



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
**Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000
тел.: 8 (8172) 72-99-70
факс: 8 (8172) 72-46-64
e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

02.04.18 № 1004
на № _____ от _____

Г
О направлении экспертного
заключения на Доклад о состоянии и
развитии конкурентной среды на
рынках товаров, работ и услуг
Вологодской области за 2017 год

Г
Заместителю руководителя
Федеральной антимонопольной
службы

А.В. Доценко

ул. Садовая Кудринская, д. 11,
г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

Уважаемый Алексей Викторович!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области во исполнение письма Федеральной антимонопольной службы от 12.03.2018 № АД/15815/18 направляет в Ваш адрес экспертное заключение на Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Вологодской области за 2017 год и результаты анализа указанного доклада в формате Excel.

Приложение на 8 л.

Руководитель Управления


Н.В. Мерзлякова

Сучков Олег Николаевич
(8172) 72-99-58
to35-suchkov@fas.gov.ru





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

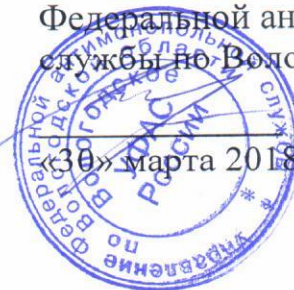
УТВЕРЖДЕНО:

Руководитель Управления

Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области

Н.В. Мерзлякова

«30» марта 2018 года



ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров,
работ и услуг Вологодской области за 2017 год**

Предметом анализа настоящего экспертного заключения является Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Вологодской области за 2017 год (далее – Доклад).

Доклад подготовлен уполномоченным органом – Комитетом государственного заказа Вологодской области и утвержден 07.02.2018 Инвестиционным советом при Губернаторе Вологодской области.

Доклад размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа на главной странице блока «Деятельность» во вкладке «Деятельность структурных подразделений» раздела «Содействие развитию конкуренции» подраздела «Реализация основных составляющих Стандарта» в пункте «Ежегодный доклад губернатора Вологодской области о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона» (<http://gz.gov35.ru/deyatelnost/deyatelnost-strukturnykh-podrazdeleniy/sodeystvie-razvitiyu-konkurentsii/realizatsiya-osnovnykh-sostavlyayushchikh-standarta/ezhegodnyy-doklad-gubernatora-vologodskoy-oblasti-o-sostoyanii-i-razvitiy-konkurentnoy-sredy-na-rynkh/>).

Структура Доклада сформирована в соответствии с рекомендациями Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.

По оценке Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) Доклад в целом соответствует требованиям пункта 47 Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р (далее – Стандарт), за исключением подпунктов «г» и «д» пункта 47 Стандарта:

1. В Докладе отражена характеристика состояния конкуренции в сферах предпринимательства и делового климата, торговли и потребительского рынка, промышленности, услуг дошкольного образования, услуг социального обслуживания населения и на других рынках, включенных в перечень, а также анализ факторов, ограничивающих конкуренцию (подпункт «а» пункта 47 Стандарта).

2. Уполномоченным органом отражена информация о проведении совместно с Автономным научным учреждением социологических и мониторинговых исследований Вологодской области «Агентство мониторинга и социологических исследований» мониторинга о наличии административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности, а также мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 47 Стандарта).

Указанные мониторинги размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа на главной странице блока «Деятельность» во вкладке «Деятельность структурных подразделений» раздела «Содействие развитию конкуренции» подраздела «Реализация основных составляющих Стандарта» в пункте «Ежегодный мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона» (<http://gz.gov35.ru/deyatelnost/deyatelnost-strukturnykh-podrazdeleniy/sodeystvie-razvitiyu-konkurentsii-/realizatsiya-osnovnykh-sostavlyayushchikh-standarta/ezhegodnyy-monitoring-sostoyaniya-i-razvitiya-konkurentnoy-sredy-na-rynkakh-tovarov-i-uslug-regiona/>).

По информации Управления уполномоченным органом не проводились мониторинги, предусмотренные подпунктами «в», «г» и «д» пункта 42 Стандарта:

- мониторинг удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством (уровнем доступности, понятности и удобства получения) официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой уполномоченным органом и муниципальными образованиями;

-мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории субъекта Российской Федерации;

-мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, предусматривающий формирование реестра (за исключением предприятий, осуществляющих деятельность в сферах, связанных с обеспечением обороны и безопасности государства, а также включенных в перечень стратегических предприятий) указанных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с обозначением рынка их присутствия, на котором осуществляется такая деятельность, а также с указанием доли занимаемого рынка каждого такого хозяйствующего субъекта (в том числе объем (доля) выручки в общей величине стоимостного оборота рынка, объем (доля) реализованных на рынке товаров, работ и услуг в натуральном выражении, объем финансирования из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований).

Отражение в Докладе указанных видов мониторингов является не обязательным в силу подпункта «б» пункта 47 Стандарта, но рекомендуется Управлением для обязательного проведения в 2018 году.

3. Информация о результатах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в Докладе отражена (подпункт «в» пункта 47 Стандарта).

В докладе отмечено, что в целях создания и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в Вологодской области создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области.

Положение о Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области утверждено постановлением Губернатора Вологодской области от 26.09.2014 № 343.

Целями деятельности данного Межотраслевого совета являются: доведение до сведения органа исполнительной государственной власти области, осуществляющего функции в сфере государственного регулирования тарифов, и субъектов естественных монополий позиции потребителей; обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти области, органами местного самоуправления области, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия; достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и услуг для потребителей.

В период 2017 года Межотраслевым советом потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области было рассмотрено четыре проекта инвестиционных программ сетевых организаций области (ООО «Энерготранзит Альфа», МУП «Электросеть» г. Череповца, ООО «Кирилловская электросеть», АО «Вологдаоблэнерго») и направлены заключения в части оценки целесообразности и обоснованности применения технологических и стоимостных решений.

Информация о результатах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий ранее в Докладе за 2016 год не была отражена.

4. В Докладе не отражен анализ результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции, включая оценку результатов реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», а также достижения целевых показателей развития конкуренции в субъекте Российской Федерации (подпункт «г» пункта 47 Стандарта).

Однако, в Докладе указано, что уполномоченным органом разработаны проект Перечня социально-значимых и приоритетных рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Вологодской области и проект Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Вологодской области, которые 07.02.2018 одобрены на Инвестиционном совете при Губернаторе Вологодской области.

В Докладе указана информация о заключении с главами всех 28 муниципальных образований (муниципальных районов) соглашений (меморандумов) по внедрению Стандарта.

Во исполнение требований Стандарта уполномоченным органом подготовлен проект нормативного акта по формированию рейтинга органов местного самоуправления муниципальных образований Вологодской области, в части деятельности по содействию развитию конкуренции в 2018 году.

5. В Докладе не отражены предложения об улучшении эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области содействия развитию конкуренции, а также об улучшении качества (уровень доступности, полнота, скорость и удобство получения) официальной информации по результатам деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе Федеральной антимонопольной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы государственной статистики, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и

картографии и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (подпункт «д» пункта 47 Стандарта).

Предложения об улучшении эффективности и результативности деятельности органов власти и органов местного самоуправления в области содействия развитию конкуренции не отражены в связи с утверждением Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, реализация которого потребует внесение соответствующих изменений и дополнений в Стандарт.

В частности, согласно пункту 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы Правительству Российской Федерации в срок до 01.07.2018 необходимо будет утвердить планы мероприятий по развитию конкуренции на 2018 - 2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации с определением в них перечней ключевых показателей, обеспечивающих в том числе достижение ожидаемых результатов в отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) и ожидаемых результатов развития конкуренции.

Утверждение указанных планов мероприятий по развитию конкуренции на 2018 - 2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации повлечен за собой внесение соответствующих изменений и дополнений в План мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Вологодской области.

Результаты анализа Доклада указаны в приложение к настоящему экспертному заключению.

В частности, следует отметить высокие достижения в сфере государственных (муниципальных) закупок следующими двумя факторами:

1. С октября 2016 года в Вологодской области поменялась схема поставки продовольственных товаров для государственных учреждений Вологодской области.

Поставщики-победители продовольственных торгов поставляют товары не в учреждения по всей территории Вологодской области, а в одну точку - на специализированный склад.

Проект «Специализированный склад» успешно реализуется на территории Вологодской области, и является уникальным на Северо-Западе России.

Специализированный склад оказывает услуги по приемке товаров от поставщиков-победителей торгов по поставкам продуктов, входному контролю по качеству, логистике и транспортировке в каждое учреждение скомплектованных партий разных товаров.

Изменение схемы поставок продуктов питания для нужд социальных учреждений области решило две актуальные проблемы: качество поставляемых

товаров в учреждения социальной сферы и недоступность госзаказа для производителей, особенно микро- и малых предприятий.

Специализированный склад не является посредническим звеном в системе государственных закупок, и оказывает логистические услуги поставщикам на безвозмездной основе. Специализированный склад не продает продукцию заказчикам и не становится ее собственником.

За период работы склада неоднократно были остановлены поставки некачественных товаров (мясо говядина, картофель, сухофрукты, крупы, фрукты).

В целях изучения лучших практик в ноябре 2017 года представители Общероссийского Народного Фронта «За честные закупки» посетили Вологодскую область, где лично познакомились с работой специализированного склада и схемой поставок продовольственных товаров в социальные учреждения области.

В настоящее время опыт, реализованный на территории Вологодской области проекта «Специализированный склад» для обеспечения учреждений бюджетной сферы продуктами питания, рассматривается экспертами Общероссийского Народного Фронта «За честные закупки» для включения в концепцию по изменению законодательства в сфере организации питания в учреждениях здравоохранения, образовательных и дошкольных учреждениях Российской Федерации.

В декабре 2017 года в г. Москве на очередном заседании Экспертного совета регионов по развитию контрактной системы «Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам» проект «Специализированный склад» признан лучшей практикой и рекомендован для внедрения на территории других регионов.

2. С февраля 2016 года в Вологодской области функционирует система государственных закупок малых объемов «Электронный магазин», порядок работы которой определен постановлением Правительства Вологодской области от 27.05.2013 № 537, то есть закупки у единственного поставщика, стоимость расходов на которые превышает 5 тыс. руб. в течение месяца и предельная стоимость одного контракта не более 100/400 тыс. рублей, направляются в «Электронный магазин» и проводятся на конкурентной основе.

Электронный магазин как инструмент для заказчика и поставщика создан в наиболее упрощенной форме. Все работают в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В одном месте на электронной площадке встречаются предложения заказчиков и поставщиков. Заказчик выбирает наименьшее по цене предложение и в 3-х дневный срок заключает контракт. А если предложений не поступило, то заказчик покупает товар без применения «Электронного магазина».

Расширены возможности участия малого и среднего бизнеса в государственных закупках. Зарегистрировано 1,6 тыс. поставщиков, из них, по оценке, большинство относятся к субъектам малого предпринимательства.

Проведено 18 тыс. закупок на сумму 844 млн. руб., экономия составила 89 млн. руб. (15,48 %)

Таким образом, планируемые цели проекта достигнуты: вывели малые государственные закупки «из тени» на свободный рынок в электронный формат; обеспечили доступ малого и микро-бизнеса к таким закупкам и «коротким» контрактам; снизили уровень коррупционных рисков.

Настоящее экспертное заключение подготовлено заместителем начальника отдела контроля органов власти и закупок Сучковым Олегом Николаевичем, тел. (8172) 72-99-58, to35-suchkov@fas.gov.ru.


_____ О.Н. Сучков

Приложение к экспертному заключению Вологодского УФАС России на
 Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и
 услуг Вологодской области за 2017 год

Результаты анализа Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации

| Субъект РФ | Рынки из приложения к Стандарту | | | | | | | | | | | | Системные мероприятия | | | | | Дополнительные рынки | | | | |
|---------------------|-------------------------------------|--|---|-------------------------|--|------------------------------|-----------------|--------------------|---|-------------------|--|---|--|---|--|------------------------------------|---|---|-------------------------------------|----|----|--|
| | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | |
| 1 | Рынок услуг дошкольного образования | Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | Рынок услуг дополнительного образования детей | Рынок медицинских услуг | Рынок услуг психолого-педагогического сопровожд. детей с ОВЗ | Рынок услуг в сфере культуры | Рынок услуг ЖКХ | Розничная торговля | Рынок услуг перевозок пас-ов наземным трансп-ом | Рынок услуг связи | Рынок услуг социального обслуживания населения | Государственные (муниципальные) закупки | Управление объектами государственной собственности | Создание условий для развития конкуренции на рынке строи-ва | Целевое использование гос. (мун.) недвиж. имущества в соц. сфере | Государственно-частные партнерства | Содействие развитию нерос. (немун) кооперированных НО | Дополнительный рынок торговля продовольственными товарами | Дополнительный рынок (наименование) | | | |
| Вологодская область | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 4 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | | | | |