



ВОЛОГОДСКИЙ ФИЛИАЛ

160000, город Вологда, улица Зосимовская, дом 22
телефон / факс: (8172) 56-33-00
e-mail: vologda@vsk.ru
http://www.vsk.ru

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, д.25

Заявитель:

САО «ВСК»

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д.4;

В лице в лице Вологодского филиала САО «ВСК»

Адрес и индекс филиала: 160000, г. Вологда, ул.
Зосимовская, д.22

Эл. почта: Vologda@vsk.ru

Эл. почта юрисконсульта VBelova@vsk.ru

Тел./факс: (8172)56-33-00 / доб. 108

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ"

ИНН: 3528051834

Адрес местонахождения: 162600, РФ, Вологодская
обл., г.Череповец, пр.Луначарского, д.5

Почтовый адрес: 162600, РФ, Вологодская обл.,
г.Череповец, пр.Луначарского, д.5

Эл. почта: ks@chsu.ru

Телефон: +8 (8202) 552557

Факс: +8 (8202) 552557

Ответственное лицо: не указано

Номер закупки: 31907790349

*Роспотребнадзор
г. Вологда
24.05.19 г.*

*Иркутский
Роспотребнадзор*

ЖАЛОБА на действия Заказчика

1. Организатор конкурса: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

Адрес: 162600, РФ, Вологодская обл., г.Череповец, пр.Луначарского, д.5

Ответственное должностное лицо: не указано

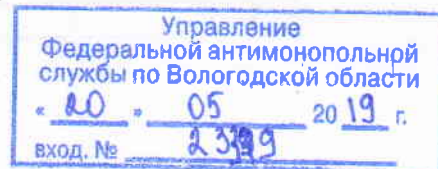
Адрес электронной почты: ks@chsu.ru

Номер контактного телефона: +8 (8202) 552557

2. Участник размещения заказа (заявитель):

САО «ВСК» в лице Вологодского филиала САО «ВСК»

ИНН: 7710026574;



Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;
 Адрес филиала: 160000, г. Вологда, ул. Зосимовская, д.22
 Телефон / факс: (8172) 56-33-00 / доб. 108
 E-mail: Vologda@vsk.ru, VBelova@vsk.ru

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

4. Предмет закупки: Оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников университета.

4.1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

5. Доводы жалобы:

19.04.2019 на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении закупки для нужд ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ" (далее – Заказчик) (редакция извещения от 06.05.2019).

В соответствии с протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентном отборе № 31907790349-01 от 15.05.2019, до окончания указанного в извещении о проведении конкурентного отбора срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе поступило 2 (две) заявки, которые зафиксированы в журнале регистрации поступления заявок, от следующих участников закупки:

N п/п		Наименование/Ф. И. О. участника закупки	Обоснование причины отклонения заявки
1	2	3	

N п/п	Наименование участника закупки	Значение по критерию «Цена договора»	Значение по критерию «Квалификация участника: опыт оказания услуг сопоставимого характера (количество заключенных договоров по ДМС за период 2016-2017 гг.)»	Значение по критерию «Квалификация участника: наличие опыта оказания услуг в области страхования (количество лет)»	Значение по критерию «Квалификация участника : опыт оказания услуг»	Порядковый номер заявки на участие в конкурентном отборе
1	2	3	4	5	6	7

1	САО «ВСК»	30	67,9		97,9	2
			30	67		
2	ПАО СК «Росгосстрах»	28	70		98	1
			30	70		

Победителем конкурентного отбора признан участник: ПАО СК «Росгосстрах».

Предложение о цене договора: 490 750 (Четыреста девяносто тысяч семьсот пятьдесят) рублей 00 копеек.

Участник конкурентного отбора, который сделал лучшее предложение после победителя: САО «ВСК».

Предложение о цене договора: 461 305 (Четыреста шестьдесят одна тысяча триста пять) рублей 00 копеек.

САО «ВСК» не согласно с действиями Заказчика, ввиду следующего:

В соответствии с п. 6 Закупочной документации «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентном отборе», критерии оценки выглядят следующим образом:

Номер критерия	Критерий оценки заявок	Значимость критерия в процентах (конкретная значимость критерия в пределах указанного диапазона должна быть установлена в документации о закупке. Совокупная значимость всех критериев должна быть равна ста процентам)
1.	Цена договора	30%
2.	Квалификация участника: опыт оказания услуг	70%

Оценка и сопоставление заявок осуществляется Единой комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с вышеперечисленными критериями.

Для оценки заявки на участие в конкурентном отборе осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке на участие в конкурентном отборе. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в документации о конкурентном отборе, умноженных на их значимость.

Присуждение каждой заявке на участие в конкурентном отборе порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения договора производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядковый номер.

Расчет рейтинга по каждому критерию:

6.1. Стоимостные критерии оценки

Критерий оценки: Цена договора

Значимость критерия оценки: 30%

Коэффициент значимости (КЗц): 0,30

Порядок оценки:

Рейтинг заявки (предложения) по данному критерию оценки участника закупки определяется исходя из сравнения цены договора, предложенной участниками закупки. При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения договора признается предложение участника закупки с наименьшей ценой договора.

Количество баллов, присуждаемых по данному критерию (ЦБ_i), определяется по формуле:

а) в случае если минимальное предложение по стоимостному критерию имеет положительное значение,

$$ЦБ_i = (Ц_{min}/Ц_i) \times 100,$$

где: Ц_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Ц_{min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

б) в случае если минимальное предложение по стоимостному критерию имеет отрицательное значение,

$$ЦБ_i = ((Ц_{max} - Ц_i) / Ц_{max}) \times 100$$

где Ц_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.

Для расчета рейтинга заявки по критерию «цена договора» количество баллов, полученных участником закупки по результатам оценки по критерию оценки «цена договора», умножается на коэффициент значимости критерия оценки.

6.2. Порядок оценки по критерию «Квалификация участника закупки»:

Для оценки Предложений по критерию «Квалификация участника закупки» устанавливаются следующие показатели:

№ п/п	Наименование критерия	Значимость критерия в процентах (%)
1	Опыт по оказанию услуг сопоставимого характера (количество заключенных договоров по ДМС за период 2016-2017 гг.)	30 %
2	Наличие опыта оказания услуг в области страхования (количество лет)	70 %

6.2.1.

Опыт по оказанию услуг сопоставимого характера.

Критерий «Опыт по оказанию услуг сопоставимого характера» выражен в опыте участника по оказанию услуг сопоставимого характера в период с 2016 по 2017 гг.

Сопоставимый характер услуг определен заказчиком как опыт по оказанию услуг по добровольному медицинскому страхованию, за период с 2016 по 2017 гг., в количестве

договоров не менее 1 000 000, подтвержденный данными формы № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика» за 2016-2017 года.

Количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется следующим образом

- менее 1 000 000 - 0 баллов;
- 1 000 001 - 2 000 000 - 50 баллов;
- более 2 000 000 - 100 баллов;

При оценке заявок по показателю «опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по квалификации участника закупки на основании количества государственных и (или) муниципальных контрактов, и (или) иных гражданско-правовых договоров за 2016-2017 гг.

В случае противоречия между формой «Опыт по оказанию услуг сопоставимого характера» (Приложение 2) и формы № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика» за 2016-2017 года квалификация участника определяется по представленной форме № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика» за 2016-2017 года.

В случае отсутствия в составе заявки участника формы № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика» за 2016-2017 года, заявленные сведения, указанные в форме «Опыт по выполнению услуг сопоставимого характера», учтены не будут.

Непредставление формы № 1-С «Сведения об основных показателях деятельности страховщика» за 2016-2017 года не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурентном отборе, в таком случае по данному критерию будет присвоена оценка в 0 баллов.

НЦБ_i - рейтинг оцениваемой заявки по показателю «Опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера».

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times \text{К}_i$$

где: КЗ - коэффициент значимости показателя;

К_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается.

6.2.2. Наличие опыта оказания услуг в области страхования

Оценивается опыт работы (количество лет) по данным лицензии с приложением дополнительных подтверждающих документов на усмотрение участника закупки:

$$\text{НЦБ}_{2.5.i} = (\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}}) \times 100 \times \text{КЗП}, \text{ где:}$$

К_i – количество полных (целых) лет опыта оказания услуг, подтвержденных участником закупки;

К_{max} - максимальное количество полных (целых) лет опыта оказания услуг, подтвержденных каким-либо из участников закупки;

КЗП - коэффициент значимости показателя.

Итоговый рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника закупки» вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения).

$$R_i = \text{НЦБ}_i + \text{НЦБ}_j$$

Главным образом прошу обратить внимание контрольного органа, на то, что подкритерий «Наличие опыта оказания услуг в области страхования» подтверждается наличием лицензии, конкретной лицензии, относящийся к предмету закупки.

САО «ВСК» представило лицензию от 15.09.1992 года с опытом работы 27 лет (копия лицензии идет в приложении к настоящей жалобе).

ПАО СК «Росгосстрах» представило лицензию от 27.12.1991 года с опытом работы 28 лет.

Обращаем внимание контрольного органа на то, что представленная лицензия ПАО СК «Росгосстрах» была выдана иному страховому обществу, а именно: СТРАХОВОЙ АКЦИОНЕРНОЙ ФИРМЕ «ПОДМОСКОВЬЕ».

Лицензия, выданная ПАО СК «Росгосстрах» размещена на их официальном сайте и дата ее выдачи датируется 23.04.1993 годом (лицензия ПАО СК «Росгосстрах» идет в приложении к настоящей жалобе).

Исходя из изложенного, ПАО СК «Росгосстрах» представило недостоверную информацию, а именно, лицензию, не относящуюся к ПАО СК «Росгосстрах», что позволило обществу стать победителем закупки.

Согласно п. 3 раздела 10 Положения о закупках Заказчика, при проведении конкурентного отбора применяются нормы Положения о закупках Заказчика о проведении открытого конкурса.

В соответствии с п. 22 раздела № 1 главе III, Заказчик должен отказать участнику закупки в допуске, если:

-предоставление недостоверной информации, предусмотренной документацией о закупке.

Ввиду того, что Заказчик не отклонил заявку ПАО СК «Росгосстрах», Заказчик нарушил требования положений Закона о закупках и положения закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

Согласно ст. 3 Закона о контрактной системе, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст. 17 и ч. 2 ст. 17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:

ПРОСИТ:

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;

2. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;

3. В порядке п. 5 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

4. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем проведения повторной оценки, с учетом доводов, изложенных в жалобе.

Приложения в копиях:

1. Доверенности представителя;
2. Запрос от 16.05.2019;
3. Ответ на запрос от 20.05.2019;

4. Постановление от 24.06.1996;
5. Лицензия № 448;
6. Свидетельство о регистрации;
7. Лицензия на осуществление страхования;
8. Лицензия на проведение страховой деятельности;

Представитель САО «ВСК»



Белова В.В.