



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Герцена, д. 1 «а», Вологда, 160000

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

12 февраля 2024 года

город Вологда

Дело № А13-13465/2023

Арбитражный суд Вологодской области в составе судьи Кирова С.А. при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Пекарской И.И., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Медтехника ДВ» к Управлению Федеральной антимонопольной службы Вологодской области о признании недействительным решения от 12.10.2023 №035/06/49-741/2023, с участием в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора общества с ограниченной ответственностью «Диагностикфарм», бюджетного учреждения здравоохранения Вологодской области «Вытегорская ЦРБ», государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок», территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Вологодской области, общества с ограниченной ответственностью «АДАНИ РУС»,

при участии от ООО «Медтехника ДВ» – Семеновой Ю.Ю. по доверенности от 01.06.2022, от управления ФАС – Кузнецовой Ю.Н. по доверенности от 23.07.2021, от ООО «Диагностик Фарм» - Шинякова К.Л., по доверенности от 29.12.2023, от ООО «АДАНИ РУС» - Лебедевой В.В. по доверенности от 09.01.2024,

у с т а н о в и л:

общество с ограниченной ответственностью «Медтехника ДВ» (далее – ООО «Медтехника ДВ», Общество) обратилось в Арбитражный суд Вологодской области с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – управление) о признании недействительным решения от 12.10.2023 №035/06/49-741/2023 (далее – решение).

В обоснование требований общество в заявлении и его представитель в судебном заседании указали, что в заявке ООО «Диагностикфарм» были указаны недостоверные сведения о предмете закупки, а именно в описании объекта закупки аукционной документации № 0830500000223003112 и в регистрационном удостоверении приложенного к поставке аппарата

Код для идентификации:

«Маммограф рентгенографический цифровой МАММОСКАН (РУ № ФСЗ 2010/08184)», производства ЗАО «АДВИН Смарт Фэктори» Республика Беларусь, имелись расхождения в части наличия пластины компрессионной, детектора, рентгенозащитной ширмы, экрана для защиты лица. В описании закупки аукционной документации указано на необходимость наличия данных медицинских изделий, тогда как в регистрационном удостоверении на предложенный маммограф данные объекты не поименованы. Отсутствие их в регистрационном удостоверении свидетельствует о том, что данные изделия не прошли нормативные испытания и не могут использоваться на территории Российской Федерации в медицинских целях.

Управление ФАС в отзыве и его представитель в судебном заседании заявленные требования отклонили, считают решение законным и обоснованным.

Определениями суда от 04.12.2023, 10.01.2024 по настоящему делу в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены: общество с ограниченной ответственностью «Диагностикфарм» (далее – ООО «Диагностикфарм»), бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области «Вытегорская ЦРБ» (далее – БУЗ ВО «Вытегорская ЦРБ»), государственное казенное учреждение Вологодской области «Центр закупок» (далее – ГКУ ВО «Центр закупок»), территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Вологодской области (далее – ТО Росздравнадзора), общества с ограниченной ответственностью «АДАНИ РУС» (далее – ООО «АДАНИ РУС»).

ООО «Диагностикфарм» в отзыве на заявление и его представитель в судебном заседании предъявленные требования не признали и указали, что значения, которые отсутствуют в регистрационном удостоверении, размещены в руководстве по эксплуатации, которое является частью регистрационного дела, размещенного на официальном сайте Росздравнадзора в сети Интернет, в том числе по следующим элементам маммографа: компрессионной пластине, по детектору, по ширме и по экрану для защиты лица. Согласно руководству по эксплуатации, указанные элементы являются неотъемлемой частью конструкции рентгеновского штативного устройства данного маммографа. Поэтому представленные ООО «Диагностикфарм» в своей заявке сведения являются достоверными и документально подтвержденными. Просили отказать в удовлетворении заявленных требований.

ООО «АДАНИ РУС» в отзыве на заявление и его представитель в судебном заседании предъявленные требования не признали и просили отказать в их удовлетворении по доводам, аналогичным доводам ООО «Диагностикфарм».

БУЗ ВО «Вытегорская ЦРБ» в отзыве на заявление предъявленные требования не признало и указало, что заявка ООО «Диагностикфарм» соответствовала техническим характеристикам аукционной документации, тогда как заявка ООО «Медтехника ДВ» была отклонена, поскольку не

содержала указания на наличии функции предлагаемого маммографа на возможность проведения прицельных снимков. Просило отказать в удовлетворении предъявленных требований и рассмотреть дело в отсутствие своего представителя.

ГКУ ВО «Центр закупок», ТО Росздравнадзора отзывы на заявление не представили, своих представителей в судебное заседание не направили.

Дело рассмотрено в отсутствие представителей ГКУ ВО «Центр закупок», ТО Росздравнадзора и БУЗ ВО «Вытегорская ЦРБ».

Судом в порядке части 4 статьи 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) 12.02.2024 завершено предварительное судебное заседание и открыто судебное заседание в первой инстанции.

Исследовав письменные доказательства по делу, заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, арбитражный суд считает, что заявленные требования не подлежат удовлетворению.

Как следует из материалов дела, ГКУ ВО «Центр закупок» как уполномоченным учреждением 21.09.2023 в ЕИС размещено извещение № 083050000223003112 о проведении электронного аукциона. Заказчик – БУЗ ВО «Вытегорская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта: 17 988 333,33 руб.

03.10.2023 размещен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.10.2023 №ИЭА1 (далее – Протокол), согласно которому комиссией по осуществлению закупок признана победителем организация – ООО «Диагностикфарм», предложившая к поставке Маммограф рентгенографический МАММОСКАН, год выпуска – 2023, производитель: закрытое акционерное общество «АДВИН Смарт Фэктори», Республика Беларусь.

06.10.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, вследствие того, что заявка победителя аукциона содержит недостоверные сведения, а поэтому результаты торгов противоречат Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

По результатам указанного обращения Управлением ФАС принято решение от 12.10.2023 №035/06/49-741/2023, которым жалоба общества признана необоснованной в полном объеме.

Общество, полагая, что решение Управления ФАС не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и нарушает его права и законные интересы, обратилось в суд с заявленными требованиями.

По смыслу статей 198 и 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) условиями признания недействительными ненормативных актов органов, осуществляющих

публичные полномочия, являются несоответствие таких актов закону или иному нормативному правовому акту и одновременно с этим нарушение ненормативным актом прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со ст. 7 Закона о контрактной системе открытость и прозрачность информации, указанной в ч. 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Из материалов дела следует, что 21.09.2023 в ЕИС размещено извещение № 0830500000223003112 о проведении электронного аукциона. Заказчик – БУЗ ВО «Вытегорская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта: 17 988 333,33 руб.

Наименование объекта закупки – поставка медицинского изделия: система маммографическая рентгеновская стационарная, цифровая, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 29.09.2023 в 08 ч. 00 мин.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 03.10.2023.

По результатам электронного аукциона, объявленного извещением от 21.09.2023 № 0830500000223003112 на основании протокола подведения итогов от 03.10.2023 комиссией по осуществлению закупок признана победителем организация – ООО «Диагностик фарм», предложившая к поставке Маммограф рентгенографический цифровой МАММОСКАН, год выпуска – 2023, производитель: закрытое акционерное общество «АДВИН Смарт Фэктори», Республика Беларусь.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой

информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с ч. 3 настоящей статьи.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

В извещении о проведении электронного аукциона установлены: ограничение допуска по Постановлению Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление 878) и условия допуска в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч. 4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий,

прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 утверждены Правила государственной регистрации медицинских изделий (далее – Правила).

Согласно п. 2 Правил государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека (далее - медицинские изделия).

В соответствии с п. 6 Правил документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (далее - регистрационное удостоверение). Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 и 4 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать такой электронный документ как требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В Требованиях к содержанию и составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению, установлено следующее: «Заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 статьи 43 Федерального закона характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Федерального закона;

в) документы, подтверждающие соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации: регистрационные удостоверения на медицинские изделия, являющиеся объектами закупки;

г) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

3) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона*:

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878)*:

для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным пунктом 3(2) постановления Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

- номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза.

* В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного пп. «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного п. 9 ч. 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым п. 9 ч. 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную п. 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

03.10.2023 размещен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.10.2023 №ИЭА1 (далее – Протокол).

Согласно Протоколу на участие в закупке подано три заявки: № 249, № 47, № 188.

Пунктом 3 (2) Постановления 878 установлено, что, за исключением случаев, установленных Постановлением 878:

подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского

экономического союза (далее – евразийский реестр промышленных товаров); подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Пунктом 3 (3) Постановления 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным п. 3(2) Постановления 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

С целью подтверждения соответствия предлагаемого товара требованиям, предусмотренным п. 3(2) Постановления 878, заявка № 249 (ООО «Диагностикфарм») содержит номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов Евразийского экономического союза: № 000008784 от 02.12.2022.

Вышеуказанная выписка содержит информацию о наименовании производителя промышленного товара государства-члена: ЗАО «АДВИН Смарт Фэктори», о наименовании промышленного товара государства-члена: маммограф рентгенографический цифровой МАММОСКАН, код ОКПД: 26.60.11.113.

Кроме того, заявка № 249 содержит регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 14.11.2022 № ФСЗ 2010/08184 (маммограф рентгенографический цифровой МАММОСКАН, производитель: ЗАО «АДВИН Смарт Фэктори», код ОКПД: 26.60.11.113).

Доводы Заявителя о недостоверности сведений, представленных Победителем закупки в составе заявки, подлежат отклонению на основании следующего.

В соответствии с п. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Участник закупки, размещая документы на электронной площадке, в том числе, в рамках подачи заявки на участие в электронном аукционе подписывает их своей электронной подписью (ч. 1 ст. 5 Закона о контрактной системе), чем подтверждает подлинность и достоверность прикладываемых документов.

Вместе с этим, как следует из материалов дела, каких-либо оснований сомневаться в достоверности предоставленной информации в составе заявки Победителя закупки, в контексте п. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, у комиссии по осуществлению закупок не имелось, неопровержимыми доказательствами недостоверности таких сведений последние, на момент рассмотрения заявок, не располагали.

Более того, какие-либо сведения, свидетельствующие о недостоверности предоставленной Победителем закупки информации и

документов, в материалы настоящего дела также не предоставлены.

При этом, в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что:

а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона о контрактной системе) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в пп. а п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, при поставке товара, не соответствующего требованиям государственного контракта, заказчик принимает решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Отсутствие в приложении к регистрационному удостоверению на медицинское изделие от 14.11.2022 № ФСЗ 2010/08184 указания на наличие «пластина компрессионная», «детектора», «рентгенозащитная ширма», «экран для защиты лица» в качестве принадлежности к медицинскому изделию не свидетельствует о недостоверности предоставленной Победителем закупки информации и о несоответствии заявки требованиям извещения об осуществлении закупки, ввиду нижеследующего.

В соответствии с п. 3.2 разд. 3 ГОСТ 31508-2012 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Классификация в зависимости от потенциального риска применения. Общие требования» к принадлежностям к медицинскому изделию относятся предметы, самостоятельно не являющиеся медицинскими изделиями и по целевому назначению применяемые совместно с медицинскими изделиями либо в их составе для того, чтобы медицинские изделия могли быть использованы в соответствии с целевым назначением.

Согласно п. 2 Правил государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению.

В соответствии с п. 8 Правил для государственной регистрации медицинского изделия (за исключением медицинских изделий, включенных в перечень) разработчик, производитель (изготовитель) медицинского изделия или уполномоченный представитель производителя (изготовителя)

представляет либо направляет в регистрирующий орган заявление о государственной регистрации медицинского изделия, а также документы, указанные в п.10 Правил.

Подпунктом «а» пункта 9 Правил предусмотрено, что в заявлении о государственной регистрации медицинского изделия указывается, в том числе, наименование медицинского изделия (с указанием принадлежностей, необходимых для применения медицинского изделия по назначению), при этом заявитель указывает товарный знак и иные средства индивидуализации медицинского изделия в случае их нанесения на упаковку медицинского изделия.

Согласно п. 4.1 ГОСТ 2.601 эксплуатационные документы предназначены для эксплуатации изделий, ознакомления с их конструкцией, изучения правил эксплуатации (использования по назначению, технического обслуживания, текущего ремонта, хранения и транспортирования), отражения сведений, удостоверяющих гарантированные изготовителем значения основных параметров и характеристик (свойств) изделия, гарантий и сведений по его эксплуатации (длительность и условия работы, техническое обслуживание, ремонт и другие данные), а также сведений по его утилизации.

Суд отмечает, что наименование медицинского изделия, указанное в регистрационном удостоверении, соответствует наименованию изделия, описанному в соответствующем заявлении о государственной регистрации медицинского изделия, то есть, присвоено по волеизъявлению разработчика, производителя (изготовителя) медицинского изделия или уполномоченного представителя производителя (изготовителя).

Заказчиком направлен запрос производителю предложенного Победителем закупки медицинского изделия – ЗАО «АДВИН Смарт Фэктори» (исх. от 10.10.2023 № 714) о подтверждении достоверности указанных в заявке Победителя закупки характеристик предлагаемого товара. ЗАО «АДВИН Смарт Фэктори» направил в адрес Заказчика ответ на запрос (исх. от 11.10.2023 № 1817/23) согласно которому производитель подтверждает наличие характеристик предлагаемого товара.

Аналогичные обстоятельства подтвердил представитель ООО «АДОНИ РУС» в судебном заседании 12.02.2024.

Кроме того, согласно информации, размещенной на официальном сайте Росдравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru/>), реестровая запись государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, № 67005 (регистрационный номер медицинского изделия: ФСЗ 2010/08184, дата государственной регистрации медицинского изделия: 14.11.2022, наименование медицинского изделия: Маммограф рентгенографический цифровой МАММОСКАН) содержит, в том числе, Руководство по эксплуатации АДН41.00.00.000 РЭ.

Значения, которые отсутствуют в регистрационном удостоверении, размещены в данном руководстве по эксплуатации, и доступны к изучению

на страницах:

по компрессионной пластине - «3-9 из 59» «7-4 из 59»,

по детектору - «3-11 из 59», «7-3 из 59»,

по ширме – «7-3 из 59», «1-4 из 59», «2-5 из 59», «2-7 из 59», «3-13 из 59»,

по экрану для защиты лица – в разделе 3 (Описание конструкции), стр. с «3-2 из 59» по «3-6 из 59».

Согласно руководству по эксплуатации, пластина компрессионная, детектор и экран для защиты лица являются неотъемлемой частью конструкции рентгеновского штативного устройства данного маммографа и поставляются в стандартной комплектации. Рентгенозащитная ширма является неотъемлемой частью конструкции АРМ оператора данного маммографа и поставляется в стандартной комплектации. Соответственно, сведения о них содержатся в Технических условиях (ТУ), являющихся неотъемлемой частью регистрационного досье, и оборудование без этих элементов произведено быть не может.

Доводы заявителя о том, что пластина компрессионная, детектор и экран для защиты лица, рентгенозащитная ширма должны пройти самостоятельные испытания и получить регистрационное удостоверение, вне зависимости от того, что регистрационное удостоверение получено на маммограф в целом, поскольку являются самостоятельными медицинскими изделиями, подлежат отклонению.

Исходя из руководства по эксплуатации оборудования, являющегося частью регистрационного досье, размещенного на официальном сайте Росздравнадзора в сети Интернет, следующие элементы маммографа: компрессионная пластина, детектор, ширма и экран для защиты лица являются неотъемлемой частью конструкции рентгеновского штативного устройства данного маммографа. Доказательств обратного суду не представлено. Поскольку правовой режим вещи в целом распространяется и на его части, то проведение испытания оборудования в целом, его регистрация в Росздравнадзоре и выпуск в обращение на территории Российской Федерации означает, что данные действия совершены и в отношении составных частей данного оборудования, которыми он был укомплектован при заявке на государственную регистрацию. Состав комплектующих подтверждается руководством по эксплуатации.

Таким образом, действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0830500000223003112 соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, а поэтому решение УФАС от 12.10.2023 №035/06/49-741/2023 является законным и обоснованным, требования заявителя – удовлетворению не подлежат.

При отказе в удовлетворении предъявленных требований в соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации государственная пошлина в размере 3000 рублей, уплаченная по платежному поручению от 27.10.2023 № 776, подлежит отнесению на заявителя.

При обращении в суд заявитель по платежному поручению от 27.10.2023 № 777 оплатил также государственную пошлину в размере 3000 руб. за принятие обеспечительных мер по заявлению.

В соответствии с пунктом 29 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11 июля 2014 года № 46 «О применении законодательства о государственной пошлине при рассмотрении дел в арбитражных судах» действующее законодательство не предусматривает обязанности по уплате государственной пошлины при подаче ходатайств о приостановлении исполнения решения государственного органа (часть 3 статьи 199 АПК РФ).

При таких обстоятельствах уплаченная заявителем госпошлина в сумме 3000 рублей на основании статьи 104 АПК РФ и подпункта 1 пункта 1 статьи 333.40 Налогового кодекса Российской Федерации подлежит возврату ООО «Медтехника ДВ» из федерального бюджета.

Руководствуясь статьями 167 - 170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Вологодской области

р е ш и л:

в удовлетворении требований общества с ограниченной ответственностью «Медтехника ДВ» (ОГРН 1092723013525, ИНН 2723121836, адрес: 680051, Хабаровский край, город Хабаровск, улица Панфиловцев, дом 34) к Управлению Федеральной антимонопольной службы Вологодской области (адрес: Вологодская область, город Вологда, улица Пушкинская, дом 25, ОГРН 1033500044456, ИНН 3525048696) о признании недействительным решения от 12.10.2023 №035/06/49-741/2023, отказать.

Возвратить обществу с ограниченной ответственностью «Медтехника ДВ» (ОГРН 1092723013525, ИНН 2723121836, адрес: 680051, Хабаровский край, город Хабаровск, улица Панфиловцев, дом 34) из федерального бюджета излишне уплаченную государственную пошлину по платежному поручению от 27.10.2023 № 777 в размере 3000 руб.

Решение может быть обжаловано в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца после его принятия.

Судья

С.А. Киров

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 05.07.2023 9:29:00
Кому выдана Киров Сергей Анатольевич