

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области
г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25

от Общества с ограниченной ответственностью
«Автотранспортное предприятие - 35»

Место нахождения:

г. Вологда, ул. Новгородская, д. 4А, к. 43

Почтовый адрес:

г. Вологда, ул. Новгородская, д. 4А, к. 43

т. 8(921)065-46-35, 8(911)504-87-84

e-mail: vad1005@yandex.ru

т./ф. отсутствует

Александр Д. Ж.
Д. Д. Ж.
Жалоба

07.11.2018 г. на официальном сайте Администрации города Вологды (<http://vologda-portal.ru>) была размещена конкурсная документация на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам № 3 «Зеленый город - Дальняя», № 5 «Прилуки - Вокзал», № 49 «6 мкр - Бригантина» (http://vologda-portal.ru/oficialnaya_vologda/konkursy_na_pravo_obslyujvaniya_marshrutov/detail.php?ID=402615).

Организатор открытого конкурса: Департамент городского хозяйства Администрации города Вологды.

Место нахождения: г. Вологда, ул. Марии Ульяновой, 6 А,

Почтовый адрес: 160000, г. Вологда, ул. Марии Ульяновой, 6А,

E-mail: dgh@vologda-city.ru,

Контактный телефон: 72-41-26.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 160000, г. Вологда, ул. Марии Ульяновой, 15, каб. 17, **10.12.2018 года в 10.00 часов.**

Место и дата заседания конкурсной комиссии по вопросу рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 160000, г. Вологда, ул. Марии Ульяновой, 15, каб. 17, **12.12.2018 года.**

Место и дата подведения итогов конкурса: 160000, г. Вологда, ул. Марии Ульяновой, 15, каб. 17, **14.12.2018 года.**

ООО «АТП-35» подало заявку на участие в открытом конкурсе 07.12.2018 г.

Согласно решению Вологодской городской думы от 29.09.2007 № 512 «Об учреждении Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды», проведение открытого конкурса на право обслуживания регулярных городских автобусных маршрутов относится к полномочиям Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды (далее – Департамент, Организатор торгов). Департаментом была разработана конкурсная документация в соответствии с Положением о проведении конкурса на право обслуживания маршрутов регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда», утвержденным решением Вологодской городской Думы от 28.10.2004 № 132 «О

Управление		
Федеральной антимонопольной		
службы по Вологодской области		
« 07 »	12	20 18 г.
вход. № 5313		

мерах по улучшению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории города Вологды».

Полагаем, что Департаментом допущены нарушения положений Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закона № 220-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона № 135-ФЗ).

1) Организатор конкурса, включил в конкурсную документацию требования, не предусмотренные Законом № 220-ФЗ, и тем самым создал условия, которые могут привести к ограничению конкуренции и ограничению доступа к участию в торгах, что прямо запрещено в силу ч. 1, 2 ст. 17 Закона № 135-ФЗ.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие такому требованию, как «принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе».

Согласно пп. 2 п. 8 Извещения о проведении открытого конкурса к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие такому требованию, как «принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 3 «Зеленый город - Дальняя», № 5 «Прилуки - Вокзал», № 49 «б мкр - Бригантина» подтвердить не позднее 30 дней со дня подписания протокола результатов конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе».

В силу вышеуказанных норм, претендент на участие в конкурсе не обязан представлять в составе конкурсной заявки документы подтверждающие наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой; для участия в конкурсе достаточно принятия на себя обязательства в дальнейшем представить такие документы и подтвердить наличие транспортных средств.

При этом Организатор торгов, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона № 220-ФЗ устанавливает обязанность по представлению документов подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств.

Извещением о проведении открытого конкурса утвержден Перечень документов, предъявляемых на участие в конкурсе. В соответствии с п. 10 данного Перечня для участия в конкурсе претенденты представляют организатору конкурса копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров и багажа в городском сообщении, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрутов регулярных перевозок, в отношении которых выдаются свидетельства, заверенных подписью руководителя либо уполномоченного представителя юридического лица (для юридических

лиц), индивидуального предпринимателя либо его уполномоченного представителя (для индивидуальных предпринимателей), уполномоченного представителя простого товарищества (для участников договора простого товарищества) и печатью (при ее наличии), копии паспортов транспортных средств, копии документов, подтверждающих передачу собственником (иным законным пользователем) права владения и (или) пользования транспортными средствами участнику конкурса, письменное согласие собственника на передачу транспортных средств участнику конкурса от третьих лиц, которым право пользования транспортными средствами передано в установленном порядке собственником транспортных средств.

Согласно п. 2 Порядка проведения конкурса, содержащегося в Извещении о проведении открытого конкурса, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе претендент не допускается Комиссией к участию в конкурсе в случае непредставления определенных Перечнем документов, предъявляемых на участие в конкурсе, настоящего извещения и конкурсной документацией заявки на участие в конкурсе и документов.

Следовательно, Организатор торгов создал условия, которые могут привести к ограничению конкуренции и ограничению в допуске к участию в конкурсе отдельных претендентов.

2) Организатором торгов в конкурсную документацию неправомерно включены критерии, противоречащие положениям ч. 3 ст. 24 Закона № 220 –ФЗ, что приводит к нарушению требований ч. 1,2 ст. 17 Закона 135-ФЗ.

2.1) Включение в конкурсную документацию такого критерия оценки участников как «Средний срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок» (п. 3.10 Приложения № 5 к Извещению о проведении открытого конкурса) неправомерно.

В соответствии с ч. 3 ст. 24 Закона № 220 –ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе должны осуществляться по следующим критериям:

1. количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2. опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или

иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3. влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4. максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Следовательно, законом предусмотрен закрытый список критериев, по которым могут оцениваться заявки участники конкурса.

Оценка участников по такому критерию, как «Средний срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок» (п. 3.10 Приложения № 5 к Извещению о проведении открытого конкурса) Законом № 220-ФЗ не предусмотрена. Так же исходя из логики изложения ч. 3 ст. 24 Закона № 220 –ФЗ срок эксплуатации транспортных средств не относится к открытому перечню иных влияющих на качество перевозок характеристик, указанных в пп. 3 ч. 3 ст. 24 Закона № 220 –ФЗ.

При этом на практике может сложиться ситуация при которой недобросовестный перевозчик указывает в конкурсной заявке новый транспорт с более поздним годом выпуска, за счет чего получает конкурентное преимущество и высокий балл по критерию «Средний срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок», выигрывает конкурс, а после этого обслуживает маршрут другим транспортом с более ранним годом выпуска.

Во избежание такой ситуации законодателем установлен критерий, «максимальный срок эксплуатации транспортных средств», который обеспечивает защиту прав потребителей (пассажиров), поскольку перевозчик гарантирует, что в течение всего срока действия свидетельства не превысит заявленный им максимальный срок эксплуатации транспортных средств.

Установление такого критерия как «средний срок эксплуатации транспортных средств» никакой дополнительной защиты прав потребителей (пассажиров) не обеспечивает, напротив, может привести к получению необоснованного конкурентного преимущества отдельными перевозчиками.

Полагаем, что включение в конкурсную документацию и оценка такого критерия как «Средний срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок» (п. 3.10 Приложения № 5 к Извещению о проведении открытого конкурса) не обосновано, приводит к двойной оценке такой характеристики, как

срок эксплуатации транспортного средства, создает преимущественные условия участия в открытом конкурсе отдельным перевозчиком.

Данный подход нашел свое отражение в сложившейся судебной практике и практике Федеральной антимонопольной службы (Решение Ставропольского УФАС России от 30.03.2017 по делу N 6, Нарушение: п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 18.01.2018 по делу N А74-7991/2017, Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 18.01.2018 по делу N А74-7987/2017, Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 16.01.2018 по делу N А74-7992/2017).

2.2) Включение в конкурсную документацию такого критерия оценки участников как «Наличие системы безналичной оплаты проезда в транспортных средствах» (п. 3.8 Приложения № 5 к Извещению о проведении открытого конкурса) неправомерно.

В соответствии с пп. 3 ч. 3 ст. 24 Закона № 220 –ФЗ (в редакции от 29.12.2017 г.) оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе должны осуществляться по такому критерию как «влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок».

Критерий «Наличие системы безналичной оплаты проезда в транспортных средствах» не является характеристикой транспортного средства.

Действующее законодательство не предусматривает обязательного требования к наличию в пассажирском транспорте системы безналичной оплаты проезда. ГОСТ Р 51825-2001 "Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования" данные свойства услуги не рассматривает с точки зрения оценки результатов оказания услуги и не относит их к качественным характеристикам.

Следовательно, отсутствуют законные основания относить этот показатель к критериям оценки для определения победителей конкурса.

Данная позиция нашла свое отражение в судебной практике (Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 09.11.2016 N 49-АПГ16-41).

3) По ряду показателей в конкурсной документации отсутствует ясность критериев оценки.

3.1) Не понятны критерии оценки такого показателя как «Наличие транспортных средств, оборудованных системой контроля температуры воздуха в салоне» (п. 3.7 Приложения № 5 к Извещению о проведении открытого конкурса).

В конкурсной документации не указано, что именно имеется в виду под системой контроля температуры воздуха в салоне.

Поскольку описание системы контроля температуры воздуха в салоне в конкурсной документации отсутствует, то это может привести к субъективной произвольной оценке участниками конкурса и конкурсной комиссией данного критерия.

3.2) Не понятны критерии оценки такого показателя как «Наличие транспортных средств, оборудованных электронным информационным табло» (п. 3.6 Приложения № 5 к Извещению о проведении открытого конкурса).

В конкурсной документации не указано, что именно имеется в виду под электронными информационными табло (внешние аншлаги, либо информационные табло внутри салона).

Поскольку описание электронных информационных табло в конкурсной документации отсутствует, то это может привести к субъективной произвольной оценке участниками конкурса и конкурсной комиссией данного критерия.

Отсутствие четкой методики оценки показателей представленных заявок нарушает порядок определения победителя конкурса, что прямо запрещено п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу ч. 2 ст. 17 Закона № 135-ФЗ наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ по правилам ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 1,2 ст. 17, ч. 1, 2, 11, 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

- 1) Приостановить процедуру проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым

- тарифам № 3 «Зеленый город - Дальняя», № 5 «Прилуки - Вокзал», № 49 «6 мкр - Бригантина» до рассмотрения жалобы по существу.
- 2) Признать жалобу на действия Департамента городского хозяйства Администрации г. Вологды при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам № 3 «Зеленый город - Дальняя», № 5 «Прилуки - Вокзал», № 49 «6 мкр - Бригантина» обоснованной.
 - 3) Признать Департамент городского хозяйства Администрации г. Вологды нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 23, ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
 - 4) Выдать Департаменту городского хозяйства Администрации г. Вологды обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

- 1) Копия конкурсной документации на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам № 3 «Зеленый город - Дальняя», № 5 «Прилуки - Вокзал», № 49 «6 мкр - Бригантина».
- 2) Копия решения Ставропольского УФАС России от 30.03.2017 по делу N 6.
- 3) Копия постановления Третьего арбитражного апелляционного суда от 18.01.2018 по делу N А74-7991/2017.
- 4) Копия постановления Третьего арбитражного апелляционного суда от 18.01.2018 по делу N А74-7987/2017.
- 5) Копия постановления Третьего арбитражного апелляционного суда от 16.01.2018 по делу N А74-7992/2017.
- 6) Копия апелляционного определения Верховного Суда РФ от 09.11.2016 N 49-АПГ16-41.
- 7) Копия документа, подтверждающего подачу заявки на участие в открытом конкурсе.
- 8) Копия приказа о назначении директора.
- 9) Копия выписки из ЕГРЮЛ.

Директор ООО «АТП-35»

/В. Д. Коробушкин

07.12.2018 г.

