****

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Вологодской области**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефакс: (817-2) 72-46-64

e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

<http://vologda.fas.gov.ru>

|  |  |
| --- | --- |
| **Заявители:**  **Организатор торгов:**  **Заказчики:**  **Муниципальные заказчики:**  **Третье лицо:** | ОАО «Вологдалестопром»  160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 18, т/ф (8172) 72-21-77, 72-03-06  Мобилизационное управление Правительства Вологодской области  160000, г. Вологда, ул. Герцена, 2, т/ф (8172) 72-16-74  Комитет государственного заказа Вологодской области  160009, г. Вологда, ул. Мальцева, 52, 6 этаж; (8172) 26-62-14.  Бюджетное учреждение социального обслуживания Вологодской области «Вогнемский психоневрологический интернат» (161109, Вологодская область, Кирилловский район, м.Стародевичье, тел. (81757) 5-31-22);  Бюджетное учреждение социального обслуживания Вологодской области «Пустынский психоневрологический интернат» (161127, Вологодская область, Кирилловский район, п/о Пеньково, м.Пустынь, тел.(81757) 3-18-33);  Бюджетное учреждение социального обслуживания Вологодской области «Кадниковский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (162107, Вологодская область, Сокольский район, г.Кадников, ул.Октябрьская, д.14, тел. (81733) 4-11-45);  Бюджетное учреждение социального обслуживания Вологодской области «Сокольский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (162130. Вологодская область, Сокольский район, дер.Сосновая Роща, тел.(81733) 4-11-95);  Бюджетное учреждение социального обслуживания Вологодской области «Ивановский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (162653, Вологодская область, Череповецкий район, с.Ивановское, ул.Центральная, д.4, тел.(8202) 66-32-96);  Бюджетное учреждение социального обслуживания Вологодской области «Кадниковский социальный приют для детей» (162107, Вологодская область, Сокольский район, г.Кадников, ул.Октябрьская, д.39, тел (81733) 4-11-78);  Казенное учреждение здравоохранения Вологодской области «Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» (160002, г. Вологда, ул. Лечебная, д. 30, тел. (8172) 51-49-21).  Администрация Белозерского муниципального района Вологодской области (161200, Вологодская область, г. Белозерск, ул. Фрунзе, д. 35, тел. (81756) 2-12-40);  Администрация Вашкинского муниципального района Вологодской области ( 161250 с. Липин Бор, ул. Смирнова, 10 тел. (81758) 2-12-24);  Администрация Великоустюгского муниципального района Вологодской области (162340, г. Великий Устюг, Советский проспект, д. 103, тел. (81738) 2-21-01);  Администрация Вожегодского муниципального района Вологодской области (162160, Вологодская область, пос. Вожега, ул. Садовая, д. 15, тел. (81744) 2-14-36);  Администрация Вологодского муниципального района Вологодской области (160000, Вологодская область, г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 24, тел. (8172) 21-15-50);  Администрация Вытегорского муниципального района Вологодской области (162900, Вологодская область, г. Вытегра, пр. Ленина, д. 68, тел. (81746) 2-11-77);  Администрация Грязовецкого муниципального района Вологодской области (162000, Вологодская область, г. Грязовец, ул. К. Маркса, д. 58, тел. (81755) 2-18-44);  Администрация Кирилловского муниципального района Вологодской области (161100, г. Кириллов, ул. Преображенского, д. 4, тел. (81757) 3-13-83);  Администрация Кичм-Городецкого муниципального района Вологодской области (161400, Вологодская область, с. Кичменгский Городок, ул. Центральная, д. 7, тел. (81740) 2-14-46);  Администрация Междуреченского муниципального района Вологодской области (161050, с. Шуйское, Сухонская набережная, д. 9, тел. (81749) 2-12-92);  Администрация Никольского муниципального района Вологодской области (161440, Вологодская область, г. Никольск, ул. 25 Октября, д. 3, тел. (81754) 2-25-99);  Администрация Нюксенского муниципального района Вологодской области (161380, Вологодская область, с. Нюксеница, ул. Советская, д. 13, тел. (81747) 2-81-42);  Муниципальное образование Сокольский муниципальный район Вологодской области (162130, г. Сокол, ул. Советская, д. 73, тел. (81733) 2-11-67);  Администрация Сямженского муниципального района Вологодской области (162220, Вологодская область, с. Сямжа, ул. Румянцева, д. 20, тел. (81752) 2-16-90);  Администрация Усть-Кубинского муниципального района Вологодской области (161140, Вологодская область, с. Устье, ул. Советская, д. 11, тел. (81753) 2-16-19);  Администрация Устюженского муниципального района Вологодской области (162840, Вологодская область, г. Устюжна, ул. К. Маркса, д. 2, тел. (81737) 2-22-89);  Администрация Харовского муниципального района Вологодской области (162250, Вологодская область, г. Харовск, пл. Октябрьская, д. 3, тел. (81732) 2-10-44);  Администрация Чагодощенского муниципального района Вологодской области (162400, пос. Чагода, ул. Стекольщиков, д. 3, тел. (81741) 2-14-01);  Администрация Череповецкого муниципального района Вологодской области (162605, Вологодская область, г.Череповец, ул.Первомайская, д.58, тел.(8202) 24-96-65);  Администрация Шекснинского муниципального района Вологодской области (162560, пос. Шексна, ул. Пролетарская, д. 14, тел. (81751) 2-14-85).  Департамент топливно-энергетического комплекса Вологодской области  160000, г. Вологда, Советский проспект, д. 80 Б, т/ф (8172) 56-35-36 |

**РЕШЕНИЕ № 5-3/17-12**

**по результатам контрольного мероприятия**

**29 июня 2012 г. г. Вологда**

На основании приказа от 27 июня 2012 г. № 157 инспекцией Вологодского УФАС России (далее – инспекция) в составе:

Руководитель инспекции - Мерзлякова Н.В. - старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок УФАС;

Членов инспекции:

Осипов С.В. – начальник отдела контроля государственных закупок УФАС;

Коган Д.Б. – государственный инспектор отдела контроля государственных закупок УФАС;

Ягольницкая Д.С. – специалист - эксперт отдела контроля государственных закупок УФАС;

Васянович Ю.Л. – специалист отдела контроля государственных закупок УФАС;

Проведено внеплановое контрольное мероприятие на предмет законности действий заказчиков, организатора совместных торгов (уполномоченного органа) – Комитета государственного заказа Вологодской области при размещении заказа на оказание услуг оператора поставок топлива на отопительный период 2012/2013 год (номер закупки 0130200002412000704).

Основание проведения проверки – заявление ОАО «Вологдалестопром», заявление Мобилизационного управления Правительства Вологодской области (далее – заявители).

Срок осуществления проверки: 27 июня 2012 г. по 3 июля 2012 г.

Дата комиссионного рассмотрения обращения заявителей – 29 июня 2012 г. в 15 час. 00 мин.

Заседание инспекции состоялось по адресу: г. Вологда, ул. Пушкинская 25а, каб. 2.

На заседании присутствовали представители организатора совместных торгов: А.А. Торопов (руководитель без доверенности), А.В. Гудина (по доверенности № 15 от 12.05.2012 г.); представители заявителя: Р.В. Рубцов (руководитель без доверенности), Н.В. Чеснокова (по доверенности № 47 от 27.06.2012 г.); представители третьего лица: А.В. Бурцев (по доверенности № 13 от 28.06.2012 г.), Т.Г. Хавроничева (по доверенности № 12 от 28.06.2012 г.), О.Л. Титов (по доверенности № 11 от 28.06.2012 г.); представитель ООО «Первое карьерное Управление» (победитель торгов): П.А. Соколов (по доверенности б/н от 25.06.2012 г.)

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступили заявления ОАО «Вологдалестопром» и Мобилизационного управления Правительства Вологодской области (далее – заявители) на действия заказчиков, организатора совместных торгов (уполномоченного органа) – Комитета государственного заказа Вологодской области при размещении заказа на оказание услуг оператора поставок топлива на отопительный период 2012/2013 год (номер закупки 0130200002412000704).

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 571 540 рублей 10 коп.

По мнению заявителей, нарушение действующего законодательства заключается в том, что победителем признан участник размещения заказа, не имеющий лицензии на осуществление работ по выполнению мобилизационных заданий, хранению материальных ценностей государственного и мобилизационного резерва.

Вместе с тем установлено, что требование о наличии лицензии в составе конкурсных заявок участников размещения заказа в документации отсутствует.

В соответствии с частью 1 статьи 27 [Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 12.12.2011) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"](consultantplus://offline/ref=AD3E995D7B6D2E8D0D0923B2433E194AC578E47022F3B5A5FFD05FFD7DA965C3B6649CB92F674B2FdAn4H) (далее – Закон о размещении заказов), конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](consultantplus://offline/ref=08915C498C5B07AF21556FC9B103348C288BAC50820D3396A0F06FA111058C750A5FEC538C6E7E7FW9TDI) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов в документации устанавливается обязательное соответствие участников размещения заказа требованиям действующего законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В том случае, если данное требование отсутствует, участник размещения заказа не обязан подтверждать его соответствие, в данном случае представлять лицензию.

Следовательно, нарушений в действиях конкурсной комиссии на этапе рассмотрения заявок не установлено: конкурсной комиссией соблюден порядок допуска участников к процедуре торгов. ООО «Первое Карьерное Управление» правомерно допущено к процедуре торгов.

Одновременно инспекцией, выявлен факт нарушения действующего законодательства в части не предъявления законного требования к исполнителю услуг, предусмотренных техническим заданием конкурсной документации.

Пункт 14 Технического задания конкурсной документации устанавливает, что исполнитель по контрактам должен обеспечить сохранность (ответственное хранение) резервного топлива.

В соответствии с пунктом 14 части 3 статьи 2 Федерального закона от 26.02.1997 N 31-ФЗ (ред. от 09.03.2010) "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 31), в содержание мобилизационной подготовки и мобилизации входят:

создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ценностей мобилизационного и государственного резервов, неснижаемых запасов продовольственных товаров и нефтепродуктов.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 31, организация работы и защита информации в области мобилизационной подготовки и мобилизации осуществляются в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=18FA4AC0281E54D9DAB6C4C6E1B3A2C685A60E274C8AB3D093E6CAE68554g2M) Российской Федерации "О государственной тайне" и нормативными правовыми актами по вопросам секретного делопроизводства.

Статья 27 Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 08.11.2011) "О государственной тайне" устанавливает, что допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в [порядке,](consultantplus://offline/ref=1CF436B886E88E38606EB1DF21F57A90BA810E7419126C8351BBDEBD885FA4997A08C378B1B8B89AcBlCM) устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензия на проведение указанных работ выдается на основании результатов специальной экспертизы предприятия, учреждения и организации и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну, расходы, по проведению которых, относятся на счет предприятия, учреждения, организации, получающих лицензию.

Департамент топливно-энергетического комплекса Вологодской области, привлеченный к делу в качестве третьего лица, поясняет, что обеспечение сохранности резервного топлива как материального ресурса может только гарантирующий поставщик.

Статус гарантирующего поставщика устанавливается соответствующим Постановлением Губернатора Вологодской области. В настоящее время действующими документами в этой сфере являются Постановления Губернатора области от 19.04.2002 г. № 134-8с «О разработке мобилизационного плана экономики Вологодской области, мобилизационных планов муниципальных образований, мобилизационных планов предприятий и организаций», а также, от 11.07.2003 г. № 182-12с «Об утверждении мобилизационных заданий (заказов) на поставки продукции (работ, услуг) в 2000 расчетном году для областных государственных нужд». Сведения, содержащиеся в этих документах, являются информацией отнесенной к сведениям, составляющим государственную тайну.

Приказом Министерства энергетики РФ № 7с от 31.12.2010 г. определен перечень таких сведений. Для их использования необходима лицензия на осуществление деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Лицензирование этой деятельности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны».

Таким образом, деятельность исполнителя по контракту (соответственно, победителя открытого конкурса) должна быть лицензирована в установленном законом порядке. Данное требование должно быть установлено в конкурсной документации, в противном случае, требования документации не соответствуют потребности заказчиков.

В соответствии с частью 1, 2 статьи 22 [Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 12.12.2011) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"](consultantplus://offline/ref=AD3E995D7B6D2E8D0D0923B2433E194AC578E47022F3B5A5FFD05FFD7DA965C3B6649CB92F674B2FdAn4H) (далее – Закон о размещении заказов):

Конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом в случае, если иное не предусмотрено конкурсной документацией, поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств).

В соответствии с пунктом 10 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](consultantplus://offline/ref=22515B0CFF584456AE2694E3B4E4CE4653494010AFA42B0E422C53DB0A73EF22D4DCB6DC7A6C33F6H9k1I) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 10 Закона о размещении заказов, два и более заказчика, уполномоченных органа вправе осуществлять размещение заказов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг путем проведения совместных торгов. Права, обязанности и ответственность заказчиков, уполномоченных органов при проведении совместных торгов и порядок проведения совместных торгов определяются соглашением сторон в соответствии с Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=E1825ED7F88A97F29B33A101F9A978C93CAFE98490A54AF5F38ADEC940314BC370DD493A4947CF1B13r1H) Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем или победителями совместных торгов заключается каждым заказчиком, проводившим такие торги, или каждым заказчиком, для которого размещение заказа путем проведения торгов осуществлялось уполномоченным органом. Исполнение контрактов, заключенных с победителем или победителями совместных торгов, осуществляется сторонами в соответствии с Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=E1825ED7F88A97F29B33A101F9A978C93CAFE98E95A34AF5F38ADEC940314BC370DD493A4945CD1813r2H) Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Часть 7 статьи 10 Закона о размещении заказов, [порядок](consultantplus://offline/ref=E1825ED7F88A97F29B33A101F9A978C93AACED8E95AC17FFFBD3D2CB473E14D47794453B4945CE11r2H) взаимодействия заказчиков, уполномоченных органов при проведении совместных торгов может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Пункт 4 Положения о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов, утв.[Постановлением Правительства РФ от 27.10.2006 N 631 (ред. от 05.10.2007 г.),](consultantplus://offline/ref=078F5707A76B4464055674A02957CE7125F19A627134F218506684805DEC62BB0C6FD8FE086ED14BtFH) для проведения совместных торгов заказчики, уполномоченные органы между собой заключают соглашение о проведении совместных торгов (далее - Соглашение) до утверждения конкурсной (аукционной) документации.

В данном случае, в соответствии с пунктом 4.1. Соглашения стороны (государственные и муниципальные заказчики) представляют организатору конкурса сведения об объемах предоставляемых услуг и объемах финансирования.

Пункт 4.2 Соглашения устанавливает, что организатор конкурса в течение 14 рабочих дней с даты получения всех необходимых сведений, указанных в пункте 4.1 настоящего Соглашения, в частности, осуществляет разработку конкурсной документации для проведения конкурса в соответствии с Законом о размещении заказа, и утверждает конкурсную документацию.

Пункт 5.1 Соглашения, государственные и муниципальные заказчики Вологодской области несут ответственность за достоверность предоставляемых для проведения конкурса сведений, указанных в пункте 4.1 настоящего Соглашения.

В процессе комиссионного рассмотрении вопроса о нарушении действующего законодательства установлено, что заказчиками не представлены сведения о наличии в техническом задании услуг, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Таким образом, заказчиками нарушен пункт 4.1 Соглашения, в результате чего, организатором торгов нарушен пункт 1 части 1 статьи 11, часть 2 статьи 22, пункт 10 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 17 Закона о размещении заказов, инспекция

**РЕШИЛА:**

1. Признать государственных и муниципальных заказчиков нарушившими пункт 4.1 Соглашения о проведении совместных торгов в форме открытого конкурса право заключения государственных, муниципальных контрактов и гражданско-правовых договоров на оказание услуг оператора поставок топлива на отопительный период 2012/2013 год (номер закупки 0130200002412000704);
2. Признать организатора торгов – Комитет государственного заказа нарушившим пункт 1 части 1 статьи 11, часть 2 статьи 22, пункт 10 части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";
3. Выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии решения о проведении контрольного мероприятия вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Руководитель инспекции Мерзлякова Н.В.

|  |  |
| --- | --- |
| Участники инспекции: | Осипов С.В.  Коган Д.Б.  Ягольницкая Д.С.  Васянович Ю.Р. |

**ПРЕДПИСАНИЕ № 5-3/17-12**

29 июня 2012 г. г.Вологда

Инспекцией Вологодского УФАС России в составе:

Руководитель инспекции - Мерзлякова Н.В. - старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок УФАС;

Членов инспекции:

Осипов С.В. – начальник отдела контроля государственных закупок УФАС;

Коган Д.Б. – государственный инспектор отдела контроля государственных закупок УФАС;

Ягольницкая Д.С. – специалист - эксперт отдела контроля государственных закупок УФАС;

Васянович Ю.Л. – специалист отдела контроля государственных закупок УФАС;

на основании решения о проведени внепланового контрольного мероприятия № 5-3/17-12 от 29.06.2012 г.,

принятого в результате комиссионного рассмотрения инспекцией заявлений ОАО «Вологдалестопром» и Мобилизационного управления Правительства Вологодской области на предмет законности действий заказчиков, организатора совместных торгов (уполномоченного органа) – Комитета государственного заказа Вологодской области при размещении заказа на оказание услуг оператора поставок топлива на отопительный период 2012/2013 год (номер закупки 0130200002412000704)

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Конкурсной комиссии отменить протоколы, составленные в ходе размещения заказа: вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 0130200002412000704-1 от 13.06.2012 г., рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 0130200002412000704-2 от 18.06.2012 г., оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 0130200002412000704-3 от 20.06.2012 г.
2. Государственным и муниципальным заказчикам, организатору торгов устранить нарушение пункта 1 части 1 статьи 11, части 2 статьи 22, пункта 10 части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Государственным и муниципальным заказчикам, организатору торгов проводить процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Совершить действия по исполнению предписания до 12.07.2012 г.
5. Об исполнении предписания сообщить в срок до 19.07.2012 г.

Неисполнение предписания в установленный срок влечет административную отвественность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель инспекции Мерзлякова Н.В.

|  |  |
| --- | --- |
| Участники инспекции: | Осипов С.В.  Коган Д.Б.  Ягольницкая Д.С.  Васянович Ю.Р. |