**Доклад Вологодского УФАС России для публичных обсуждений правоприменительной практики за 2022 год**

**Отдел контроля антимонопольного законодательства и рекламы**

***Статистические данные за 2021 год и текущий период 2022 года***

1. ***Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе на товарных рынках***

***Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением (статья 10 Закона о защите конкуренции)***

*В первом полугодии 2022 года Управлением* ***рассмотрено 159 заявлений*** *физических и юридических лиц в отношении хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках оказания услуг электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, связи, жилищно-коммунального хозяйства и других.*

***По всем из них отказано в возбуждении дела в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.***

*Из 159 заявлений 9 поступило на субъекты естественных монополий, 150 – на прочие хозяйствующие субъекты.*

*В заявлениях указаны следующие нарушения: 135  – установление и поддержание монопольно высокой цены товара; 5 – навязывание невыгодных условий договора; 3 – необоснованное прекращение производства товара; 4 – необоснованный отказ от заключения договора; 3 – нарушение порядка ценообразования; 9 – прочие нарушения.*

***В 3 случаях*** *Управлением на основании статьи 25.7 Федерального закона от 23.06.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»* *хозяйствующим субъектам* *направлялись* ***предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства****, в том числе должностному лицу ПК «ВМК» в связи с многочисленными обращениями граждан и организаций по вопросу повышения цен на молочную продукцию.*

***Предупреждения в текущем периоде 2022 года не выдавались.***

***В 2022 году Управлением возбуждено и рассмотрено 1 дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.***

*Решением Вологодского УФАС России от 08.09.2022 по делу № 035/01/10-282/2022 ООО «АкваЛайн» признано нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении своим доминирующем положении на товарном рынке оказания услуг по обращению с ТКО в Восточной зоне Вологодской области, в издании приказа от 19.10.2021 № 13/01А1 и, как следствие, доначислении в расчетные периоды, начиная с октября 2021 года, потребителям – физическим лицам (с кем договоры заключены напрямую) в платежных документах, а также юридическим лицам (управляющим организациям, товариществам собственников жилья и другим), действующих в интересах жителей многоквартирных домов, путем выставления корректировочных счетов-фактур платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО за 2019 год. Предписание не выдавалось.*

*Решение ООО «АкваЛайн» не обжаловано.*

***Товарные рынки***

***В 2022 году*** *в соответствии с планом работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках за 2021 г. Вологодским УФАС России проанализировано состояние конкуренции на следующих товарных рынках, расположенных на территории Вологодской области:*

*А) на рынках тепловой энергии на территории г. Вологды и г. Череповца Вологодской области (период исследования - 2021 г.)*

*Рынки теплоэнергии в соответствующих географических границах в г. Вологде (35 рынков, 28 продавцов) и в г. Череповце (11 рынков, 10 продавцов) являются неконкурентными. При этом данные рынки относятся к следующему виду рынков (по уровню развития конкуренции) – рынки с неразвитой конкуренцией.*

*Б) на розничных рынках электроэнергии на территории Вологодской области (период исследования - 2021 г.)*

*В 2021 г. произошли изменения среди продавцов на данном рынке:*

*прекратила осуществлять деятельность по сбыту электроэнергии в Вологодской области 1 организация (ООО «РегионЭнергоКонтракт»).*

*начали осуществлять деятельность по сбыту электроэнергии в Вологодской области следующие 7 организаций: ООО «Хибинская энергосбытовая компания», ООО «КС Энергосбыт», ООО «АЭМЗ-Энерго», ООО «РГМЭК», АО «Атомэнергопромсбыт», ООО «РН-Энерго», ООО «Лукойл-Энергосервис».*

*За 2021 г. выявлено 28 местных розничных рынков электрической энергии (мощности) в границах территорий муниципальных образований, в т.ч. муниципальных районов Вологодской области и городов, и выявлено 20 продавцов электроэнергии. Доли более 50% на данных рынках в соответствующих географических границах выявлены у следующих 4 продавцов: ООО «Северная сбытовая компания» (на территории 19 муниципальных образований Вологодской области), ООО «Русэнергосбыт» (на территории 3 муниципальных районов Вологодской области), ООО «Русэнергоресурс» (на территории 1 муниципального района Вологодской области), ООО «Инженерные изыскания» (на территории 1 муниципального образования в Вологодской области).*

*На территории 3-х муниципальных районов Вологодской области: Грязовецкого, Чагодощенского и Шекснинского районов отсутствуют продавцы электроэнергии с долей более 50% (в 2020 г. таких районов было 2 единицы: Грязовецкий и Шекснинский районы).*

*Уровень концентрации рынков электроэнергии в Вологодской области (уровень - высокий) сохранился в 2021 г.*

*Но по количеству рынков (на которых вышеперечисленные продавцы электроэнергии доминируют) ситуация изменилась, количество таких рынков снизилось: в 2020 г. – было 26 районов, а в 2021 г. – 24 районов.*

*В 2021 г. гарантирующий поставщик электроэнергии (ООО "Северная сбытовая компания") не увеличил количество местных розничных рынков электроэнергии, на которых он занимал долю более 50% (19 рынков).*

*Таким образом, количество монополизированных рынков электроэнергии в Вологодской области в 2021 г. уменьшилось.*

*В) на рынках услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Вологодской области (период исследования - 2021 г.)*

*На территории Вологодской области определены два рынка услуг по сбору и транспортированию ТКО с географическими границами: Западная и Восточная зона ответственности.*

*ООО «АкваЛайн» в качестве регионального оператора осуществляет свою деятельность в 16 муниципальных образованиях Вологодской области.*

*ООО «Чистый След» в качестве регионального оператора осуществляет свою деятельность в 11 муниципальных образованиях Вологодской области.*

*В рамках своей деятельности региональные операторы (ООО «АкваЛайн» и ООО «Чистый след») заключили договоры с хозяйствующими субъектами – операторами, оказывающими услуги по сбору и транспортированию ТКО:*

*- в Восточной зоне ответственности регионального оператора ООО «АкваЛайн» - с 9 хозсубъектами*

*- в Западной зоне ответственности регионального оператора ООО «Чистый след»» - с 9 хозсубъектами.*

*По результатам исследования рынков выявлено, что в Восточной и Западной зонах отсутствуют продавцы услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов с долей более 50%.*

*Рынки услуг по сбору и транспортированию ТКО в установленных географических границах имеют умеренные уровни концентрации и относятся к рынкам с недостаточно развитой конкуренцией.*

*Г) на розничных рынках автомобильных бензинов и дизельного топлива на территории Вологодской области (период исследования - 2021 г.)*

*Выявлено 69 локальных розничных рынков автобензинов (Аи-92 -33 рынка, Аи-95 -31 рынок, Аи-98 -5 рынков) и 33 локальных розничных рынка дизельного топлива.*

*ООО «ЛУКОЙЛ-Северо-Западнефтепродукт» занимает долю более 50 % на следующих рынках:*

 *- на 53 локальных розничных рынках автомобильных бензинов (Аи-92 -23 рынка, Аи-95 -25 рынков, Аи-98 -5 рынков (из 69 выявленных рынков на территории Вологодской области)*

*- на 26 локальных розничных рынках дизельного топлива (из 33 выявленных рынков на территории Вологодской области).*

*Данные рынки характеризуются высокими показателями концентрации, т.е. конкуренция на них не развита.*

*Барьеры входа на розничные рынки автомобильных бензинов являются преодолимыми (а именно, затраты на преодоление таких барьеров оправдываются доходами), но в очень долгосрочной перспективе.*

*В рамках рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов на действия иных лиц Вологодским УФАС России в 2022 г. было проанализировано состояние конкуренции на следующих товарных рынках, расположенных на территории Вологодской области:*

*- рынок «услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами»*

*Анализ рынка проведён в связи с обращением Вологодского регионального отделения Политической партии ЛДПР о проведении проверки обоснованности действий ООО «АкваЛайн» по доначислению в ноябре 2021 г. гражданам сумм за оказанные в 2019 г. данным региональным оператором услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в Восточной зоне Вологодской области. По результатам анализа состояния конкуренции установлено, что на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в географических границах Восточная часть территории Вологодской области доля у ООО "АкваЛайн» (продавец) составляет 100 %, и данная организация занимает доминирующее положение по отношению к покупателям.*

*- рынок «работ по демонтажу и установке бытового счетчика газа после ремонта или поверки» в границах 16 районов Вологодской области. Анализ рынка проведён по жалобе АО «Газпром газораспределение Вологда» на действиях недобросовестной конкуренции со стороны ООО* [*"Точный результат"*](https://egrul.nalog.ru/index.html)*, совершённые путём выполнения работ в отношении внутриквартирного газового оборудования, находящегося в квартире у гражданки, в условиях отсутствия заключённого с ней договора на техническое обслуживание и ремонт внутриквартирного газового оборудования.*

*- рынок «комбикормов для рыб, реализуемых оптом» на территории РФ, в т.ч. в Вологодской области. Анализ рынка проведён по жалобе ООО "Карельские рыбные заводы - Корма" (Республика Карелия, г. Петрозаводск) на действия* [*АО "Агентство "Сельхозкорма"*](https://egrul.nalog.ru/index.html) *(г. Вологда) о недобросовестной конкуренции на рынке комбикормов для рыб, а именно направление партнёрам общества "Карельские рыбные заводы - Корма" недостоверных сведений о качестве рыбных комбикормов производства ООО "Карельские рыбные заводы - Корма".*

*- рынок «негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» на территории РФ, в т.ч. в Вологодской области. Анализ рынка проведён по жалобе* [*ООО "Экспертная группа "Союз"*](https://egrul.nalog.ru/index.html) *(ИНН: 3525470996, Заявитель) на действия* [*ООО "Экспертная группа "Союз"*](https://egrul.nalog.ru/index.html) *(ИНН: 3525479332, Ответчик) на действия по недобросовестной конкуренции на рынке услуг по экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий в Вологодской области.*

*- рынок «услуг по управлению многоквартирными домами» в г. Вологде. Анализ рынка проведён по жалобе ООО УК «Монолит» по факту не передачи обществом "Коммунальщик технической и иной документации, связанной с управлением многоквартирным домом в г. Вологде (в связи с принятием решения собственников помещений в МКД о смене управляющей компании: с ОАО "Коммунальщик" на ООО УК «Монолит»).*

*- рынок «тепловой энергии» в географических границах г. Череповца. Анализ рынка проведён по жалобе жителей 7 жилых домов в Заягорбском районе г. Череповца о несоблюдении ООО «Газпром теплоэнерго Вологда» условий «Графика гидравлических испытаний и ремонтов тепловых сетей в 2022 году» (а именно, о нарушении сроков прекращения и возобновления теплоснабжения в горячей воде в июле 2022 г.). По результатам анализа состояния конкуренции установлено, что на рынке тепловой энергии в соответствующих географических границах г. Череповца доля у ООО «Газпром теплоэнерго Вологда» составляет 100% и данная организация занимает доминирующее положение.*

*В соответствии с поручением ФАС России о контроле за уровнем розничных и оптовых цен на нефтепродукты Управлением в течение 2021 года и в текущем периоде2022 года формируются и направляются в ФАС России:*

*еженедельно отчёты о розничных и оптовых ценах на автомобильные бензины и дизтопливо;*

*ежедневные отчёты о розничных и оптовых ценах на автомобильные бензины и дизтопливо.*

*В соответствии с поручением ФАС России о контроле за обеспечением региона автомобильным бензинам и дизельным топливом Управлением в течение 2021 года и в текущем периоде2022 года формируются и направляются в ФАС России:*

*отчёты с информацией по движению автомобильного бензина и дизтоплива на нефтебазах Вологодской области.*

*Также Управление в рамках исполнения поручения ФАС России от 09.08.2022 № ВК/75150/22 с целью контроля ситуации по топливообеспечению, постоянному мониторингу цен, запасов и остатков нефтепродуктов на нефтебазах, сохранения стабильной ситуации на розничном рынке нефтепродуктов (прежде всего автомобильных бензинов марок АИ-92, АИ-95, дизельного топлива) еженедельно по средам проводит заседания временного оперативного Штаба по топливообеспечению и мониторингу цен на нефтепродукты Вологодской области.*

1. ***Рассмотрение жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (статья 18.1 Закона о защите конкуренции).***

*В текущем периоде 2022 года Управлением рассмотрено* ***12 жалоб на действия организаторов торгов при реализации имущества должника в порядке, предусмотренном Законом о несостоятельности (банкротстве).*** *По результатам рассмотрения по 1 жалобе принято решения о признании жалобы обоснованной, выдано обязательное для исполнения предписание. Остальные жалобы признаны необоснованными.*

1. *В 2022 году проверки в отношении субъектов естественных монополий и иных хозяйствующих субъектов не проводились.*
2. ***Реализация полномочий, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях (в том числе судебная практика)***

 ***Решение по делу о признании факта злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением является поводом для возбуждения административного производства по статье 14.31 КоАП РФ.***

*В 2022 году Управление принято 1 постановление о привлечении внешнего управляющего ООО «АкваЛайн» Бухарина С.В. к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ. Общий размер административных штрафа составил 20 тысяч рублей. Постановление вступило в законную силу, срок его исполнения истекает в январе 2023 года.*

***Привлечение к административной ответственности за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися является основанием для привлечения организаторов торгов к ответственности по статье 7.32.4 КоАП РФ.***

*В текущем периоде 2022 года рассмотрено 2 дела об административном правонарушении.*

*В первом случае организатор торгов признан виновными в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 тысяч рублей. Постановление обжаловано, судами трех инстанций оставлено без изменений, оплачено в полном объеме.*

*Во втором случае организатору торгов штраф заменен на предупреждение.*

***Соблюдение субъектом естественной монополии*** [***правил***](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/0c231c6a272dffc6f5ff74f79624c7d0b5e8a273/) ***(порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного*** [***порядка***](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/0c231c6a272dffc6f5ff74f79624c7d0b5e8a273/) ***подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям (статья 9.21 КоАП РФ)***

*В текущем периоде 2022 года Управлением возбуждено* ***25*** *дел об административном правонарушении по статье 9.21 КоАП РФ:*

***24*** *- в отношении сетевых компаний в связи с нарушениями ими Правил технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.*

*Наиболее распространенным нарушением остается нарушение сетевой организацией срока осуществления мероприятий по подключению к электрическим сетям.*

*Вынесено* ***15*** *постановлений о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 9.21 КоАП РФ, на общую сумму 1460 тысяч рублей. По остальным делам об административном правонарушении производство по делу прекращено;*

***1*** *– на основании материалов проверки в отношении МУП «Коммунальные системы» в связи с нарушением Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2115 при выдаче технических условий на проектирование тепловой сети и размещение узла учета тепловой энергии к магазину, расположенному по адресу: Вологодская область, г. Сокол, ул. Кирова, д. 17 А.*

*В данном случае Управлением штраф заменен на предупреждение. Постановление не обжаловано.*