



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба



**Вологодское УФАС России:  
итоги работы за 2020 год**

Вологда,  
05 февраля 2021

# Контроль за соблюдением законодательства со стороны органов власти

**Рассмотрено 118 заявлений (ст. 15, 16,17)**

**По 35 - отказано в возбуждении дела.**

**Выдано и исполнено предупреждений : 85  
(нарушения устранены до возбуждения дела).**

**Возбуждено 7 дел, принято 7 решений о наличии нарушения. Выдано 4 предписания, все исполнены.**



## Прецедентное дело

Фонд капитального ремонта многоквартирных домов ВО и ООО «Айпол-инвест» признаны нарушившими статью 16 Закона № 135-ФЗ

Нарушение: Фонд и ООО «Айпол-инвест» заключили антиконкурентное соглашение, направленное на ограничение доступа на товарный рынок выполнения работ по кап. ремонту общего имущества в МКД.

Антиконкурентное соглашение выразилось в заключение дополнительных соглашений, которые изменили существенные условия договора, заключённого по результатам публичной процедуры выбора подрядчика, что создало ООО «Айпол-инвест» более выгодные условия исполнения договора.

Суды двух инстанций признали законным и обоснованным решение Управления (дело № А13-1716/2020).

Доказав, что Фонд как региональный оператор относится к субъектам статьи 16 Закона о защите конкуренции, Управление создало прецедент (аналогичные дела в практике антимонопольных органов отсутствуют).

Практика Вологодского УФАС России по признанию региональных операторов субъектами статьи 16 Закона № 135-ФЗ может быть использована другими территориальными органами.

**Органы местного самоуправления  
(администрации сельских поселений,  
советы муниципальных образований)  
исполнили  
72 предупреждения  
Вологодского УФАС России**




Проведенный анализ ряда муниципальных нормативных правовых актов о погребении и похоронном деле на предмет их соответствия требованиям Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и наличия (отсутствия) признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Данные нормативно-правовые акты органов местного самоуправления противоречат требованиям Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и влекут угрозу создания дискриминационных условий и наступления негативных последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции на рассматриваемом товарном рынке.

Нарушения: наделение хозяйствующих субъектов полномочиями органа местного самоуправления по отводу участков земли под захоронение, дачи разрешения на проведение захоронений, регистрации захоронений; создание хозяйствующему субъекту преимущественных условий при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере оказания ритуальных услуг: возможность оформления заказов на захоронение исключительно через кассу предприятия по вопросам похоронного дела, дачи разрешения на установку, переделывание и снятие памятников, других надмогильных сооружений, мемориальных досок и другие.

В действиях органов местного самоуправления установлены признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Все выданные предупреждения исполнены. Предупреждения были выданы, в том числе, местным администрациям Белозерского, Грязовецкого, Кадуйского, Сокольского, Сямженского, Чагодощенского и других муниципальных районов.





# Примеры исполненных органами власти предупреждений Вологодского УФАС России

Законодательное Собрание Вологодской области приняло новый закон области, регулирующий вопросы семейных (родовых) захоронений на территории региона: от 30.06.2020 № 4750-ОЗ от 30.06.2020 «О семейных (родовых) захоронениях на территории Вологодской области» (постановление Законодательного Собрания Вологодской области от 17.06.2020 № 260)

Было установлено: действующий до этого Закон Вологодской области «О семейных захоронениях» содержит нормы, противоречащие требованиям ФЗ «О погребении и похоронном деле» и создающие условия недопущения, ограничения и устранения конкуренции в сфере оказания ритуальных услуг :

-статья 10 закона наделяла специализированную службу по вопросам похоронного дела полномочиями органов власти и органов местного самоуправления по выдаче справок о возможности выделения земельного участка на общественном кладбище для создания семейного захоронения;

-статья 13 закона наделяла специализированную службу полномочиями органов власти и органов местного самоуправления по регистрации семейного захоронения и ведению регистрационной книги;

-статьи 12, 15-16 закона устанавливали понятие «администрация кладбища» и наделяли администрацию кладбища полномочиями органов власти и органов местного самоуправления по отводу и изъятию земельных участков для захоронения.

Администрация города Вологды приняла постановление от 02.10.2020 № 1516 «Об осуществлении закупки товаров, работ, услуг для муниципальных бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Город Вологда».

Постановление вводит единообразие закупок для бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий города Вологды.

Было выявлено бездействие администрации города Вологды по непринятию в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» типового положения о закупке для бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий города Вологды. Такое бездействие создавало условия ограничения и устранения конкуренции, приводило к снижению эффективности расходования денежных средств, повышению коррупционных рисков.

Анализ закупок по 223-ФЗ выявил, что заказчики устанавливают различные предельные размеры стоимости договора, заключаемого с единственным поставщиком без проведения закупок конкурентными способами.

Типовое положение о закупке для заказчиков, работающих по нормам Закона 223-ФЗ, позволяет сформировать единые правила закупок, унифицировать способы закупки, повысить эффективность расходования денежных средств, уровень конкуренции на закупках, снизить риски коррупционных злоупотреблений. Типовое положение о закупке может быть использовано, в том числе, в качестве инструмента поддержки субъектов малого предпринимательства.

**23 ноября 2020 года  
Вологодское УФАС России возбудило дело  
по признакам нарушения  
Правительством Вологодской области  
части 1 статьи 15 Федерального закона  
от 26 июля 2006 года № 135 «О защите  
конкуренции»**



В результате рассмотрения обращения ООО «Вологодская неотложка» и представленных документов в бездействии Правительства ВО установлены признаки нарушения ч. 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Нарушение выразилось в непринятии мер по созданию условий, обеспечивающих недискриминационное распределение объемов оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования ВО.

Ранее был установлен факт ограничения ООО «Вологодская неотложка» доступа на товарный рынок (оказание населению услуг скорой медицинской помощи в рамках Территориальной программы ОМС) и создание дискриминационных условий по сравнению с другим хозяйствующим субъектом (БУЗ ВО «Вологодская станция скорой медицинской помощи имени Н.Л. Турупанова»).

Правительству ВО было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

До 15 ноября 2020г. Правительство ВО должно было разработать систему распределения объемов оказания медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС, предусматривающую обязательные для Комиссии по разработке территориальной программы ОМС Вологодской области критерии и методику распределения объемов оказания медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС на недискриминационных условиях.

В установленные законом сроки предупреждение исполнено не было, возбуждено дело по признакам нарушения Закона о защите конкуренции.

# Контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Рассмотрено **432** жалобы в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», по которым принято **333** решения. Из рассмотренных жалоб:

180 - жалобы на заказчиков субъекта;  
198 - жалобы на муниципальных заказчиков;  
54 - жалобы на федеральных заказчиков.

**Признано обоснованными: 67 жалоб.**  
По результатам рассмотрения жалоб выявлено **66 закупок с нарушениями.**

В течение года проверена 173 закупки. Нарушения выявлены в 11% случаев от проверенных закупок. Всего по результатам рассмотрения жалоб и результатам проверок выдано 52 предписания. Все исполнены.



**Возбуждено 76 административных дел за нарушения законодательства о контрактной системе. Общая сумма наложенных штрафов: 952 тысячи рублей. К административной ответственности привлечено 68 должностных лиц.**

# Контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

## «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Наибольшее количество поступивших жалоб и выявленных нарушений

Закупки	Рассмотрено жалоб	Признано обоснованными	Выявлено нарушений
Поставка лекарственных препаратов, мед.изделий	85	12	13
Выполнение ремонтно-строительных и монтажных работ	80	12	21
Капитальный ремонт	68	7	7





# Контроль недобросовестной конкуренции

Рассмотрено 32 заявления о действиях недобросовестной конкуренции. Из них в 19 случаях отказано в возбуждении дела. До возбуждения дела устранено 5 нарушений. Возбуждено 2 дела о нарушении статей 14(1)-14(8), выявлено 1 нарушение, выдано 6 предупреждений.

Предупреждения выданы:

- 4 – газовым компаниям, оказывающим услуги по техобслуживанию внутриквартирного и внутридомового газового оборудования;
- 1 – управляющей компании за непередачу документации вновь избранной УК;
- 1 – индивидуальному предпринимателю за дискредитацию конкурента.



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
«О ЗАЩИТЕ  
КОНКУРЕНЦИИ»

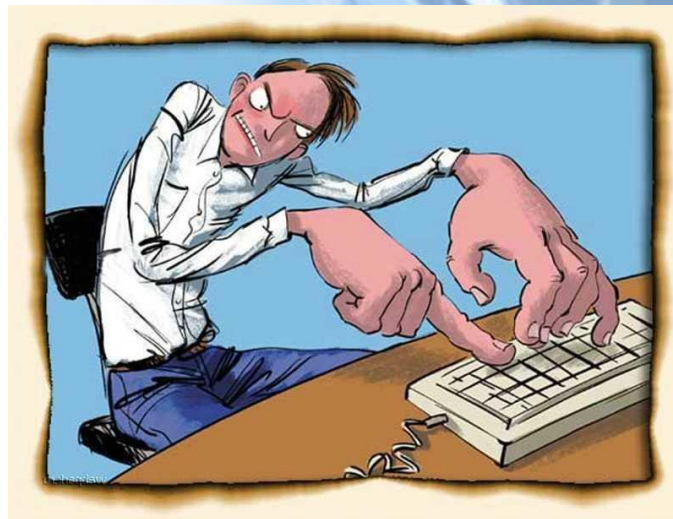


Вступает в силу с 26 октября 2006 года



## Контроль недобросовестной конкуренции

### Штраф за распространение ложных сведений о конкуренте



Индивидуальный предприниматель признан нарушившим ст. 14.1 Закона о защите конкуренции за распространение ложных сведений в отношении конкурента.

Предприниматель распространял письма в адрес потребителей услуг (проведение электрических измерений и электромонтажных, ремонтных работ электрического оборудования) с негативной и ложной информацией, касающейся деятельности предпринимателя-конкурента.

Административный штраф нарушителю составил 12 тысяч рублей.

Решение Управления было оспорено предпринимателем в апелляционную коллегию ФАС России. Решением апелляционной коллегии ФАС России от 02.11.2020 доводы заявителя оставлены без удовлетворения, решение Управления без изменений.

# Контроль недобросовестной конкуренции

**ООО «Устюггазсервис» исполнил предупреждение Вологодского УФАС России**



**Предупреждение было выдано в связи с наличием в действиях ООО «Устюггазсервис» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 14.8 Закона о защите конкуренции.**

**Признаки нарушения: осуществление деятельности по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования без предусмотренного законодательством соглашения с газораспределительной организацией (АО «Газпром газораспределение Вологда»). В результате незаключения соглашения ООО «Устюггазсервис» не несет соответствующих затрат на аварийно-диспетчерское обслуживание. Указанные обстоятельства создают незаконное преимущество ООО «Устюггазсервис» перед АО «Газпром газораспределение Вологда» на рынке по техническому обслуживанию ВДГО и ВКГО. В связи, с чем в действиях ООО «Устюггазсервис» имеются признаки недобросовестной конкуренции в отношении конкурента - АО «Газпром газораспределение Вологда».**

**Выданное предупреждение исполнено.**

# Контроль за соблюдением Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

- Принято 106 заявлений о нарушении Закона «О рекламе». Отказано в возбуждении дела в 97 случаях.
- Возбуждено 9 дел.
- По результатам рассмотренных дел выявлено 9 нарушений.
- Возбуждено 13 административных дел по ст. 14.3 КоАП РФ.

Вынесено 3 постановления о наложении штрафа на сумму 155 000 рублей. Постановления были оспорены в судах различных уровней. Суды оставили постановления о штрафах в силе, жалобы заявителей – без удовлетворения.

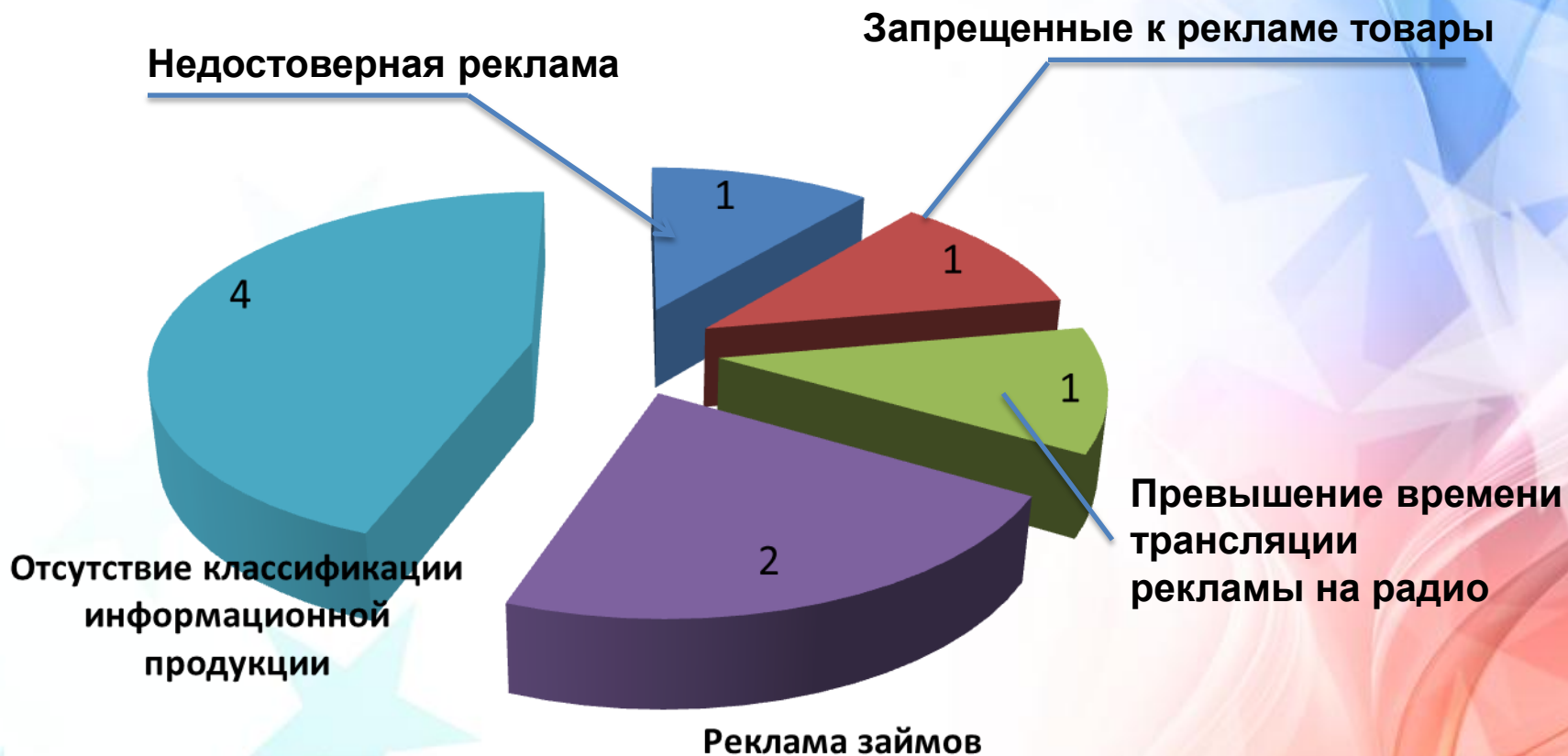
По 10 делам в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства штраф заменен на предупреждение.

# Контроль за соблюдением Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

Количество выявленных нарушений Закона о рекламе





# Контроль антимонопольного законодательства

Поступило 124 заявления по ст.10. Закона о защите конкуренции (злоупотребление доминирующим положением).

Из них в 115 случаях отказано в возбуждении дела в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

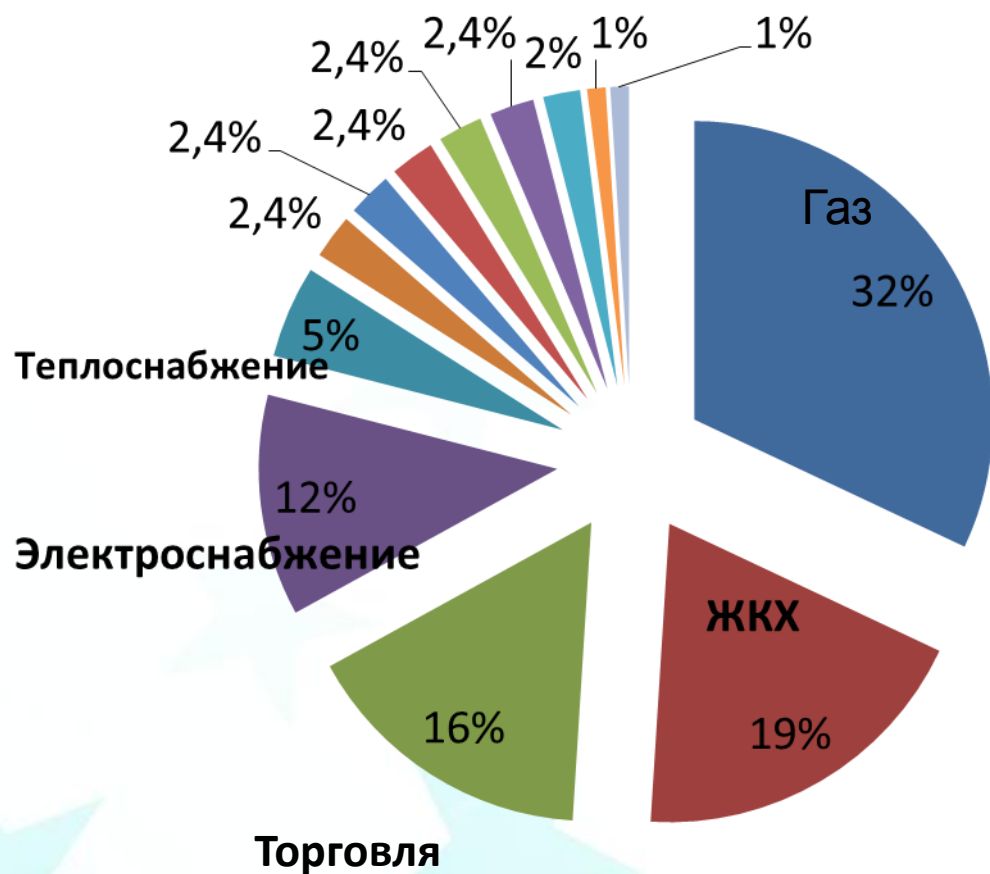
Устранено нарушений до возбуждения дела (исполнено предупреждений): 3.  
Возбуждено 6 дел, принято 3 решения о наличии нарушения, выдано 1 предписание.

## **В заявлениях указаны следующие нарушения:**

- 40 – установление и поддержание монопольно высокой цены товара;
- 28 – навязывание невыгодных условий договора;
- 2 – необоснованное прекращение производства товара;
- 8 – необоснованный отказ от заключения договора;
- 4 – нарушение порядка ценообразования;
- 42 – прочие нарушения.

В каждом третьем случае отказ в возбуждении дела связан с установлением в антимонопольном законодательстве иммунитетов в отношении отдельных хозяйствующих субъектов, выручка которых не превышает 400 млн.рублей.

## Распределение поданных заявлений по субъектам рынка (по статье 10 Закона о защите конкуренции)



2,4% - водоснабжение  
2,4% - автотранспорт  
2,4% - связь  
2,4% - лекарства, мед.изделия  
2,4% - прочие сферы  
2% - ж/д транспорт  
1% - нефть/продукты  
1% - операции с недвижимостью, включая землю

# Принятые решения о наличии нарушений

**ООО «СЕВЕРГАЗ  
ЭКСПЛУАТАЦИЯ»**  
признано нарушившим п.10  
части 1 статьи 10 Закона о  
защите конкуренции.  
Нарушение: предъявление  
контрагентам платы за  
оказанные в 2018 и 2019 г.г.  
услуги по транспортировке  
газа по распределительным  
газопроводам,  
расположенным в  
п.Васильевское, п.Ерофейка,  
п.Харачево, д.Новое,  
п.Кувшиново Вологодского р-  
на. Решение обжалуется в  
судебном порядке.

**ФГКУ комбинат «Онега»  
Росрезерва** признано  
нарушившим п.10 части 1  
статьи 10 Закона о защите  
конкуренции. Нарушение:  
самостоятельное  
установление цен (тарифов)  
по использованию  
железнодорожных путей  
необщего пользования,  
принадлежащих ФГКУ  
комбинат «Онега» Росрезерва  
на праве собственности, для  
пропуска вагонов  
грузоотправителя  
(грузополучателя) - ООО  
«Коскисилва»

**ООО «Управление Севергаз»**  
признан нарушившим п.3. ч.1.  
статьи 10 Злоупотребление  
доминирующим положением на  
товарном рынке сжиженного  
углеводородного газа для  
коммунально-бытовых нужд  
населения, реализуемого через  
групповые газовые резервуарные  
установки, путем навязывания  
абонентам – юридическим лицам  
(управляющим организациям,  
товариществам собственников  
жилья и другим), действующих в  
интересах жителей  
многоквартирных домов, условий  
договора на поставку сжиженного  
газа для целей слива в групповую  
резервуарную установку,  
противоречащих нормативным  
документам. Решение о штрафе  
будет вынесено в феврале 2021г.

**Вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности  
по ст. 14.31 КоАП РФ.**

**Общая сумма штрафов составила 285 тыс. рублей.**

## МУП ЖКХ «Федотово» Вологодского муниципального района исполнило предупреждение

Нарушение выразилось в уклонении от заключения с собственниками жилых помещений многоквартирного дома № 3 по ул. Майской п. Кувшиново Вологодского района прямых договоров на теплоснабжение, включающих оказание коммунальной услуги по отоплению и поставку тепловой энергии на подогрев воды для оказания коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

Предупреждение было исполнено: собственникам жилых помещений многоквартирного дома № 3 по ул. Майской п. Кувшиново произведены начисления за оказанные услуги за апрель 2020 года, направлены соответствующие платежные документы.



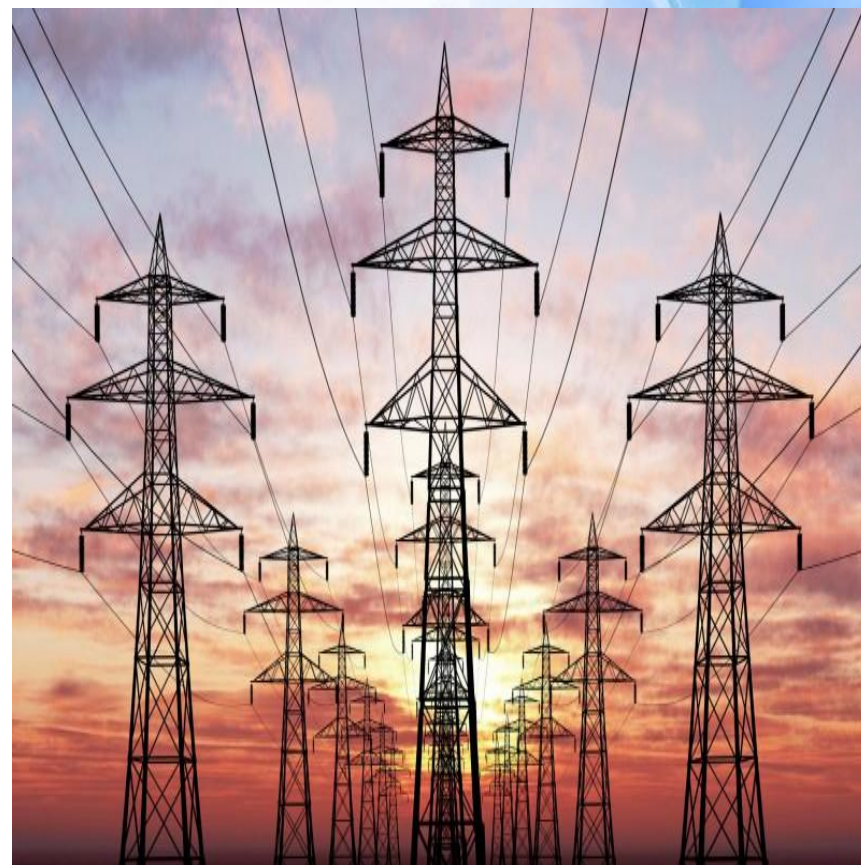


**Контроль порядка подключения к электрическим, газораспределительным сетям, сетям теплоснабжения, водоснабжения (Ст. 9.21 КоАП РФ)**



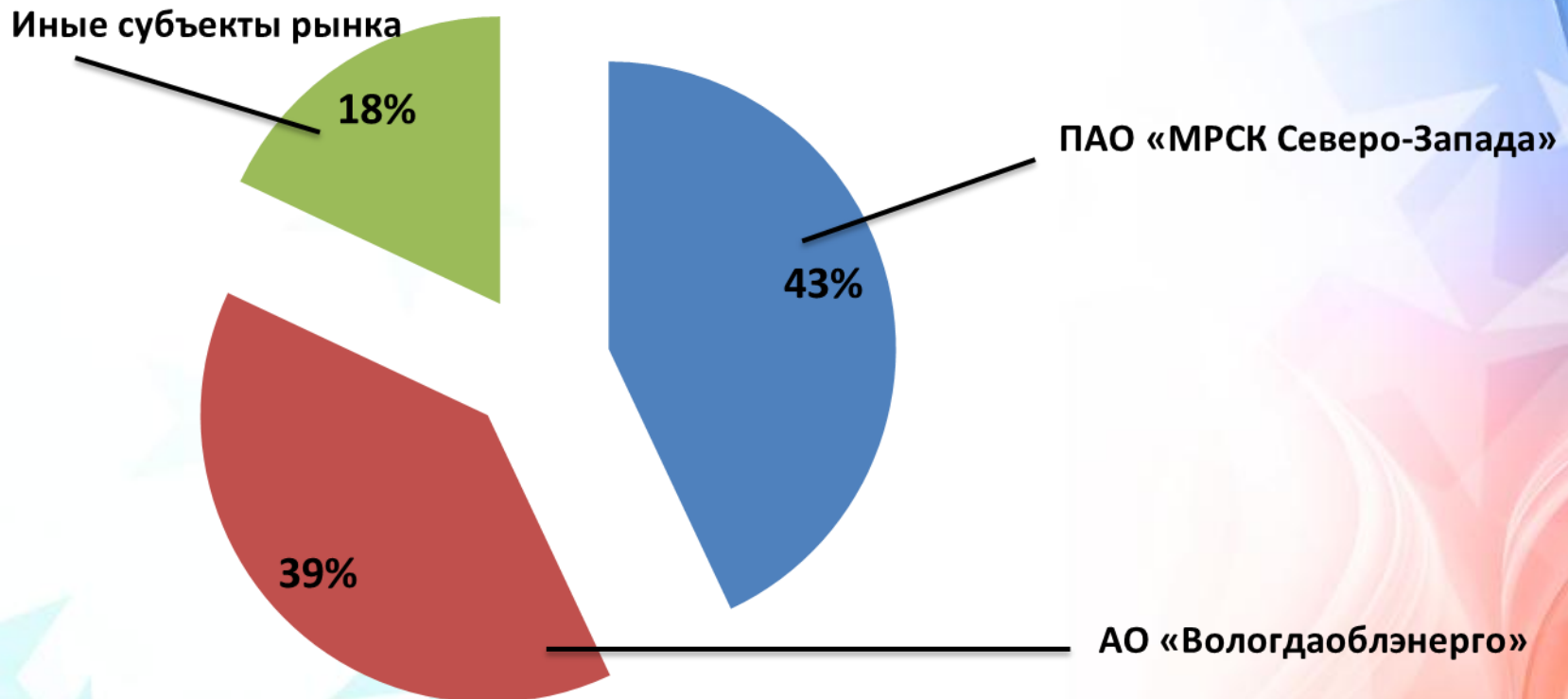
**Федеральная  
Антимонопольная  
Служба**

**Поступило 68** заявлений физических и юридических лиц на действия сетевых организаций. По статье 9.21 КоАП возбуждено **45** дел на сетевые энергетические компании. Прекращено 26 дел. Вынесено 19 постановлений о наложении административного штрафа на общую сумму 1 млн. 500 тыс. рублей. Постоянные правонарушители: ОАО «ВОЭК», ПАО «МРСК Северо-Запада».



**Основная масса возбужденных по ст.9.21 дел касается нарушения Правил технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.**

### **Нарушения Правил технологического присоединения (подключения) к электрическим сетям**



# Контроль торгов.

## Статья 18.1 Закона о защите конкуренции

Виды торгов	Рассмотрено жалоб	Признано обоснованными	Выдано предписаний
По закону № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц»	22	1	1
Аренда и продажа земельных участков, находящихся в гос. и муницип. собственности	6	1	1
Продажа государственного и муниципального имущества	8	4	3
Реализация имущества должников в порядке, установленном ФЗ от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»	4	3	1
Реализация имущества должников в порядке, установленном Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»	27	5	2
Пользование участками недр	2	2	2
Иные торги	5	2	1
<b>Всего</b>	<b>74</b>	<b>18</b>	<b>11</b>

**Общая сумма наложенных штрафов  
в 2020 году**

**4 млн. 025 800 руб.**

**Общая сумма взысканных в бюджет  
штрафов в 2020 году**

**35 млн. 276 тыс. руб.**

**Самый крупный административный штраф  
в размере 24 миллиона 291 098 рублей в 2020 году  
оплатило АО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С».**

**АО «ТЕХНОСЕРВЪ А/С» вместе с ПАО «Ростелеком» были привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 14.32 КоАП РФ в виде административного штрафа на каждое юридическое лицо.**

**Нарушение выразилось в заключении антиконкурентного соглашения между этими двумя юридическими лицами в целях поддержания цен на торгах.**



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

Адрес для писем  
и обращений:

- 160000, г.Вологда,  
ул.Пушкинская, д. 25
- Телефон приёмной:  
8(8172)72-99-70

Наш сайт:

[www.vologda.fas.gov.ru](http://www.vologda.fas.gov.ru)

Наши аккаунты в  
социальных сетях:

