

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25

**заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«АвтоРемТех»**

603009, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 176, оф. 209

почтовый адрес: г. Нижний Новгород, ул. Варварская, д. 32, лит. Е,
бф. 51 (ОГРН 1055244015639, ИНН 5261043858)

**лицо, чьи действия (бездействие) обжалуются: АО "Газпром
газораспределение Вологда"**

160014, г. Вологда, ул. Саммера, д. 4а

ЖАЛОБА

Заказчиком – АО "Газпром газораспределение Вологда" – на сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на сайте Торговой системы «Газнефторг.ру» в сети Интернет по адресу: www.gazneftorg.ru. было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме №190609 по отбору организаций для выполнения работ, оказанию услуг на выполнение комплекса строительно-монтажных работ газопровода.

Согласно протокола рассмотрения, оценки и сопоставления предложений участников в торговой процедуре запроса предложений в электронной форме №190609 от 11.06.2019г. - ООО «АвтоРемТех» отказано в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме.

С указанным решением ООО «АвтоРемТех» не согласно по следующим причинам:

1. Основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений явилось несоответствие заявки ООО «АвтоРемТех» требованиям документации: части «а» пункта 2.3.6.5.1 Документации о запросе предложений №190 609 (банковская гарантия участника не содержит условия о безотзывности).

В качестве одного из способов обеспечения данной заявки установлена банковская гарантия (п. 2.3.6.3 Документации о запросе предложений).

ООО «АвтоРемТех» предоставило банковскую гарантию №01В78Х от 05.06.2019г., выданную АО «Альфа Банк».

Согласно подп. «а» п. 2.3.6.5.1 Документации о запросе предложений - банковская гарантия должна содержать следующие условия: быть безотзывной.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 371 ГК РФ - независимая гарантия не может быть отозвана или изменена гарантом, если в ней не предусмотрено иное. В случаях, когда по условиям независимой гарантии допускается ее отзыв или изменение гарантом, такой отзыв или такое изменение производится в форме, в которой выдана гарантия, если иная форма не предусмотрена гарантией.

В гарантии АО «Альфа Банк» не указано право банка на ее отзыв. В связи с чем, данная гарантия в силу прямого указания закона является безотзывной.

Согласно п. 25 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) - заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Таким образом, банковская гарантия, выданная АО «Альфа Банк» в целях обеспечения исполнения заявки АО "Газпром газораспределение Вологда", является безотзывной, а отказ

в допуске ООО «АвтоРемТех» к участию в запросе предложений по данному основанию является нарушением со стороны Заказчика требований ГК РФ и Закона о закупках.

2. Также основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений явилось несоответствие заявки ООО «АвтоРемТех» требованиям документации: пункту 2.3.6.5.2 Документации о запросе предложений №190 609 (в банковской гарантии не предусмотрено безусловное право бенефициара на истребование в полном объеме суммы банковской гарантии в случаях, предусмотренных частями «а» и «б» указанного пункта).

Согласно п. 2.3.6.5.2 Документации о запросе предложений - в банковской гарантии должно быть предусмотрено безусловное право бенефициара на истребование в полном объеме суммы банковской гарантии в следующих случаях:

- а) Уклонение или отказ Участника от заключения договора.
- б) Непредставление или предоставление с нарушением условий, установленных Извещением и настоящей Документацией, Заказчику до заключения договора обеспечения исполнения договора (в случае, если в Извещении, настоящей Документации установлены требования обеспечения исполнения договора и срок его предоставления до заключения договора).

В независимой гарантии должны быть указаны: обстоятельства, при наступлении которых должна быть выплачена сумма гарантии (**п. 4 ст. 368 ГК РФ**).

В банковской гарантии №01В78Х от 05.06.2019г., выданной АО «Альфа Банк», содержится условие, согласно которому «Гарант обязуется уплатить Бенефициару не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты получения надлежащего требования Бенефициара денежную сумму в размере не более 1 686 226 (один миллион шестьсот восемьдесят шесть тысяч двести двадцать шесть) российских рублей 90 копеек, в случае если Принципал не исполнит или исполнит ненадлежащим образом обязательства перед Бенефициаром».

Таким образом, банковской гарантией предусмотрены, что Гарант обязан выплачивать сумму гарантий Заказчику при не исполнении или ненадлежащем исполнении абсолютно любых обязательств со стороны ООО «АвтоРемТех».

Соответственно, ООО «АвтоРемТех» считает, что банковская гарантия в этой части также полностью соответствует требованиям Документации о запросе предложений, а отказ в допуске ООО «АвтоРемТех» к участию в запросе предложений по данному основанию является нарушением со стороны Заказчика требований ГК РФ.

Согласно ч.1 ст. 3 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ - настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие): создание дискриминационных условий; создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам (**п. 8, 9 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции»**).

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ, прошу:

1. Признать АО "Газпром газораспределение Вологда" нарушившим Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

2. Заказчику АО " Газпром газораспределение Вологда" выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, отменить протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений участников в торговой процедуре запроса предложений в электронной форме №190606 от 11.06.2019г.

Приложения:

1. Заявка ООО «АвтоРемТех».
2. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме №190609.
3. Документация о запросе предложений №190609.
4. Копия протокола рассмотрения, оценки и сопоставления предложений участников в торговой процедуре запроса предложений в электронной форме №190606 от 11.06.2019г.
5. Копия банковской гарантии №01В78Х от 05.06.2019г. АО «Альфа Банк».
6. Копия Решения участника о продлении полномочий генерального директора ООО «АвтоРемТех».

Генеральный директор ООО «АвтоРемТех»

Е.И. Бурмистров

