

Дело 04-05/31-181-19  
31

# ООО СПМ-групп

Адрес : 160034 г.Вологда ул.Ленинградская 93, кв.208

ИНН 3525302977, КПП 352501001, ОГРН 1133525010640

e-mail : balinden@mail.ru

Р/С 40702810250200000272 в АО Российский Сельскохозяйственный банк

г.Санкт-Петербург, № 3349\50\20, БИК 041909747,

К/С 30101810700000000747

№ 21 от 25.02.2019 г.

*Росимонов А.А.*  
*дир. ООО СПМ-групп*  
*Сурин В.М.*  
*дир.*

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Вологодской области  
160001, г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25

Копия : Фонд капитального ремонта жилых  
домов Вологодской области  
160013, г.Вологда, ул.Маршала Конева, д.15

от ООО «СПМ-групп»

## Заявление

На торговой площадке «Сбербанк-АСТ» размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества много квартирных домов Великоустюгского, Кичменгско-Городецкого, Никольского, Нюксенского, Тарногского, Сямженского, Верховажского и Сокольского районов Вологодской области (№ 2019, -04), номер процедуры 203020000011900005. Предметом электронного аукциона является Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Заявка размещена на по следующему адресу в сети Интернет: <http://utp.sberbank-ast.ru/GKH/NBT/PurchaseView/4/0/0/397634>. Копия извещения о проведении аукциона прилагается.

Организатором аукциона является Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области (ИНН: 3525300835, КПП: 352501001, ОГРН: 1133500001007), почтовый адрес организации: Российская Федерация, 160013, Вологодская обл., г.Вологда, ул. Конева, д. 15.

Установлен следующий график проведения аукциона:

Дата и время начала срока подачи заявок на участие	15.02.2019 00:00
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие	11.03.2019 09:00
Дата окончания срока рассмотрения заявок	12.03.2019

Управление  
Федеральной антимонопольной  
службы по Вологодской области  
" 28 " 02 20 19 г.  
вход, № 901

Аукцион содержит 1 (Один) лот, начальной (максимальной) ценой договора 60 866 031,42 руб., размер обеспечения заявки составляет 3 043 301,57 руб.

Место выполнения работ и (или) оказания услуг являются 40 (Сорок) адресов объектов капитального ремонта на территории Вологодской области, а именно:

№ п/п	Адресный перечень МКД (объектов)	Виды работ по капитальному ремонту	Стоимость работ по Объекту, рублей*	Начальная (максимальная) цена, рублей
1	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, д. Бобровниково, д. 37	Крыша	1 091 134,80	1 091 134,80
2	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, п. Новатор, ул. Нагорная, д. 33	Крыша	1 765 256,40	1 765 256,40
3	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, п. Валга, ул. Заречная, д. 3	Фундамент	597 289,20	597 289,20
4	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Ф. Попова, д. 1	Крыша	1 678 148,40	1 678 148,40
5	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, пр-кт. Советский, д. 23	Крыша	2 423 540,40	2 941 051,20
		Фасад	517 510,80	
6	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Пионерская, д. 31	Крыша	1 111 104,00	1 325 127,60
		Система водоотведения	214 023,60	
7	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Кирова, д. 38	Фасад	1 057 551,60	1 308 942,00
		Фундамент	251 390,40	
8	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Нахимова, д. 21	Крыша	1 098 663,60	1 098 663,60
9	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Неводчикова, д. 49	Крыша	1 048 028,40	1 048 028,40
10	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Сахарова, д. 68	Крыша	1 807 582,80	1 807 582,80
11	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Шилова, д. 5	Крыша	1 211 385,60	1 211 385,60
12	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, пер. Шилова, д. 10	Крыша	1 744 064,40	2 319 879,60
		Фундамент	575 815,20	
13	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Космонавтов, д. 10	Крыша	1 694 685,60	1 694 685,60
14	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Сахарова, д. 34	Система электроснабжения	1 816 982,40	1 816 982,40
15	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. А.Угловского, д. 115	Фундамент	676 171,20	676 171,20
16	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Спортивная, д. 7	Система водоотведения	683 612,40	1 265 973,60
		Фундамент	582 361,20	
17	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, пгт. Кузино, ул. Полевая, д. 25	Фасад	493 084,80	493 084,80
18	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, пгт. Кузино, ул. Судоводителей, д. 5	Фундамент	475 296,00	475 296,00



19	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, пр-кт. Советский, д. 165	Крыша	1 296 526,80	1 987 857,60
		Фундамент	691 330,80	
20	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, ул. Коммунальная, д. 6	Крыша	1 831 952,40	1 831 952,40
21	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, пр-кт. Советский, д. 164	Фундамент	815 416,80	815 416,80
22	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, ул. Шоссейная, д. 5	Крыша	996 042,00	996 042,00
23	Вологодская обл., Великоустюгский р-н, с. Васильевское, ул. Парковая, д. 36А	Крыша	1 536 229,02	1 536 229,02
24	Вологодская обл., Кичменгско-Городецкий р-н, с. Кичменгский Городок, ул. Заречная, д. 59	Система электроснабжения	783 502,80	2 083 388,40
		Подвальные помещения	777 957,60	
		Фасад	521 928,00	
25	Вологодская обл., Кичменгско-Городецкий р-н, с. Кичменгский Городок, ул. Заречная, д. 92	Система электроснабжения	218 892,00	218 892,00
26	Вологодская обл., Кичменгско-Городецкий р-н, с. Кичменгский Городок, ул. Механизаторов, д. 11В	Система электроснабжения	437 458,80	437 458,80
27	Вологодская обл., Никольский р-н, г. Никольск, ул. Заводская, д. 27А	Крыша	2 032 561,20	2 032 561,20
28	Вологодская обл., Никольский р-н, г. Никольск, ул. Пионерская, д. 18	Фундамент	669 974,40	669 974,40
29	Вологодская обл., Никольский р-н, г. Никольск, ул. Строителей, д. 12	Фундамент	249 576,00	249 576,00
30	Вологодская обл., Нюксенский р-н, с. Нюксеница, ул. Строителей, д. 86	Крыша	2 604 632,40	2 604 632,40
31	Вологодская обл., Нюксенский р-н, с. Нюксеница, ул. Строителей, д. 90	Крыша	2 604 632,40	2 604 632,40
32	Вологодская обл., Тарногский р-н, с. Тарногский Городок, ул. Кирова, д. 20	Крыша	2 322 804,00	2 322 804,00
33	Вологодская обл., Тарногский р-н, с. Тарногский Городок, ул. Пионерская, д. 2	Крыша	1 235 557,20	1 235 557,20
34	Вологодская обл., Сямженский р-н, с. Сямжа, ул. Западная, д. 6	Система ХВС	216 639,60	1 243 825,20
		Система водоотведения	235 264,80	
		Система теплоснабжения	791 920,80	
35	Вологодская обл., Верховажский р-н, с. Верховажье, ул. Прибрежная, д. 9	Крыша	1 874 988,00	1 874 988,00
36	Вологодская обл., Верховажский р-н, с. Верховажье, ул. Школьная, д. 3	Крыша	1 074 363,60	1 074 363,60
37	Вологодская обл., Сокольский р-н, д. Воробьево, ул. Школьная, д. 6	Крыша	3 384 937,20	3 384 937,20
38	Вологодская обл., Сокольский р-н, д. Чекшино ул. Молодёжная д. 5	Крыша	3 211 221,60	3 211 221,60
39	Вологодская обл., Сокольский р-н, д. Марковское, д. 1	Крыша	1 969 474,80	1 969 474,80
40	Вологодская обл., Сокольский р-н, д. Васютино, д. 1	Фасад	1 865 563,20	1 865 563,20
<b>Начальная(максимальная) цена, рублей</b>				<b>60 866 031,42</b>



ООО «СПМ-групп» (далее по тексту – Заявитель) полагает что, объявляя аукцион, в котором в один лот объединены 40 объектов капитального ремонта, к тому же расположенные территориально друг от друга на значительном удалении, Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области (далее по тексту – Фонд) нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), так как фактически ограничивает участие в аукционе субъектов малого предпринимательства, что является прямым нарушением Закона о конкуренции, поскольку предоставляют преимущественные условия на участие для крупных организаций.

В обоснование своей позиции Заявитель сообщает следующее:

1. Согласно закона о конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.
2. Объединение в один лот разнородных по своей сути работ на разных объектах, в частности ремонт кровли, ремонт фундамента, ремонт системы электроснабжения, ремонт системы водоотведения нарушает положения Закона о конкуренции, так как в соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные СРО свидетельства о допуске к таким видам работ. В частности, к видам работ требующий допуск СРО относятся ремонт кровли и фасада, в тоже время работы по ремонту системы электроснабжения, система водоснабжения/водоотведения или ремонт фундамента не требуют допуска саморегулируемой организации строителей. Например, в размещенной заявке на трех объектах, а именно: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Великий Устюг, ул. Сахарова, д. 34, Вологодская обл., Кичменгско-Городецкий р-н, с. Кичменгский Городок, ул. Заречная, д. 92 и Вологодская обл., Кичменгско-Городецкий р-н, с. Кичменгский Городок, ул. Механизаторов, д. 11В требуется провести работы только по системе электроснабжения, без выполнения работ на кровле или фасаде. Таким образом данные работы потенциально могли бы выполнить специализирующейся на таких работах субъекты малого предпринимательства, не имеющие допуска СРО;
3. Особо следует остановиться на размере лота, так как начальная (максимальная) цена договора составляет 60 866 031,42 руб. В ст. 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрены рамки правовой ответственности саморегулируемых организаций (СРО) в случае нарушения правовых требований ее членами. В виду того, что на СРО ложится субсидиарная ответственность в следствие нарушения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований при проведении строительных или ремонтных работ, то саморегулируемая организация обязана формировать компенсационный фонд. Минимальный размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена СРО в строительстве, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности составляет:



- 200 000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 60 млн. (первый уровень ответственности);
- 2 500 000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 500 млн. (второй уровень ответственности);
- 4 500 000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 3 млрд. (третий уровень ответственности);
- 7 000 000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 10 млрд. (четвертый уровень ответственности);
- 25 000 000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет 10 млрд. и более (пятый уровень ответственности).

Таким образом, при первоначальной стоимости лота свыше 60 миллионов рублей в аукционе могут принять участие организации, имеющие второй уровень ответственности членов СРО в строительстве. Микро и малые организации, в основном имеющие первый уровень ответственности СРО, автоматически не могут стать участниками аукциона или должны увеличить свой взнос в компенсационный фонд СРО до размера не менее 2,5 млн. руб. Учитывая небольшой временной период на подачу заявок на участие для большинства участников рынка строительных услуг отвлечение денежных средств в компенсационный фонд СРО в размере около 2...2,5 млн. рублей является невыполнимым обстоятельством, но становится преимуществом для других организаций.

Кроме отвлечения денежных средств в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств СРО потенциальному участнику аукциона требуется дополнительно внести денежные средства в компенсационный фонд возмещения вреда формируемый СРО в размере около 500 т. рублей, что также ограничивает конкуренцию.

Согласно п. 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее по тексту – Постановление Правительства № 615) заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условия:

- а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
- б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
- в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

По мнению Заявителя, даже формально у Фонда нет оснований объединить в один лот выполнение ремонтов на 40 объектах капитального ремонта, так как работы, например, по ремонту кровли и системе электроснабжения являются разными видами работ. Кроме того, на основании п. 79 Постановления Правительства № 615 заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой несобоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, Заявитель усматривает в действиях Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области» при проведении аукциона по выбору организации на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Великоустюгского, Кичменско-Городецкого, Никольского, Нюксенского, Тарногского, Сямженского, Верховажского и Сокольского районов Вологодской области (№2019-04) прямое нарушение Закона о конкуренции и Постановления Правительства № 615 выразившееся в ограничении доступа к аукциону потенциальных участников являющихся субъектами микро- и малого предпринимательства.

**ПРОСИТ:**

1. Признать жалобу ООО «СПМ-групп» на действия Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области» при проведении аукциона по выбору организации на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Великоустюгского, Кичменско-Городецкого, Никольского, Нюксенского, Тарногского, Сямженского, Верховажского и Сокольского районов Вологодской области (№2019-04) обоснованной;
2. Признать Некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области» нарушившей нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. Выдать предписание Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области» об отмене аукциона и устранению допущенных нарушений Закона о конкуренции.

**Приложения :**

1. Копия извещения о проведении аукциона;
2. Копия ИНН
3. Копия ОГРН
4. Копия приказа о назначении директора

**Генеральный директор**



**Балин Д.С.**