



# АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Герцена, д. 1 «а», Вологда, 160000

Именем Российской Федерации

## Р Е Ш Е Н И Е

19 апреля 2024 года

город Вологда

Дело № А13-1791/2024

Арбитражный суд Вологодской области в составе: судьи Кирова С.А. при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Поповой Е.А., секретарем судебного заседания Пекарской И.И., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Специализированная проектно-монтажная компания – Сервис» к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 18.01.2024 № 035/10/104-44/2024 (04-16/РНП-35-17(24)), с участием в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, бюджетного учреждения здравоохранения Вологодской области «Вологодский областной онкологический диспансер», при участии: от общества – Седовой А.И. по доверенности от 02.02.2024, от управления – Кузнецовой Ю.Н. по доверенности от 23.07.2021, от БУЗ ВО «Вологодский областной онкологический диспансер» - Вороновой А.Г. по доверенности от 16.04.2024,

### у с т а н о в и л :

общество с ограниченной ответственностью «Специализированная проектно-монтажная компания – Сервис» (далее – ООО «СПМК-Сервис», Общество) обратилось в Арбитражный суд Вологодской области с заявлением к Управлению Федеральной Антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление, УФАС) о признании недействительным решения от 18.01.2024 № 035/10/104-44/2024 (04-16/РНП-35-17(24)) (далее – решение от 18.01.2024).

В обоснование требований общество указало, что не отказывалось от заключения контракта и не совершало действий, безусловно свидетельствующих о намерении уклониться от его исполнения. Включение его в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) не справедливо и не соразмерно обстоятельствам нарушения. Степень вины общества Управлением ФАС не выяснялась. Просит признать оспариваемое решение недействительным.

Представитель общества в судебном заседании поддержал

Код для идентификации:

предъявленные требования в полном объеме.

Управление в отзыве на заявление и его представитель в судебном заседании предъявленные требования не признали, ссылаясь на законность и обоснованность решения в полном объеме.

Определением суда от 12.03.2024 по настоящему делу в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено бюджетного учреждения здравоохранения Вологодской области «Вологодский областной онкологический диспансер» (далее – БУЗ ВО «Вологодский областной онкологический диспансер», Диспансер).

БУЗ ВО «Вологодский областной онкологический диспансер» в отзыве на заявление и его представитель в судебном заседании предъявленные требования не признали и указали, что не подписание контракта свидетельствует об уклонении заявителя от его заключения, вследствие чего оспариваемое решение УФАС является законным и обоснованным.

Судом в порядке части 4 статьи 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) 19.04.2024 завершено предварительное судебное заседание и открыто судебное заседание в первой инстанции.

Исследовав письменные доказательства по делу, заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, суд считает, что заявленные требования не подлежат удовлетворению.

Как следует из материалов дела, БУЗ ВО «Вологодский областной онкологический диспансер» как заказчиком 30.11.2023 в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0830500000223004137.

Предмет закупки – выполнение работ по техническому обслуживанию чиллеров.

Начальная (максимальная) цена контракта: 570 000,00 руб.

13.12.2023 в ЕИС размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.12.2023 №ИЭА1, которым заявка участника закупки № 115488949 – ООО «СПМК-Сервис» признана соответствующей требованиям, данной заявке присвоен порядковый номер 2.

26.12.2023 Заказчик направил проект контракта участнику закупки ООО «СПМК-Сервис» в связи с признанием уклонившимся от заключения контракта победителя закупки согласно протоколу об уклонении участника закупки от заключения контракта от 25.12.2023.

Регламентированный срок для подписания проекта контракта Участником закупки - 10.01.2024 (включительно).

11.01.2024 от электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 26.12.2023

11.01.2023 Заказчиком размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 11.01.2024 №ППУ20\_2» для закупки №0830500000223004137.

29.01.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по

Вологодской области посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступило обращение БУЗ ВО «Вологодский областной онкологический диспансер» о включении информации в отношении ООО «СПМК-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решением УФАС от 18.01.2024 № 035/10/104-44/2024 информация об ООО «СПМК-Сервис» включена в РНП.

Общество, полагая, что решение УФАС не основано на требованиях действующего законодательства и нарушает его права и законные интересы, обратилось в арбитражный суд с заявленными требованиями.

Из содержания статей 29 и 198 АПК РФ следует, что для признания ненормативного акта недействительным, действий (бездействий) незаконными необходимо соблюдение двух условий несоответствие правового акта, действий (бездействия) закону и нарушение прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности в сфере экономической деятельности, незаконное возложение на него каких-либо обязанностей, создание иных препятствий для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 1 статьи 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Частью 5 статьи 200 АПК РФ предусмотрено, что обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Таким образом, орган или лицо, которые приняли оспариваемые акт, решение или совершили действия (бездействие), обязаны доказать соответствие их закону, а лицо, обращающееся с требованием о признании недействительным ненормативного акта, действий (бездействий) незаконными, должно доказать наличие защищаемого права или интереса с использованием мер, предусмотренных законодательством.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части, касающейся особенностей исполнения контрактов, регулируются Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ).

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч.1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную ч. 6 ст. 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе, положений статей 28 и 29 Закона о контрактной системе, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной пп. «в» или «г» настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе, положений ст. 28 и ст. 29 Закона о контрактной системе (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с Законом о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную пп.пп. «а», «б», «г», «е» и «п» п. 1, пп. «а» и «б» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, а также информацию, предусмотренную пп. «г» п. 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная пп.пп. «а», «б», «г», «е» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе,

указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

2) при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного п. 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной пп. «б» п. 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной пп. «б» п. 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном пп. «б» п. 2 ч. 3 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с ч. 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных Законом о контрактной системе, и не ранее срока, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с п. 1 ч. 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с п. 2 ч. 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с п. 2 ч. 3 настоящей статьи. При таком размещении

заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная п. «б» п. 2 ч. 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 настоящей статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 настоящей статьи) и ч. 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 с. 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. "а" п. 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Судом установлено, что БУЗ ВО «Вологодский областной онкологический диспансер» как заказчиком 30.11.2023 в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0830500000223004137.

Предмет закупки – выполнение работ по техническому обслуживанию чиллеров.

Начальная (максимальная) цена контракта: 570 000,00 руб.

13.12.2023 в ЕИС размещен протокол подведения итогов определения

поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.12.2023 №ИЭА1, которым заявка участника закупки № 115488949 – ООО «СПМК-Сервис» признана соответствующей требованиям, данной заявке присвоен порядковый номер 2.

26.12.2023 Заказчик направил проект контракта участнику закупки ООО «СПМК-Сервис» в связи с признанием уклонившимся от заключения контракта победителя закупки согласно протоколу об уклонении участника закупки от заключения контракта от 25.12.2023.

Регламентированный срок для размещения Заказчиком протокола о признании Участника закупки уклонившимся от заключения контракта - 11.01.2024.

11.01.2023 Заказчиком размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 11.01.2024 №ППУ20\_2» для закупки №0830500000223004137.

Ни на заседание комиссии УФАС ни суду не представлено обстоятельств, которые бы объективно препятствовали заявителю подписать контракт, а поэтому Заказчик правомерно признал Участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от подписания государственного или муниципального контракта, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от подписания контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Победителем представлены объяснения относительно подписания контракта. Согласно указанным объяснениям «...Аукцион состоялся, победитель выявлен, наша организация признана проигравшей».

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу пп. 2 ч. 9 ст. 43 Закона о контрактной системе не допускается отзыв заявок, которым в соответствии с Законом о контрактной системе присвоены первые три порядковых номера.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.12.2023 № ИЭА1 Участнику закупки – ООО «СПМК-Сервис» присвоен порядковый номер 2.

На основании вышеизложенного, в соответствии с требованиями ст. 51 Закона о контрактной системе у ООО «СПМК-Сервис» как Участника закупки имелась обязанность подписать проект контракта в регламентированный срок. Вместе с тем, указанная обязанность Обществом не выполнена.

В соответствии с п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее – Правила) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике



закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных пп. а п. 13 Правил:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

С учетом представленных документов, Комиссия Управления обоснованно пришла к выводу, что действия Заказчика по признанию Участника закупки уклонившимся от заключения контракта являются правомерными. Заказчиком не нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт, и к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

ООО «СПМК-Сервис» не представлены достоверные и допустимые доказательства объективной невозможности подписания контракта в установленный законом срок. Участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта не осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии

намерения уклониться от заключения контракта.

Согласно ч. 5 ст. 43 Закона о контрактной системе подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

Участвуя в закупке, Участник закупки знал о необходимости подписания в регламентированный срок проекта контракта и не исполнил данную обязанность без уважительных причин, чем нарушил требования ст. 51 Закона о контрактной системе. Поставщик после опубликования протокола подведения итогов обязан отслеживать процедуру заключения контракта самостоятельно с проявлением должной заботливости и осмотрительности.

Доводы заявителя о том, что он не уклонялся от заключения контракта и не совершал действий, безусловно свидетельствующих о намерении уклониться от его исполнения, опровергаются установленными обстоятельствами по делу, поскольку сам факт не подписания обществом контракта в установленный законом срок в отсутствие объективных препятствий, свидетельствует об уклонении от заключения контракта.

При таких обстоятельствах решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 18.01.2024 № 035/10/104-44/2024 (04-16/РНП-35-17(24)) является законным и обоснованным, а требования заявителя не подлежат удовлетворению.

В соответствии со статьей 110 АПК РФ расходы по оплате государственной пошлины в сумме 3000 руб. подлежат отнесению на заявителя.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Вологодской области

**р е ш и л:**

в удовлетворении требований общества с ограниченной ответственностью «Специализированная проектно-монтажная компания – Сервис» (ОГРН 1123525017219, ИНН 3525289028) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 18.01.2024 № 035/10/104-44/2024 (04-16/РНП-35-17(24)), отказать.

Решение может быть обжаловано в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца после его принятия.

Судья

С.А. Киров

|  |
|--|
| Электронная подпись действительна.<br>Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России<br>Дата 05.07.2023 9:29:00<br>Кому выдана Киров Сергей Анатольевич |
|--|