

Общество с ограниченной ответственностью

«Компания Лесремкомплекс»

Юридический адрес: Россия, 117342, город Москва
ул. Бутлерова, д.17Б, эт.2 пом.Х1ком 60Е офис 99
тел/факс (8202) 59-84-77

Почтовый адрес:

Россия, 162627, Вологодская область
г.Череповец, проезд Металлистов, д.3 оф.28
тел/факс (8202) 59-84-77
E-mail: lesremkom@mail.ru

р/с 40702810181600000084
в филиал № 7806 БАНКА ВТБ (ПАО) г.Санкт-
Петербург,
корр.сч. 30101810240300000707,
ИНН/КПП 3528107861/772801001, ОГРН
1063528008136,
БИК 044030707, ОКПО 93181603

Заявитель:

ООО «Компания Лесремкомплекс»

ИНН 3525328608, ОГРН 1143525013202

Юридический адрес:

117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 176, этаж 2,
п. XI 60 е, оф. 99

Почтовый адрес:

162600, г. Череповец,

Проезд Металлистов, д. 3, 3 этаж, офис 28

E-mail: lesremkom@mail.ru

Куда:

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области

160000 г.Вологда, ул. Пушкинская, 25

E-mail: to35@fas.gov.ru

Куда:

Департамента природных ресурсов и
охраны окружающей среды Вологодской области

160000, г. Вологда

ул. Зосимовская, 65

тел.(817-2) 23-01-10

факс (817-2) 23-01-10 (доб. 0855)

E-mail: priroda@gov35.ru

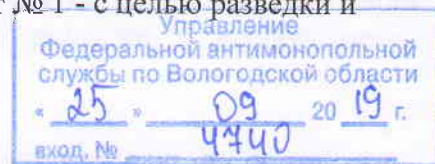
Жалоба

на решение комиссии по проведению аукциона на право пользования участками недр
Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области
от 20 августа 2019 года об отказе в приеме заявок на участие в аукционе

**Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о
проведении торгов - на котором размещена информация об аукционе на право
пользования участками недр с целью добычи и разведки - <https://www.torgi.gov.ru>**

Наименование аукциона:

Аукцион на право пользования участками недр: Лот № 1 - с целью разведки и



с-Ры1

добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке № 13 месторождения «Тотемское» в Тотемском районе; Лот № 2 - с целью разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на месторождении «12 км» в Бабаевском районе; Лот № 3 - с целью разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на месторождении «Царево» в Тотемском районе; Лот № 4 – с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области.

Извещение о проведении торгов: № 120719/2632136/01

Организатор торгов: Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, 160000, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65.

Срок, место порядок предоставления документации о торгах: с 12.07.2019 Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65.

Дата и время проведения аукциона: 27.08.2019 14:00

Место проведения аукциона: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65, каб. 209.

Дата подведения итогов аукциона: 29.08.2019г.

Участник размещения заявки на участие в аукционе на право пользования участками недр, геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Малашево в Череповецком районе Вологодской области» (Лот № 4 - Заявитель):

- ООО «Компания Лесремкомплекс», ИНН 3525328608, ОГРН 1143525013202, Юридический адрес: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17б, этаж 2, п. XI 60 е, оф. 99, Почтовый адрес: 162600, г. Череповец, Проезд Металлистов, д. 3, 3 этаж, офис 28, E-mail: lesremkom@mail.ru

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона – 12.07.2019г.

Обжалуемые действия:

1. Отказ аукционной комиссии Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской в приеме Заявки на участие в аукционе ООО «Компания Лесремкомплекс» (Лот № 4);
2. Признание несостоявшимся аукциона по лоту № 4 - геологическое изучение, разведка и добыча песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области

12.07.2019г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <https://www.torgi.gov.ru>, размещена информация об аукционе на право пользования участками недр по 4 лотам: с целью разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке № 13 месторождения «Тотемское» в Тотемском районе (лот № 1), с целью разведки и добычи песка

строительного и песчано – гравийного материала на месторождении «12 км» в Бабаевском районе (лот № 2), с целью разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на месторождении «Царево» в Тотемском районе (лот № 3); с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области, Извещение о проведении торгов: № 120719/2632136/01.

Приказом №236 от 12.07.2019г. Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области утверждены условия приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе

12.08.2019 г. Общество с ограниченной ответственностью «Компания Лесремкомплекс» обратилось в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области с Заявкой на участие в аукционе на право пользования недр с приложением заявочных материалов (копию прилагаю) на участие в аукционе, по Лоту № 4, на право пользования участком недр месторождения «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области.

12.08.2019г. заключен Договор № 6-78, в целях для участия в аукционе на получение права с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области.

07.08.2019г. в соответствии с условиями Договора, ООО «Компания Лесремкомплекс» перечислило в качестве задатка денежные средства в размере 406 020,00 руб. (Четыреста шесть тысяч двадцать рублей) по платежному поручению от 07.08.2019г.

26.08.2019г. в адрес Общества с ограниченной ответственностью «Компания Лесремкомплекс» поступило Письмо Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 23.08.2019 года (исх.№ указан неразборчиво), в соответствии с которым Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области уведомляет Общество с ограниченной ответственностью «Компания Лесремкомплекс» о том, что: «..... По результатам рассмотрения на основании пункта 1 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» комиссией принято решение об отказе ООО «Компания Лесремкомплекс» в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участками недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области (Лот № 4), условия проведения которого утверждены приказом Департамента от 12.07.2019 № 236. (копия письма и копия Протокола заседания комиссии прилагаются).

Рассмотрев Письмо Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 23.08.2019 года (исх.№ указан неразборчиво), ООО «Компания Лесремкомплекс» считает, что Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области нарушены положения действующего Законодательства РФ, в том числе и ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «Компания Лесремкомплекс» выполнило все условия предоставления Заявок, а так же Обществом своевременно внесен задаток и были предоставлены все заявочные материалы, т.е. выполнены все условия проведения аукциона, утвержденные Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 12.07.2019г. № 236.

В Протоколе № 2-19-1 от 20.08.2019г. в обосновании отказа ООО «Компания Лесремкомплекс» в приеме Заявки на участие в аукционе, Департамент указывает, что Заявки поданы с нарушением требований, установленных п. 1 ст 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395 – 1 «О недрах», п. 3.12 Положения, п. 14 Условий проведения аукциона на право пользования участками недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр

«Малашево» в Череповецком районе Вологодской области, утвержденных приказом Департамента от 12.07.2019 № 236.

Общество полагает, что основания отказа в приеме Заявки на участие в аукционе, указанные в протоколе комиссии от 20.08.2019г. не соответствуют Законодательству РФ и являются незаконными.

п. 14 Условий проведения аукциона на право пользования участками недр определяет порядок работы и порядок принятия решений аукционной комиссией.

Согласно п. 1 ст. 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395 -1 «О недрах», отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях: п. 1 . Заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

Положение о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области, вместе с Перечнем документов, прилагаемых к Заявке на участие в аукционе, утверждено Постановлением Правительства Вологодской области от 11.08.2003 N 756 (ред. от 08.04.2019) «О порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области»

Необходимо отметить тот факт, что в Протоколе аукционной комиссии № 2-1-1 от 20.08.2019г. нет указаний каких именно заявочных материалов не предоставлено Обществом и нет ясности, какие именно требования Условий проведения аукциона нарушило Общество при подаче Заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр.

Общество считает недопустимым нарушением со стороны аукционной комиссии Департамента, при оформлении Протокола, не включения перечня нарушений требований, допущенных Обществом в заявочных материалах.

Так же Общество считает, что Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области должен быть в первую очередь заинтересован проведения аукциона объектов областного значения.

При устном обращении в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, Обществу дано уточнение по несоответствию Условиям аукциона предоставленных Обществом заявочных материалов на участие в аукционе. Таким образом, Обществоу стало известно, что аукционная комиссия признала отсутствие в заявочных материалах копии штатного расписания и копий дипломов специалистов.

ООО «Компания Лесремкомплекс» не согласно с формулировкой аукционной комиссии определения соответствия содержания заявочных материалов. Указанное в Протоколе несоответствие явилось обоснованием отказа в приеме заявки ООО «Компания Лесремкомплекс» на участие в аукционе и, в свою очередь породило решение аукционной комиссии о признании несостоявшимся аукциона на право пользования участками недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области по Лоту № 4.

ООО «Компания Лесремкомплекс» считает, что Порядком проведения аукциона и Условиями проведения аукциона не установлено требование к правилам утверждения и составления штатного расписания. Все требования к заявочным материалам отнесены к подтверждению, что Общество в силах эффективно, безопасно и квалифицированно провести работы по освоению заявленного участка недр. Общество считает, что у аукционной комиссии не было оснований, при рассмотрении заявочных материалов Общества, сделать вывод о несостоятельности Общества квалифицированно провести работы по освоению участка недр.

Отметим и тот факт, что в приложении № 4 к Условиям проведения аукциона, копии штатного расписания Заявителя и копии дипломов специалистов не указаны отдельной строкой или абзацем, как самостоятельное требование к заявочным материалам.

А точнее, копии штатного расписания Заявителя и копии дипломов специалистов указаны в скобках в тексте предпоследнего абзаца, а по правилам русского языка в скобки заключаются слова и предложения, вставляемые в предложение с целью пояснения или дополнения высказываемой мысли, а также для каких-либо добавочных замечаний к тексту. Таким образом, Общество считает некорректным радикальное искажение первоисточника, т.к. требования копий штатного расписания и дипломов специалистов – это «вырванное» из контекста требование и означает ошибку цитирования всего абзаца, а в интерпретации аукционной комиссии – не предоставление копии штатного расписания - является серьезным нарушением условий проведения аукциона на право пользования участками недр со стороны Общества.

ООО «Компания Лесремкомплекс» полагает, что представленные копии договоров о намерениях:

- с ООО «Институт «ВИП»;
- с ИП Шилов,

в совокупности с иными представленными в составе заявочных материалов документами (копии дипломов квалифицированных специалистов и удостоверений о повышении квалификации) подтверждает наличие у подрядчика заявителя соответствующих квалифицированных кадров. Так же необходимо принять во внимание, что ни Административный регламент, ни Порядок и условия аукциона не предусматривают необходимости представления приказов о приеме на работу.

Заявка на участие в аукционе на право пользования участком недр подписана генеральным директором ООО «Компания Лесремкомплекс» Мкртчяном В.В., который в свою очередь заверяет полноту предоставленных сведений и является заинтересованной стороной участия в аукционе.

Общество считает, что у Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области отсутствовали основания ставить под сомнение достоверность и полноту предоставленных заявочных материалов к участию в аукционе.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с положениями ст. 3 ФЗ «О естественных монополиях», положений ст.ст. 4,9 ФЗ № 135-Ф от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в сфере лицензирования недропользования на территории Вологодской области Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области является монополистом, т.е. единственным органом, осуществляющим деятельность по лицензированию недропользования (переоформлению лицензий на недропользование).

На основании изложенного, ООО «Компания Лесремкомплекс» считает, что Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, при проведении подготовки к аукциону на право пользование недр, злоупотребляет доминирующим положением, что является недопустимым в силу Законодательства РФ, и в частности ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного выше, руководствуясь Законодательством РФ, Общество с ограниченной ответственностью «Компания Лесремкомплекс» просит:

1. Рассмотреть жалобу ООО «Компания Лесремкомплекс» на решение комиссии по проведению аукциона на право пользования участками недр Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 20 августа 2019 года об отказе в приеме заявок на участие в аукционе.
2. Провести проверку законности и обоснованности Решения от 20 августа 2019 года Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области об отклонении заявки ООО «Компания Лесремкомплекс» на участие в аукционе на право геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области (Лот № 4);
3. Обязать Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области отменить решение от 20.08.2019 года об отклонении заявки ООО «Компания Лесремкомплекс»;
4. Обязать Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области провести аукцион на право геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области;
5. До рассмотрения настоящей жалобы обязать Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области приостановить предоставлении государственной услуги по оформлению, регистрации и выдаче лицензий на пользование недрами с целью разведки и добычи песка на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области.

Приложение:

1. Копия договора о задатке № 6-78 от 12.08.2019г. - на 3х листах в 1 экз.;
2. Копия платежного поручения от 07.08.2019г. – на 1л. в 1 экз.;
3. Копия Протокола № 2-19-1 от 20.08.2019г. - на 6 л. в 1 экз.;

4. Копия письма Департамента от 23.08.2019г. (исх номер не разборчиво)об отказе в приеме заявки на 1 л. в 1 экз.;
5. Копия Извещения о проведении торгов № 120719/2632136/01- на 7л. в 1 экз.;
6. Копия Заявки на участие в аукционе – на 2х л. в 1 экз.;
7. Копия перечня документов, прилагаемых к Заявке – на 2х л. в 1 экз.;
8. Копия условий аукциона на право пользования участками недр – на 7л в 1 экз.;
9. Копия Свидетельства о постановке на учет Общества с ограниченной ответственностью «Компания Лесремкомплекс» – на 1л. в 1 экз.;
10. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица – на 1 л. в 1 экз.;
11. Копия выписки из ЕГРЮЛ от 30.08.2019г. – на 18 л. в 1 экз.

18.09.2019 года

Генеральный директор
ООО «Компания Лесремкомплекс»



/В.В. Мкртчян/