Заказчики:

Муниципальное бюджетное учреждение

социального обслуживания для детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей

«Центр помощи детям, оставшимся без

попечения родителей, города Вологды № 1»

160000 г. Вологда, ул. Козленская, д. 44а

Управление образования Администрации

города Вологды

160000 г. Вологда, ул. Козленская, д. 6

Муниципальное бюджетное учреждение

социального обслуживания для детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей

«Центр помощи детям, оставшимся без

попечения родителей, города Вологды № 2»

160002 г. Вологда, ул. Лечебная, д.26

Управление социальной защиты населения

Грязовецкого муниципального района

Вологодской области

162000 Вологодская область, г. Грязовец,

ул. Беляева, д. 15

Управление образования Шекснинского

муниципального района

162562 Вологодская область, Шекснинский

район, п. Шексна, ул. Труда д.3-б

**АКТ № 5-3/44-15**

по результатам внеплановой проверки

13 июля 2015 г. г. Вологда

На основании приказов от 13 мая 2015 г.№ 242, от 11 июня 2015 № 292 инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службой по Вологодской области (далее – Управление) в составе:

руководитель инспекции:

Ягольницкая Д.С. – старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

члены инспекции:

Суслова Е.А. – заместитель начальника отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. – государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

проведена внеплановая проверка по соблюдению норм Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон N 44-ФЗ) при проведении закупок № 0130300032614000489, 0130300032614000293, 0130300032614000267, 0130300032614000261, 0130300032614000258, 0130300032614000259, 0130300032614000260, 0130300034314000027, 0130300034314000026, 0130300034314000018, 0130300034314000014, 0330300149714000098.

Инспекция, изучив информацию, размещенную на официальном сайте zakupki.gov.ru, и представленные объяснения от заказчиков, приходит к следующему выводу.

В адрес Управления поступило обращение от Иванова М.В., в котором он ссылается на ограничение конкуренции при проведении следующих аукционов в электронной форме:

1. Заказчиком выступает муниципальное бюджетное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Специальный (коррекционный) детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья №3» (далее – МБОУ «Специальный (коррекционный) детский дом № 3»). В 2015 году было переименовано в муниципальное бюджетное учреждение социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Вологды № 1».

- № 0130300032614000489 на оказание услуг по организации летнего отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждении отдыха детей и их оздоровления, расположенном в Вологодской области для муниципального бюджетного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Специальный (коррекционный) детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья №3»,

- № 0130300032614000293 на оказание услуг по организации летнего отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждении отдыха детей и их оздоровления, расположенном в Вологодской области для муниципального бюджетного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Специальный (коррекционный) детский дом для детей с ограниченными возможностями здоровья №3».

2. Заказчиком выступает Управление образования Администрации города Вологды.

- № 0130300032614000267 на оказание услуг по организации летнего отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, в учреждении отдыха и оздоровления, расположенном в Вологодской области.

3. Заказчиком выступает муниципальное бюджетное образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом №5» (далее - МБОУ «Детский дом №5»). В 2015 году было переименовано в муниципальное бюджетное учреждение социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Вологды № 2».

- № 0130300032614000261 на оказание услуг по организации летнего отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждении отдыха детей и их оздоровления, расположенном на территории Вологодской области для воспитанников муниципального бюджетного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом № 5»,

- № 0130300032614000258 на оказание услуг по организации летнего отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждении отдыха детей и их оздоровления, расположенном на территории Вологодской области для воспитанников муниципального бюджетного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом № 5»,

- № 0130300032614000259 на оказание услуг по организации летнего отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждении отдыха детей и их оздоровления, расположенном на территории Вологодской области для воспитанников муниципального бюджетного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом № 5»,

- № 0130300032614000260 на оказание услуг по организации летнего отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждении отдыха детей и их оздоровления, расположенном на территории Вологодской области для воспитанников муниципального бюджетного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом № 5».

4. Заказчиком выступает Управление социальной защиты населения Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

- № 0130300034314000027 на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предоставляемых по путевкам в загородный лагерь на летние каникулы (4 смена) для Управления социальной защиты населения Грязовецкого муниципального района Вологодской области,

- № 0130300034314000026 на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предоставляемых по путевкам в загородный лагерь на летние каникулы (3 смена) для Управления социальной защиты населения Грязовецкого муниципального района Вологодской области,

- № 0130300034314000018 на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предоставляемых по путевкам в загородный лагерь на летние каникулы (2 смена) для Управления социальной защиты населения Грязовецкого муниципального района Вологодской области,

- № 0130300034314000014 на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предоставляемых по путевкам в загородный лагерь на летние каникулы для Управления социальной защиты населения Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

5. Заказчиком выступает Управление образования Шекснинского муниципального района.

- № 0330300149714000098 на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в БОУ ШМР «Шекснинский детский дом», в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей, в загородных оздоровительных лагерях (центрах) Вологодской области в летний период 2014 года, предоставляемых по путевкам.

В вышеназванных аукционах в электронной форме местом оказания услуг является Вологодская область.

Объективные причины для установления такого требования отсутствуют по следующим основаниям.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (часть 1 статьи 1 Закона N 44-ФЗ).

Согласно [пункту 3 статьи 3](consultantplus://offline/ref=47357ECE1D432AD11777E35F7DD193042782FEBA2F5FA4A8227F41579B7A59760B325A1DF34096C1p2f8E) Закона N 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – это совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Под определением поставщика (подрядчика, исполнителя) понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта ([пункт 2 статьи 3](consultantplus://offline/ref=47357ECE1D432AD11777E35F7DD193042782FEBA2F5FA4A8227F41579B7A59760B325A1DF34096C1p2f9E) Закона N 44-ФЗ).

[Пунктом 2 статьи 24](consultantplus://offline/ref=47357ECE1D432AD11777E35F7DD193042782FEBA2F5FA4A8227F41579B7A59760B325A1DF34094C4p2fEE) Закона N 44-ФЗ к конкурентным способам определения поставщиков отнесены аукционы, в том числе аукцион в электронной форме.

В силу пункта 7 [статьи 3](consultantplus://offline/ref=47357ECE1D432AD11777E35F7DD193042782FEBA2F5FA4A8227F41579B7A59760B325A1DF34096C0p2fEE) Закона N 44-ФЗ под заказчиком понимается государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с [частью 1 статьи 15](consultantplus://offline/ref=47357ECE1D432AD11777E35F7DD193042782FEBA2F5FA4A8227F41579B7A59760B325A1DF34097C0p2fAE) настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющее закупки.

Правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с определением поставщика, предполагает взаимосвязанные цели и задачи. Так, одним из принципов Закона N 44-ФЗ является обеспечение конкуренции.

По части 1 статьи 8 Закона N 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Участником закупки может выступать любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, на основании пункта 4 статьи 3 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона N 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](consultantplus://offline/ref=ED899F2205B79A74A0944B632EAE73106C597F76F991FDABD1F04BCB493F6A5BE4E9C332FC4BBD88l3nCE) Закона N 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](consultantplus://offline/ref=ED899F2205B79A74A0944B632EAE73106F597A72F5C7AAA980A545lCnEE) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](consultantplus://offline/ref=ED899F2205B79A74A0944B632EAE73106C597F77F799FDABD1F04BCB49l3nFE) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=ED899F2205B79A74A0944B632EAE73106C567E77FC93FDABD1F04BCB49l3nFE) Российской Федерации и состоит из [Закона](consultantplus://offline/ref=ED899F2205B79A74A0944B632EAE73106C597F76F991FDABD1F04BCB49l3nFE) о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

[Частью 1 статьи 8](consultantplus://offline/ref=B9740902A9A62E420E1AB7089A3B86D8B5F0BE71E77CE924B3760EB3B797B3EE76728C2291A6X7a2E) Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Целью Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=43C124718E66796A22BDACA248DBF9127F82A5A09B1C8DC7A15CC4515DV4o5E)а от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков [(часть 2 статьи 1)](consultantplus://offline/ref=43C124718E66796A22BDACA248DBF9127F82A5A09B1C8DC7A15CC4515D451DFD4E3061DBAD07ECE1V8oEE).

Анализ данных нормативных актов позволяет сделать вывод, что все лица, изъявившие желание участвовать в закупках, равны.

Исходя из требований документаций по аукционам следует, что победителями будут являться только участники, которые находятся на территории Вологодской области.

В то же время участники, находящиеся за пределами Вологодской области, не имеют возможности принять участие в аукционах в электронной форме.

На законодательном уровне отсутствует требование устанавливать место оказания услуг как территорию субъекта Российской Федерации.

Ссылки заказчиков на то, что воспитанникам противопоказано оздоровление в других климатических регионах и возможную отдаленность от родителей, признаются несостоятельными.

Конечной целью рассматриваемых закупок является предоставление путевок в организации (учреждения) отдыха детей и их оздоровления.

Приобретаемые услуги должны соответствовать требованиям и нормам Федерального закона Российской Федерации от 24.07.1998 года N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Закон N 124-ФЗ), ГОСТ Р [52887-2007](consultantplus://offline/ref=6E637438DC9452B9624FF40BA1B901B02CAEFD90D27794B71A0FB7196EA3l8I) «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления», СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей».

Под отдыхом детей и их оздоровлением понимается совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей (статья 1 Закона N 124-ФЗ).

Одним из видов услуг, предоставляемых детям в учреждениях отдыха и оздоровления, являются медицинские услуги, обеспечивающие охрану здоровья, своевременное оказание медицинской помощи, профилактику заболеваний и формирование навыков здорового образа жизни у детей, контроль за соблюдением санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований (раздел 5 ГОСТ Р [52887-2007](consultantplus://offline/ref=6E637438DC9452B9624FF40BA1B901B02CAEFD90D27794B71A0FB7196EA3l8I) ).

Медицинские услуги оказываются в следующем составе и формах:

- выявление детей, нуждающихся в неотложной медицинской помощи,

- оказание медицинской помощи,

- доставка детей в случае необходимости в стационарное медицинское учреждение,

- проведение динамического наблюдения за состоянием здоровья детей,

- организация и проведение консультаций и бесед по вопросам здорового образа жизни,

- санитарно-просветительская работа с детьми,

- организация консультативного приема врачами-специалистами,

- организация проведения медицинских процедур врачами (стоматологами и другими специалистами) и занятий – логопедами,

- проведение лечебно-профилактических, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий,

- индивидуальная работа с детьми, направленная на предупреждение вредных привычек (употребление алкоголя, наркотиков, курение, токсикомания),

- подготовка детей к ответственному родительству, обучение основам планирования семьи, профилактики венерических заболеваний, ВИЧ-инфекции и СПИДа,

- разработка и реализация специальных программ оздоровления детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями,

- проведение мероприятий по профилактике травматизма.

Таким образом, в состав услуг не входит санаторно-курортное лечение, что также отсутствует и в аукционных документациях.

Порядок перевозки детей предусмотрен Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 г. № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» и методическими рекомендациями по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом, утвержденными Роспотребнадзором и МВД РФ 21.09.2006 г.

На основании вышеизложенного, инспекция считает, что заказчики нарушили часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе. Данное нарушение выразилось в несоблюдении неценовой конкуренции среди участников закупки, что приводит к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Инспекция, руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе,

**РЕШИЛА:**

1. Признать заказчиков МБОУ «Специальный (коррекционный) детский дом № 3», Управление образования Администрации города Вологды, МБОУ «Детский дом №5», Управление социальной защиты населения Грязовецкого муниципального района Вологодской области, Управление образования Шекснинского муниципального района нарушившими часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе.

Руководитель инспекции Ягольницкая Д.С.

Участники инспекции: Суслова Е.А.

Васянович Ю.Р.