

ООО СПМ-групп

Адрес : 160034 г.Вологда ул.Ленинградская 93, кв.208
 ИНН 3525302977, КПП 352501001, ОГРН 1133525010640
 e-mail : balinden@mail.ru
 Р/С 40702810250200000272 в АО Российский Сельскохозяйственный банк
 г.Санкт-Петербург, № 3349\50\20, БИК 041909747,
 К/С 30101810700000000747

№ 24 от 25.02.2019 г.

Решение № 04-05 / 34-18.1-19
г. Вологда
Судья О.Н. Решет

Управление Федеральной антимонопольной
 службы по Вологодской области
 160001, г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25

Копия : Фонд капитального ремонта жилых
 домов Вологодской области
 160013, г.Вологда, ул.Маршала Конева, д.15

от ООО «СПМ-групп»

Заявление

На торговой площадке «Сбербанк-АСТ» размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов города Вологды (№2019-07), номер процедуры 203020000011900008. Предметом электронного аукциона является Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Заявка размещена на по следующему адресу в сети Интернет: <http://utp.sberbank-ast.ru/GKH/NBT/PurchaseView/4/0/0/399331>, копия извещения о проведении аукциона прилагается.

Организатором аукциона является Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области (ИНН: 3525300835, КПП: 352501001, ОГРН: 1133500001007), почтовый адрес организации: Российская Федерация, 160013, Вологодская обл., г.Вологда, ул. Конева, д. 15.

Установлен следующий график проведения аукциона:

- Дата и время начала срока подачи заявок на участие 20.02.2019 00:00
- Дата и время окончания срока подачи заявок на участие 12.03.2019 09:00
- Дата окончания срока рассмотрения заявок 13.03.2019
- Дата и время проведения электронного аукциона 18.03.2019

Управление
 Федеральной антимонопольной
 службы по Вологодской области
 « 29 » 02 20 18 г.
 вход, № 904

Аукцион содержит 1 (Один) лот, начальной (максимальной) ценой договора 78 831 721,92 руб.

Местом выполнения работ и (или) оказания услуг являются 14 (четырнадцать) адресов объектов капитального ремонта на территории Вологодской области.

ООО «СПМ-групп» (далее по тексту – Заявитель) полагает что, объявляя аукцион, в котором в один лот объединены 14 объектов капитального ремонта, к тому же расположенные территориально друг от друга на значительном удалении, Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области (далее по тексту – Фонд) нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), так как фактически ограничивает участие в аукционе субъектов малого предпринимательства, что является прямым нарушением Закона о конкуренции, поскольку предоставляют преимущественные условия на участие для крупных организаций.

В обоснование своей позиции Заявитель сообщает следующее:

1. Согласно закона о конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.
2. Объединение в один лот разнородных по своей сути работ на разных объектах, в частности ремонт кровли, ремонт фундамента, ремонт системы электроснабжения, системы теплоснабжения, системы водоотведения нарушает положения Закона о конкуренции, так как в соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные СРО свидетельства о допуске к таким видам работ. В частности, к видам работ требующим допуск СРО относятся ремонт кровли и фасада, в тоже время работы по ремонту системы электроснабжения, система водоснабжения/водоотведения, теплоснабжения или ремонт фундамента не требуют допуска саморегулируемой организации строителей. Таким образом, данные работы потенциально могли бы выполнить специализирующейся на таких работах субъекты малого предпринимательства, не имеющие допуска СРО;
3. Особо следует остановиться на размере лота, так как начальная (максимальная) цена договора составляет 78 831 721,92 руб. В ст. 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрены рамки правовой ответственности саморегулируемых организаций (СРО) в случае нарушения правовых требований ее членами. В виду того, что на СРО ложится субсидиарная ответственность в следствие нарушения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований при проведении строительных или ремонтных работ, то саморегулируемая организация обязана формировать компенсационный фонд. Минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена СРО в строительстве, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности составляет:
 - 200 000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 60 млн. (первый уровень ответственности);

- 2 500 000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 500 млн. (второй уровень ответственности);
- 4 500 000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 3 млрд. (третий уровень ответственности);
- 7 000 000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 10 млрд. (четвертый уровень ответственности);
- 25 000 000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет 10 млрд. и более (пятый уровень ответственности).

Таким образом, при первоначальной стоимости лота свыше 60 миллионов рублей в аукционе могут принять участие организации, имеющие второй уровень ответственности членов СРО в строительстве. Микро и малые организации, в основном имеющие первый уровень ответственности СРО, автоматически не могут стать участниками аукциона или должны увеличить свой взнос в компенсационный фонд СРО до размера не менее 2,5 млн. руб. Учитывая небольшой временной период на подачу заявок на участие для большинства участников рынка строительных услуг отвлечение денежных средств в компенсационный фонд СРО в размере около 2...2,5 млн. рублей является невыполнимым обстоятельством, но становится преимуществом для других организаций.

Кроме отвлечения денежных средств в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств СРО потенциальному участнику аукциона требуется дополнительно внести денежные средства в компенсационный фонд возмещения вреда формируемый СРО в размере около 500 т. рублей, что также ограничивает конкуренцию.

Согласно п. 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее по тексту – Постановление Правительства № 615) заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условия:

- а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
- б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
- в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

По мнению Заявителя, даже формально у Фонда нет оснований объединить в один лот выполнение ремонтов на 14 объектах капитального ремонта, так как работы, например, по ремонту кровли и системе электроснабжения являются разными видами работ. Кроме того, на основании п. 79 Постановления Правительства № 615 заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, Заявитель усматривает в действиях Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области» при проведении аукциона по выбору организации на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов прямое нарушение Закона о конкуренции и Постановления Правительства № 615 выразившееся в ограничении доступа к аукциону потенциальных участников являющихся субъектами микро- и малого предпринимательства.

ПРОСИТ:

1. Признать жалобу ООО «СПМ-групп» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области» при проведении аукциона по выбору организации на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов города Вологды (№2019-07) обоснованной;
2. Признать Некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области» нарушившей нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. Выдать предписание Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области» об отмене аукциона и устранению допущенных нарушений Закона о конкуренции.

Приложения :

1. Копия извещения о проведении аукциона;
2. Копия ИНН
3. Копия ОГРН
4. Копия приказа о назначении директора

Генеральный директор



Балин Д.С.