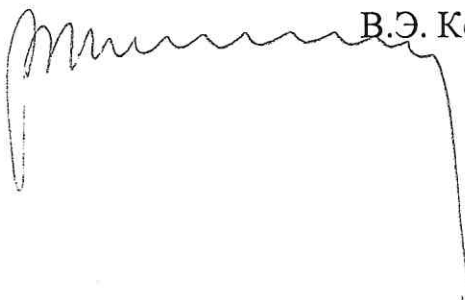
1. Выдать МУП «Водоканал») предписание об отмене закупки № 32009507131 на право заключения договора на оказание услуг почтовой связи.

Приложения:

1. Копия Извещения о проведении запроса котировок № 32009507131
2. Копия доверенности заместителя Директора УФПС Вологодской области АО «Почта России» В.Э. Костюковского № 38/35 от 19.03.2019 г. на 8 л.
3. Копия доверенности Директора УФПС Вологодской области АО «Почта России» Т.М. Диринг № 50/992-н/77-2019-15-312 от 01.10.2019 г. на 6 л.
4. Приказ о назначении Генерального Директора Н.Р. Подгузова на 1 л.
5. Приказ о вступлении в должность Генерального Директора Н.Р. Подгузова на 1 л.
6. Выписка о прекращении полномочий Генерального Директора Н.Р. Подгузова на 2 л.
7. Приказ о назначении Генерального Директора АО «Почта России» М.А. Акимова на 1 л.
8. Приказ о вступлении в должность Генерального Директора АО «Почта России» Акимова М.А. на 1 л.
9. Правила оказания услуг почтовой связи в редакции от 13.02.2018 г.
10. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 04.06.2018 № 257 "Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции"
11. Решение № 1022/2019- КС УФАС по Краснодарскому краю

Заместитель директора

Исп. Р.А. Агаларова Тел. 8(8172) 75-62-21
Ramina.Agalarova@russianpost.ru

 В.Э. Костюковский