

Общество с ограниченной ответственностью
ООО «ОблГрад»

Почтовый адрес:
Россия, 162600, Вологодская область
г. Череповец, проезд Металлистов, д.3 оф.47
тел/факс (8202) 59-84-77

р/с 40702810851600009292
в филиал № 7806 ВТБ 24 (ПАО) г. Санкт-Петербург
корр.сч. 30101810240300000707,
ИНН/КПП 3528234901/352801001 ОГРН
1153525027314,
БИК 044030707, ОКПО 53991054

Роснефть
А А

Заявитель:

ООО «ОблГрад»

ИНН/КПП 3528234901/352801001,

ОГРН 1153525027314,

Почтовый адрес:

162600, г. Череповец,

Проезд Металлистов, д. 3, 3 этаж, офис 47

E-mail: OblGrad19@gmail.ru

Куда:

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области

160000 г. Вологда, ул. Пушкинская, 25

E-mail: to35@fas.gov.ru

Р.С. Рыжов

Куда:

Департамента природных ресурсов и
охраны окружающей среды Вологодской области

160000, г. Вологда

ул. Зосимовская, 65

тел.(817-2) 23-01-10

факс (817-2) 23-01-10 (доб. 0855)

E-mail: priroda@gov35.ru

Жалоба

на решение комиссии по проведению аукциона на право пользования участками недр
Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области
от 20 августа 2019 года об отказе в приеме заявок на участие в аукционе

Аукцион: Аукцион на право пользования участками недр: Лот № 1 - с целью разведки
и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке № 13
месторождения «Тотемское» в Тотемском районе; Лот № 2 - с целью разведки и добычи песка
строительного и песчано – гравийного материала на месторождении «12 км» в Бабаевском
районе; Лот № 3 - с целью разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного
материала на месторождении «Царево» в Тотемском районе; Лот № 4 – с целью

Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области
* 25 * 09 20 19 г.
вход. № 4439

0-761

геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области.

Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - на котором размещена информация об аукционе на право пользования участками недр с целью добычи и разведки - <https://www.torgi.gov.ru>

Организатор торгов: Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, 160000, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65.

Извещение о проведении торгов: № 120719/2632136/01 от 12.07.2019

Дата и время проведения аукциона: 27.08.2019 14:00

Место проведения аукциона: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, г. Вологда, ул. Зосимовская, 65, каб. 209.

Дата подведения итогов аукциона: 29.08.2019г.

Участник размещения заявки по Лоту № 4:

ООО «ОблГрад», ИНН 3528234901, КПП 352801001, ОГРН 1153525027314, Адрес: 162600, г. Череповец, Проезд Металлистов, д. 3, этаж 3, офис 47, E-mail: OblGrad19@gmail.ru

Обжалуемые действия:

1. Отказ аукционной комиссии Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской в приеме Заявки на участие в аукционе ООО «ОблГрад» (Лот № 4);
2. Признание несостоявшимся аукциона по лоту № 4 - геологическое изучение, разведка и добыча песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области

Приказом №236 от 12.07.2019г. Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области утверждены условия приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе.

12.07.2019г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <https://www.torgi.gov.ru>, размещена информация об аукционе на право пользования участками недр по 4 лотам: с целью разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке № 13 месторождения «Тотемское» в Тотемском районе (лот № 1), с целью разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на месторождении «12 км» в Бабаевском районе (лот № 2), с целью разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на месторождении «Царево» в Тотемском районе (лот № 3); с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области, Извещение о проведении торгов: № 120719/2632136/01.

12.08.2019 г. Общество с ограниченной ответственностью «ОблГрад» обратилось в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области с Заявкой на участие в аукционе на право пользования недр с приложением заявочных материалов (копию прилагаю) на участие в аукционе, по Лоту № 4, на право пользования участком недр месторождения «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области.

12.08.2019г. с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды

Вологодской области заключен Договор № 6-77, для участия в аукционе на получение права с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области.

07.08.2019г. ООО «ОблГрад» перечислило в качестве задатка денежные средства в размере 406 020,00 руб. (Четыреста шесть тысяч двадцать рублей) по платежному поручению от 07.08.2019г.

26.08.2019г. из Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области в адрес ООО «ОблГрад» поступило Письмо от 23.08.2019г., которым Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области уведомляет Общество о том, что по результатам рассмотрения заявк, на основании пункта 1 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», аукционной комиссией принято решение об отказе ООО «ОблГрад» в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участками недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области (Лот № 4), условия проведения которого утверждены приказом Департамента от 12.07.2019 № 236. (копия письма и копия Протокола заседания комиссии прилагаются).

Рассмотрев Письмо Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 23.08.2019 года), ООО «ОблГрад» считает, что Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области нарушены положения действующего Законодательства РФ, в том числе и ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «ОблГрад» выполнило все условия предоставления Заявок, утвержденные Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 12.07.2019г. № 236, а так же Обществом своевременно внесен задаток и предоставлены все заявочные материалы.

В соответствии с Протоколом № 2-19-1 от 20.08.2019г., Департамент указывает, что ООО «ОблГрад» направило заявку с заявочными материалами с нарушением требований, установленных п. 1 ст 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395 – 1 «О недрах», п. 3.12 Положения, п. п. 14 Условий проведения аукциона, утвержденных приказом Департамента от 12.07.2019 № 236.

Общество считает, что основания отказа в приеме Заявки на участие в аукционе, указанные в протоколе комиссии от 20.08.2019г. не соответствуют Законодательству РФ и являются незаконными.

В соответствии с п. 1 ст. 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395 -1 «О недрах», отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях: п. 1 . Заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

Постановлением Правительства Вологодской области от 11.08.2003 N 756 (ред. От 08.04.2019) «О порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области» утверждено Положение о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области, вместе с Перечнем документов, прилагаемых к Заявке на участие в аукционе.

Необходимо отметить тот факт, что в Протоколе аукционной комиссии № 2-1-1 от 20.08.2019г. нет перечня не предоставленных Обществом заявочных материалов и, следовательно нет ясности, какие именно требования Условий проведения аукциона нарушило Общество.

Общество считает, что аукционной комиссией Департамента допущены нарушения при оформлении Протокола, выразившиеся на указание в Протоколе только норм права, которое по мнению аукционной комиссии, нарушило Общество.

Обществу стало известно, что аукционная комиссия признала отсутствие в заявочных материалах копии штатного расписания и копий дипломов специалистов. Такая информация была предоставлена при устном обращении в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области.

ООО «ОблГрад» не согласно с выводами аукционной комиссии определения соответствия содержания заявочных материалов. Указанное в Протоколе несоответствие явилось обоснованием отказа в приеме заявки ООО «ОблГрад» на участие в аукционе на право пользования участками недр с целью геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано – гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области по Лоту № 4.

ООО «ОблГрад» считает, что Порядком проведения аукциона и Условиями проведения аукциона не установлено требование к правилам утверждения и составления штатного расписания. Все требования к заявочным материалам отнесены к подтверждению, что Общество в силах эффективно, безопасно и квалифицированно провести работы по освоению заявленного участка недр. Общество считает, что у аукционной комиссии не было оснований, при рассмотрении заявочных материалов Общества, сделать вывод о несостоятельности Общества квалифицированно провести работы по освоению участка недр.

Необходимо отметить тот факт, что в приложении № 4 к Условиям проведения аукциона, не указано в перечне обязательного приложения к заявочным материалам копии штатного расписания Заявителя и копии дипломов специалистов. Т.е. приложение такой документации не указаны отдельной строкой или абзацем, как самостоятельное требование к заявочным материалам.

А точнее, копии штатного расписания Заявителя и копии дипломов специалистов указаны в скобках в тексте предпоследнего абзаца, а по правилам русского языка в скобки заключаются слова и предложения, вставляемые в предложение с целью пояснения или дополнения высказываемой мысли, а также для каких-либо добавочных замечаний к тексту. Таким образом, Общество считает некорректным радикальное искажение первоисточника, т.к. требования копий штатного расписания и дипломов специалистов – это «вырванное» из контекста требование и означает ошибку цитирования всего абзаца, а в интерпретации аукционной комиссии – не предоставление копии штатного расписания -является серьезным нарушением условий проведения аукциона на право пользования участками недр со стороны Общества.

ООО «ОблГрад» полагает, что представленные копии договоров о намерениях:

- с ООО «Институт «ВИП»;
- с ИП Шилов,

в совокупности с иными представленными в составе заявочных материалов документами (копии дипломов квалифицированных специалистов и удостоверений о повышении квалификации) подтверждает наличие у подрядчика заявителя соответствующих квалифицированных кадров.

Так же необходимо принять во внимание, что ни Административный регламент, ни Порядок и условия аукциона не предусматривают необходимости представления приказов о приеме на работу.

Заявка на участие в аукционе на право пользования участком недр подписана генеральным директором ООО «ОблГрад» Сальниковым А.В., который в свою очередь заверяет полноту предоставленных сведений и является заинтересованной стороной участия в аукционе.

Общество считает, что у Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области отсутствовали основания ставить под сомнение достоверность и полноту предоставленных заявочных материалов к участию в аукционе.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с положениями ст. 3 ФЗ «О естественных монополиях», положений ст.ст. 4,9 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в сфере лицензирования недропользования на территории Вологодской области Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области является монополистом, т.е. единственным органом, осуществляющим деятельность по лицензированию недропользования (переоформлению лицензий на недропользование).

На основании изложенного, ООО «ОблГрад» считает, что Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, при проведении подготовки к аукциону на право пользование недр, злоупотребляет доминирующим положением, что является недопустимым в силу Законодательства РФ, и в частности ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного выше, руководствуясь Законодательством РФ, Общество с ограниченной ответственностью «ОблГрад» просит:

1. Рассмотреть жалобу ООО «ОблГрад» на решение комиссии по проведению аукциона на право пользования участками недр Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 20 августа 2019 года об отказе в приеме заявок на участие в аукционе.
2. Провести проверку законности и обоснованности Решения от 20 августа 2019 года Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области об отклонении заявки ООО «ОблГрад» на участие в аукционе на право геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области (Лот № 4);

3. Обязать Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области отменить решение от 20.08.2019 года об отклонении заявки ООО «ОблГрад»;
4. Обязать Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области включить в ближайший аукцион: Лот – получение права геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области;
5. До рассмотрения настоящей жалобы обязать Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области приостановить предоставлении государственной услуги по оформлению, регистрации и выдаче лицензий на пользование недрами с целью разведки и добычи песка на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области.

Приложение:

1. Копия договора о задатке № 6-78 от 12.08.2019г. - на 3х листах в 1 экз.;
2. Копия платежного поручения от 07.08.2019г. – на 1л. в 1 экз.;
3. Копия Протокола № 2-19-1 от 20.08.2019г. - на 6 л. в 1 экз.;
4. Копия Приказа о назначении генерального директора – на 1 л. в 1 экз.;
5. Копия письма Департамента от 23.08.2019г. об отказе в приеме заявки
6. Копия Извещения о проведении торгов № 120719/2632136/01- на 7л. в 1 экз.;
7. Копия Заявки на участие в аукционе – на 2х л. в 1 экз.;
8. Копия условий аукциона на право пользования участками недр – на 7л в 1 экз.;
9. Копия перечня документов, прилагаемых к Заявке на аукцион – на 2х л в 1 экз.;
10. Копия Свидетельства о постановке на учет Общества с ограниченной ответственностью «ОблГрад» – на 1л. в 1 экз.;
11. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица – на 1 л. в 1 экз.;
12. Копия выписки из ЕГРЮЛ от 30.08.2019г. – на 18 л. в 1 экз.

18.09.2019 года

Генеральный директор
ООО «ОблГрад»



/А.В. Сальников/