

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области

160000 г.Вологда, ул. Пушкинская, 25
Телефон/факс: телефон:(8172)729970,
факс:(8172)724664
E-mail: to35@fas.gov.ru

ООО «Вологодские карьеры»
ОГРН 1163525101178, ИНН 3528264575, место
нахождения: 162603, Вологодская область, г.
Череповец, улица Боршодская, д. 48, офис 2
тел. 89211353101

Жалоба

**на Решение Департамента природных ресурсов и
охраны окружающей среды Вологодской области
от 20 августа 2019 года об отказе в приеме заявок на участие в аукционе**

Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 12.07.2019 года №236 были утверждены условия приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе на право пользования участками недр с целью разведки и добычи песка строительного на месторождении «12 км» в Бабаевском районе, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на месторождении «Царево» в Тотемском районе, геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области.

Указанные условия были опубликованы на официальном сайте для проведения торгов в общем доступе в сети «Интернет», содержат в т.ч. перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе (копии трех перечней прилагаются).

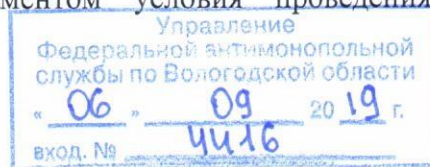
Общество с ограниченной ответственностью «Вологодские карьеры» (ИНН 3528264575) 07.08.2019 года обратилось в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области с заявлениями (Заявками):

- на участие в аукционе на право пользования участком недр с целью разведки и добычи песка строительного на месторождении «12 км» в Бабаевском районе Вологодской области;
- на участие в аукционе на право пользования участком недр месторождения «Царево» в Тотемском районе Вологодской области;
- на участие в аукционе на право пользования участком недр месторождения «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области (далее – Лоты, копии заявок на каждый Лот прилагаются).

В соответствии с перечнем документов, опубликованным Департаментом, по каждому у из указанных Лотов, ООО «Вологодские карьеры» был сформирован пакет документов, приложенных к каждой поданной заявке (копии описей передачи документов прилагаются).

Кроме того, в соответствии с условиями проведения аукционов, по каждому из указанных выше Лотов, для участия в аукционах, 12.08.2019 года между ООО «Вологодские карьеры» и Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области были заключены Договоры о задатке (в количестве трех штук по числу поданных Обществом заявок).

Добросовестно исполняя объявленные Департаментом условия проведения



аукционов, ООО «Вологодские карьеры», до заключения Договоров о задатке внесло задаток:

- для участия в аукционе на право пользования участком недр с целью разведки и добычи песка строительного на месторождении «12 км» в Бабаевском районе Вологодской области – 25.07.2019 года в размере 605 925,00 рублей (копии платежных поручений прилагаются);

- для участия в аукционе на право пользования участком недр месторождения «Царево» в Тотемском районе Вологодской области – 25.07.2019 года в размере 841 005,00 рублей (копии платежных поручений прилагаются);

- для участия в аукционе на право пользования участком недр месторождения «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области 25.07.2019 года в размере 434 985,00 рублей (копии платежных поручений прилагаются).

Письмом от 23.08.2019 года Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области уведомил Общество о том, что Заявки Общества (ВХ.08-3831, 3832, 3833/19 от 07.08.2019) на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка строительного на месторождении «12 км» в Бабаевском районе (лот № 2), разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на месторождении «Царево» в Тотемском районе (лот № 3), геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области (лот № 4) рассмотрены 20.08.2019 на заседании комиссии по проведению аукциона на право пользования участками недр (далее - комиссия).

По результатам рассмотрения на основании пункта 1 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» комиссией принято решение об отказе ООО «Вологодские карьеры» в приеме заявок на участие в аукционе на право пользования участками недр с целью разведки и добычи песка строительного на месторождении «12 км» в Бабаевском районе, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на месторождении «Царево» в Тотемском районе, геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области, условия проведения которого утверждены приказом Департамента от 12.07.2019 № 236 (копия Письма Департамента и копия Протокола заседания комиссии прилагаются).

Общество с ограниченной ответственностью «Вологодские карьеры» полагает, что указанное Решение Департамента от 20.08.2019 года, принятое на заседании комиссии Департамента, является незаконным, нарушает требования Административного регламента, положения действующего федерального законодательства (ФЗ «О защите конкуренции») по следующим основаниям.

В соответствии с п. 1.2. Постановления Правительства Вологодской области от 11.08.2003 N 756 (ред. от 22.01.2018) "О порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области" (вместе с "Положением о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области (далее - Положение)", "Перечнем документов, прилагаемых к Заявке на участие в аукционе"), Принятие решения о проведении аукциона, организацию и проведение аукциона, утверждение результатов аукциона осуществляет Уполномоченный орган.

Решение о проведении аукциона оформляется приказом Уполномоченного органа (далее - приказ). В приказе утверждаются условия проведения аукциона, состав аукционной комиссии, объявление о проведении аукциона (далее - объявление) – п. 2.1. Постановления от 11.08.2003 N 756.

Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 12.07.2019 года №236 были утверждены условия приема и рассмотрения заявок на участие в аукционе на право пользования участками недр с целью разведки и добычи песка строительного на месторождении «12 км» в Бабаевском районе, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на

месторождении «Царево» в Тотемском районе, геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области, условия приема и рассмотрения заявок опубликованы на официальном сайте для проведения торгов в сети «Интернет».

Обращаясь с заявками на участие в аукционах, ООО «Вологодские карьеры» выполнило все требования (условия) предоставления заявок в части как предоставления необходимых документов, так и в части обеспечения поданных заявок соответствующими денежными задатками.

Департамент, указывает в качестве оснований для отказа следующие нормы и ссылается на следующие обстоятельства (идентичные для всех Лотов):

1. Заявки поданы с нарушением требований установленных п.1. ст. 14 ФЗ «О недрах»;
2. Заявки поданы с нарушением п. 3.12 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Вологодской области от 11.08.2003 N 756 "О порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области";
3. Заявки поданы с нарушением п. 14 Условий проведения аукциона на право пользования участками недр (опубликованы по каждому Лоту, приложены в копиях к настоящей жалобе).

Указанные Департаментом основания для отказа в рассмотрении Заявок Общества не только незаконны, но и несостоятельны.

Так, п. 1 ст. 14 ФЗ «О недрах», в качестве оснований для отказа в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона указывает случай, когда заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона.

Постановлением Правительства Вологодской области от 11.08.2003 N 756 (ред. от 08.04.2019) "О порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области" утверждено "Положение о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Вологодской области (далее - Положение)", вместе с "Перечнем документов, прилагаемых к Заявке на участие в аукционе".

В соответствии с п. 3.12. Положения, в течение 7 рабочих дней со дня окончания срока приема Заявок Комиссия проверяет Заявку, прилагаемые к ней документы на наличие оснований для отказа, предусмотренных статьей 14 Закона "О недрах", и принимает решение:

о принятии Заявки и допуске к участию в аукционе в случае отсутствия оснований для отказа, предусмотренных статьей 14 Закона "О недрах";

об отказе в приеме Заявки в случае наличия оснований, предусмотренных статьей 14 Закона "О недрах".

Пункт 14 Условий проведения аукциона на право пользования участками недр определяет лишь порядок работы и порядок принятия решений аукционной комиссией.

Таким образом, п.3.12 Положения и п. 14 Условий не являются источниками оснований для отказа в принятии заявок, единственное основание указанное Департаментом в данном случае и незаконно примененное им - это ссылка на п. 1 ст. 14 ФЗ «О недрах» (заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона).

Между тем, неясно какие из установленных требований при подаче заявки нарушило Общество, если поданные Обществом заявки по требованиям и по содержанию соответствуют объявленным условиям проведения аукциона.

В силу действующего законодательства – ст. 11 ФЗ «О недрах», предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

На основании «Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области», утвержденного Постановлением Правительства Вологодской области от 05.04.2010 N 362, Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области (далее - Департамент) является органом исполнительной государственной власти области, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования в установленных настоящим Положением сферах деятельности и региональный государственный экологический надзор на территории области (п.1.1. Положения).

Задачами Департамента являются, в том числе, обеспечение реализации полномочий органов исполнительной государственной власти области в области регулирования отношений недропользования (пункт 2.1. и п. 2.1.3. Положения).

Из изложенного следует, что в соответствии с положениями ст. 3 ФЗ «О естественных монополиях», положений статьи 4 и 9 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в сфере лицензирования недропользования (переоформления лицензий на недропользование) на территории Вологодской области Департамент является монополистом, т.е. единственным органом, осуществляющим деятельность по лицензированию недропользования (переоформлению лицензий на недропользование).

Незаконно отказывая в приеме заявок ООО «Вологодские карьеры», Департамент злоупотребил доминирующим положением, что недопустимо в силу положений, в том числе, ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Так, в ст. 10 вышеназванного Закона указано, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, в том числе:

- экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (п.5 ч. 1 ст. 10);

- создание дискриминационных условий (п.8 ч. 1 ст. 10);

- создание препятствий к доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам (п.9 ч.1 ст. 10).

Обжалуемый Отказ Департамента в приеме заявок ООО «Вологодские карьеры» свидетельствует о фактическом незаконном уклонении Департамента от проведения им же назначенного аукциона; свидетельствует о создании дискриминационных условий для Общества – заявителя, свидетельствует о создании ООО «Вологодские карьеры» препятствий к доступу на товарный рынок.

Кроме того, в соответствии со ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или

организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

4) дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров;

5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;

6) предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке;

7) предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона;

8) создание дискриминационных условий;

9) установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг;

10) дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, ООО «Вологодские карьеры» при рассмотрении настоящей жалобы просит:

- Провести проверку законности и обоснованности вынесения Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области Решения от 20.08.2019 года об отклонении заявок ООО «Вологодские карьеры» на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи песка строительного на месторождении «12 км» в Бабаевском районе (лот № 2), разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на месторождении «Царево» в Тотемском районе (лот № 3), геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области (лот № 4);

-обязать Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области отменить решение от 20.08.2019 года об отклонении заявок ООО «Вологодские карьеры» и провести аукцион на право пользования участками недр с целью разведки и добычи песка строительного на месторождении «12 км» в Бабаевском районе, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на месторождении «Царево» в Тотемском районе, геологического изучения, разведки и добычи песка строительного и песчано-гравийного материала на участке недр «Малашево» в Череповецком районе Вологодской области;

- до рассмотрения настоящей жалобы обязать Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области приостановить предоставлении государственной услуги по оформлению, регистрации и выдаче лицензий на пользование недрами с целью разведки и добычи песка на месторождениях:

-«12 км» в Бабаевском районе;

-«Царево» в Тотемском районе;

- Малашево» в Череповецком районе Вологодской области.

О принятых мерах по рассмотрению настоящей жалобы известить Заявителя в

срок, установленный законом.

Приложение:

1. Копия документов на 65 листах.

03.09.2019 года

Директор ООО «Вологодские карьеры» _____



Р.М. Кошинин