**Доклад для публичных обсуждений**

**отдела контроля антимонопольного законодательства**

**и экономического анализа за 6 месяцев 2020 года**

**Одним из важнейших направлений деятельности отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа является** исполнение государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел по признакам нарушений хозяйствующими субъектами антимонопольного законодательства, предусмотренных статьями 10, 11, 11.1, частями 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Основной процент поступающих заявлений связан с признаками нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции, которой установлен запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами доминирующим положением, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершал действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав лиц.

Отсутствие одного из элементов состава данного правонарушения исключает возможность признания хозяйствующего субъекта нарушителем антимонопольного законодательства.

За первое полугодие 2020 года Управлением **рассмотрено 75 заявлений** физических и юридических лиц в отношении хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках оказания услуг электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, связи, жилищно-коммунального хозяйства и других.

Из них **в** **48 случаях** Управлением **отказано** в возбуждении дела в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

**В отчетном периоде Управлением выданы 2 предупреждения.**

В связи с наличием в действиях **МУП ЖКХ «Федотово» ВМР**, выразившихся в уклонении от заключения с собственниками жилых помещений многоквартирного дома № 3 по ул. Майской п. Кувшиново Вологодского района прямых договоров на теплоснабжение, включающих оказание коммунальной услуги по отоплению и поставку тепловой энергии на подогрев воды для оказания для оказания коммунальной услуги по горячему водоснабжению, признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции Управлением названному хозяйствующему субъекту выдано **предупреждение со сроком исполнения до 30.04.2020**.

Предупреждение МУП ЖКХ «Федотово» ВМР в установленный срок исполнено, собственникам жилых помещений многоквартирного дома № 3 по ул. Майской п. Кувшиново Вологодского района произведены начисления за оказанные услуги за апрель 2020 года, направлены соответствующие платежные документы.

Постановлением Правительства Вологодской области от 11.11.2019 № 1047 уполномоченной газоснабжающей организацией по поставкам сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения на территории области на 2020 год определено ООО «Управление Севергаз».

В первом квартале 2020 года в Управление активно поступили заявления управляющих компаний (товариществ собственников жилья) на действия данного хозяйствующего субъекта при заключении договоров на поставку сжиженного газа для целей слива в групповую резервуарную установку.

Из данных заявлений и приложенных к ним материалов следовало, что условия договора на поставку сжиженного газа для целей слива в групповую резервуарную установку противоречат действующему законодательству.

Приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области от 19.12.2019 № 797-р (далее – Приказ № 794-р) на территории Вологодской области на 2020 год для ООО «Управление Севергаз» установлены предельно максимальные уровни розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд в том числе из групповых резервуарных установок с учетом налога на добавленную стоимость с календарной разбивкой:

с 1 января по 30 июня – 26,35 руб. за кг,

с 1 июля по 31 декабря – 27,14 руб. за кг.

Согласно Методическим указаниям по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 07.08.2019 № 1072/19 (далее – Методические указания № 1072/19), реализация сжиженного газа из групповых резервуарных установок не предполагает несения абонентами – юридическими лицами (управляющим организациям, товариществам собственников жилья) транспортных расходов на доставку сжиженного газа в автоцистернах до потребителей.

Пунктом 14 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 (далее – Правила № 549) предусмотрено, что договор заключается в письменной форме на неопределенный срок. По желанию заявителя, изложенному в оферте, договор может быть заключен на указанный в ней срок.

В соответствии с пунктом 40 Правил № 549 внесение абонентом поставщику газа платы за потребленный газ осуществляется ежемесячно, до 10-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, которым является календарный месяц, если договором не установлено иное.

В связи с наличием в действиях **ООО «Управление Севергаз»**, выразившихся в навязывании абонентам – юридическим лицам (управляющим организациям, товариществам собственников жилья) условий договора на поставку сжиженного газа для целей слива в групповую резервуарную установку не предусмотренных Правилами № 549, Методическими указаниями № 1072/19, а также Приказом № 797-р, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, Управлением данному хозяйствующему субъекту выдано **предупреждение** о необходимости прекращения указанных действий путем исключения из договора на поставку сжиженного газа для целей слива в групповую резервуарную установку условий, не предусмотренных Правилами № 549, Методическими указаниями № 1072/19, а также Приказом № 797-р в срок **до 29.05.2020.**

Документального подтверждения исполнения **ООО «Управление Севергаз»** данного предупрежденияв антимонопольный орган не поступало.

**В первом полугодии 2020 года Управлением рассмотрено дело по признакам нарушения ООО «СЕВЕРГАЗ ЭКСПЛУАТАЦИЯ» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.**

Решением от 27.03.2020 ООО «СЕВЕРГАЗ ЭКСПЛУАТАЦИЯ» признано нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем предъявления контрагентам платы за оказанные в 2018 и 2019 годах услуги по транспортировке газа по распределительным газопроводам, расположенным в п. Васильевское, п. Ерофейка, п. Харачево, д. Новое, п. Кувшиново Вологодского района Вологодской области, исходя из установленного [приказом](consultantplus://offline/ref=52E3FA6F5961D1BF5AD414C745EEE770B37B4D01E40CF66A2932E87C3BB578735A9B13C7F74B8AB1DEFD944B2F33C1H) ФАС России от 13.03.2017 № 297/17 транзитного тарифа.

ООО «СЕВЕРГАЗ ЭКСПЛУАТАЦИЯ» выдано обязательное для исполнения предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, **со сроком исполнения до 26.06.2020**.

Кроме того, **в рамках рассмотрения дела в отношении ФГКУ КОМБИНАТ «ОНЕГА» РОСРЕЗЕРВА Управлением 15.05.2020 подготовлено и направлено сторонам заключение об обстоятельствах дела**. После получения от сторон соответствующих возражений комиссией будет принято окончательное решение о наличии либо отсутствии в действиях **ФГКУ КОМБИНАТ «ОНЕГА» РОСРЕЗЕРВА** нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренного пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в злоупотреблении доминирующем положении на товарном рынке по оказанию услуг по предоставлению железнодорожных путей в пользование путем самостоятельного установления цен (тарифов) по использованию железнодорожных путей необщего пользования, принадлежащих ФГКУ комбинат «Онега» Росрезерва на праве собственности, для пропуска вагонов грузоотправителя (грузополучателя) - ООО «Коскисилва».

**В отчетном периоде Управлением возбуждены два дела по признакам** **нарушения антимонопольного законодательства.**

В первом полугодии 2020 года в Управление также активно поступали заявления в связи с поставкой сжиженного газа в баллонах для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан.

Постановлением Правительства Вологодской области от 11.11.2019 № 1047 уполномоченной газоснабжающей организацией по поставкам сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд населения на территории области на 2020 год определено ООО «Управление Севергаз».

Приказом ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд» с 2020 года полностью исключена возможность установления предельных максимальных уровней розничных цен на сжиженный газ в баллонах с учетом доставки до потребителя.

Установление размера платы за доставку бытового газа потребителям не подлежит государственному регулированию и определяется газоснабжающей организацией самостоятельно.

Доставка до потребителя с 1 января 2020 года возможна только на коммерческой основе при условии заключения соответствующего договора.

Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области на 2020 год для ООО «Управление Севергаз» установлены предельно максимальные уровни розничных цен на сжиженный газ в баллонах, реализуемый населению для бытовых нужд, без учета доставки до потребителя: с 01.01.2020 - 37,34 руб./кг (746,8 рублей за баллон 50 л); с 01.07.2020 – 38,46 руб./кг (769,2 рублей за баллон 50 л).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (пункт 79) – размер платы за доставку бытового газа в баллонах к месту, указанному потребителем, устанавливается по соглашению потребителя и исполнителя – продавца бытового газа в баллонах.

Вологодским УФАС России установлено, что реализация сжиженного газа населению на коммунально-бытовые нужды осуществляется ООО «Управление Севергаз» через так называемых «покупателей» - ООО «Еврогаз», ООО «Харовскнефтегаз», ООО «ВТК».

По данным Вологодского УФАС России для конечных потребителей «покупателями» установлены следующие цены:

- газ в баллоне емкостью 50 л:

|  |  |
| --- | --- |
| Доставка сжиженного газа в баллоне от ГНС до промежуточного склада, руб./за баллон | 453,2 |
| Доставка сжиженного газа в баллоне от промежуточного склада до потребителя, руб./за баллон | 200,0 |

Таким образом, стоимость 50 л баллона сжиженного газа с учетом доставки до промежуточного склада с 01.01.2020 года составляет - 1200 рублей, с учетом доставки от промежуточного склада до потребителя – 1400 рублей.

Экономического обоснования размера платы за доставку сжиженного газа в баллонах в рамках рассматриваемых заявлений ни ООО «Управление Севергаз», ни «покупателями» не представлено.

Названные заявления, указывающее на признаки нарушения ООО «Управление Севергаз» антимонопольного законодательства, послужили основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Первое заседание комиссии назначено на 15.06.2020.

В Управление поступили заявления жителей Харовского района Вологодской области на неправомерные действия со стороны одного из «покупателей» **ООО «Харовскнефтегаз»**, выразившиеся в продаже потребителям сжиженного углеводородного газа в баллонах при условии приобретения новых газовых баллонов взамен ранее выданных газораспределительной организацией баллонов с истекшим сроком эксплуатации.

ООО «Харовскнефтегаз» до 09.12.2019 осуществляло реализацию газа в баллонах жителям Харовского района Вологодской области без фиксации номера баллона и даты его выдачи.

Из поступивших заявлений следует, что до декабря 2019 года ООО «Харовскнефтегаз» намеренно поставляло жителям Харовского района Вологодской области газ в старых баллонах с истекающими сроками годности и непригодными для наполнения, чтобы в дальнейшем не принимать такие баллоны к заправке.

Из пункта 138 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 следует, что информация о газе и газовых баллонах должна содержать сведения о марке газа и его физико-химических показателях, о техническом состоянии газового баллона (номер баллона, масса порожнего баллона, дата его изготовления и дата очередного технического освидетельствования, рабочее и пробное давление, вместимость).

Такие сведения указываются на поверхности баллона или на прикрепленной к нему пластине. Указанные документы не были представлены в Управление при рассмотрении заявлений ни жителями, ни ООО «Харовскнефтегаз» ввиду их отсутствия.

Таким образом, в результате неисполнения ООО «Харовскнефтегаз» требований законодательства о надлежащем учета обмениваемых баллонов, обмен газовых баллонов до 09.12.2019 был обезличен и не исключал выдачу потребителю газового баллона с истекшим сроком эксплуатации.

При таких обстоятельствах ООО «Харовскнефтегаз» в нарушение действующего законодательства осуществляло продажу потребителям сжиженного углеводородного газа в баллонах под условием приобретения новых газовых баллонов взамен ранее выданных газораспределительной организацией баллонов с истекшим сроком эксплуатации, что свидетельствует о признаках нарушения части 1 статьи Закона о защите конкуренции, поскольку данные действия приводят к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей (жителей Харовского района Вологодской области).

**Также к компетенции отдела относится рассмотрение жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.**

За 6 месяцев 2020 года Управлением рассмотрено 10 жалоб на действия организаторов торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации:

**1 жалоба при проведении торгов по Закону об исполнительном производстве;**

**9 жалоб при проведении торгов по Закону о несостоятельности (банкротстве).**

По результатам рассмотрения 1 жалоба отозвана заявителем, по 1 приняты решения о признании жалобы обоснованной, организатору торгов выдано обязательные для исполнения предписание. Остальные жалобы признаны необоснованными.

**Привлечение к административной ответственности за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися является основанием для привлечения организаторов торгов к ответственности по статье 7.32.4 КоАП РФ.**

По данной статье рассмотрено 2 дела об административном правонарушении: арбитражные управляющие признаны виновными в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, каждому из них назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3000 рублей. Постановления не вступили в законную силу.

**Не менее важным направлением деятельности отдела является осуществление контроля за нарушение порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.**

Ответственность за нарушение порядка подключения (технологического присоединения) установлена статьей 9.21 КоАП РФ и предусматривает наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Основная доля поступающих заявлений связан с признаками нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Наиболее распространенным нарушением остается нарушение сетевой организацией срока осуществления к электрическим сетям.

За первое полугодие 2020 года Управлением по данной статье возбуждено 29 **дел об административных правонарушениях**, **рассмотрено 26 дел об административных правонарушениях**, в том числе по 13 делам вынесены постановления о привлечении сетевых организаций к ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 700 тысяч рублей. Оплачено по данной статье штрафов с учетом постановлений прошлого периода 1050 тысяч рублей.

**Экономическое направление деятельности**

1. В соответствии с планом работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках Вологодским УФАС России было проанализировано состояние конкуренции на следующих товарных рынках, расположенных на территории Вологодской области:

А) на рынках тепловой энергии на территории г.Вологды и г.Череповца Вологодской области за 2019 г.

Выявлено 35 локальных рынков в г. Вологде и 11 локальных рынков в г. Череповце, а также выявлено 27 продавцов в г. Вологде и 10 продавцов в г. Череповце.

Ввиду деятельности только по 1-му продавцу на каждом рынке теплоэнергии в г. Вологде и в г. Череповце, доля у каждого из данных продавцов на данных рынках составляет по 100 %.

Уровень концентрации вышеназванных рынков – высокий.

К барьерам входа на рынки теплоэнергии, препятствующим или затрудняющим и ограничивающим хозяйствующим субъектам начало деятельности на данных товарных рынках, опрошенные продавцы теплоэнергии отнесли следующие ограничения:

а) экономические ограничения, в том числе:

- ориентировочные затраты на строительство теплоисточника и теплосетей составляют 10-15 млн. руб. за 1 Гкал

- объёмы первоначальных инвестиций и капитальных затрат - более 15 млн. руб. (при этом, срок окупаемости этих кап. вложений: более 8 лет)

- низкая привлекательность теплового рынка, обусловленная высоким уровнем затрат

- неплатёжеспособность потребителей,

- длительный срок окупаемости финансовых вложений,

- снижение теплопотребления

б) административные ограничения:

- высокая себестоимость производства теплоэнергии, низкие тарифы на теплоэнергию.

- низкая привлекательность теплового рынка, обусловленная высоким уровнем затрат и низкой рентабельностью.

- препятствия/сложности в отведении земельных участков,

На вопрос (преодолимы/непреодолимы барьеры входа на рынок теплоэнергии в соответствующих географических границах, а именно, затраты на преодоление таких барьеров оправдываются ли доходами) 14% респондентов указали на непреодолимость, а 38% - указали на преодолимость этих барьеров.

Рынки теплоэнергии в соответствующих географических границах в г. Вологде (35 рынков) и в г. Череповце (11 рынков) является неконкурентными. При этом данные рынки относятся к следующему виду рынков (по уровню развития конкуренции) – рынки с неразвитой конкуренцией.

Оценка перспективы изменения состояния конкурентной среды на данных рынках следующая:

- изменений не ожидается, рынки стабильные по составу продавцов,

- количество покупателей, объёмы рынков, тарифы на теплоэнергию не окажут воздействие на состояние конкуренции на них в перспективе.

Б) на розничных рынках электроэнергии на территории Вологодской области за 2019 г.

В 2019 г. произошли изменения среди продавцов на данном рынке:

- прекратили осуществлять деятельность по сбыту электроэнергии в Вологодской области следующие 2 организации: ПАО "Вологодская сбытовая компания", ПАО «МРСК Северо-Запада»

- на розничный рынок электроэнергии в Вологодской области вошли 4 новых продавца электроэнергии (ООО "Северная сбытовая компания", ООО "МТС Энерго", ООО "ЭнергоПрофит", ООО «Гарант энерго» **(**г. Москва).

За 2019 г. было выявлено 28 местных розничных рынков электрической энергии (мощности) в границах территорий муниципальных образований, в т.ч. муниципальных районов Вологодской области и городов, и выявлено 17 продавцов электроэнергии. Доли более 50% на данных рынках в соответствующих географических границах выявлены у следующих 4 продавцов: ООО "Северная сбытовая компания" (на территории 18 муниципальных районов и 1 муниципального образования), ООО «Русэнергосбыт» (на территории 3 муниципальных районов), ООО «Русэнергоресурс» (на территории 1 муниципального района), ООО «Инженерные изыскания» (на территории 2 муниципальных образований), ООО " Гарант Энерго" (на территории 1 муниципального района).

На территории 2-х муниципальных районов Вологодской области: Грязовецкого и Шекснинского районов отсутствуют продавцы электроэнергии с долей более 50% (в 2018 г. таких районов было 6 единиц).

Уровень концентрации рынков электроэнергии в Вологодской области (уровень - высокий) сохранился в 2019 г.

Но по количеству рынков (на которых вышеперечисленные продавцы электроэнергии доминируют) ситуация изменилась, количество их увеличилось: в 2018 г. – было 20 районов, а в 2019 г. – 24 района,

В 2019 г. гарантирующий поставщик электроэнергии (ООО "Северная сбытовая компания") увеличил количество местных розничных рынков электроэнергии, на которых он занимал долю более 50% с 16 до 19 рынков.

Таким образом, количество монополизированных рынков электроэнергии в Вологодской области в 2019 г. увеличилось.

В соответствии с поручением ФАС России по контролю за уровнем розничных и оптовых цен на автомобильное топливо за 5 месяцев 2020 г. Вологодским УФАС России было сформировано и направлено в ФАС России

- 19 еженедельных отчётов о розничных и оптовых ценах на автобензины и дизтопливо

- 152 ежедневных отчёта о розничных и оптовых ценах на автобензины и дизтопливо

О розничных ценах на бензин и дизтопливо в Вологодской области

В ноябре 2018 г. между Минэнерго, ФАС России и рядом нефтяных компаний было подписано Соглашение о стабилизации ситуации на рынке нефтепродуктов, в соответствии с которым, в частности, ПАО "Нефтяная компания "ЛУКОЙЛ", ПАО "Татнефть" и ПАО "Газпром нефть" обязались обеспечить непревышение темпов роста розничных цен на реализуемые нефтепродукты с 1 января 2019 года – более чем на 1,7% (с учётом увеличения ставки НДС), а с 1 февраля 2019 года – более прогнозного среднегодового уровня инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год

Согласно информации Минэкономразвития РФ прогнозный уровень инфляции (базовый вариант) на 2020 г. составляет 102,96 %, По информации Вологдастата: фактический индекс потребительских цен и тарифов на товары и услуги по Вологодской области, характеризующий уровень инфляции, по Вологодской области, за январь - апрель 2020 г. составил 102,4 %,

На территории Вологодской области осуществляют розничную продажу автомобильного топлива представители 3-х нефтяных компаний, подписавших вышеназванное Соглашение по сдерживанию цен - это ООО "ЛУКОЙЛ-Центрнефтепродукт", ООО «Татнефть-АЗС-Запад», ООО "Газпромнефть-Центр". За январь - февраль 2020 г. у данных организаций изменение розничных цен на бензины (находится в диапазоне от 0 % до роста на 1,6 %) и дизтопливо (находится в диапазоне от снижения на 0,7 % до роста на 1,9 %) в Вологодской области не превысило прогнозный среднегодовой уровень инфляции, установленный Минэкономразвития на 2020 г., который составляет 2,96%. При этом, у ООО " ЛУКОЙЛ-Центрнефтепродукт" не было изменений розничных цен на топливо.

На территории Вологодской области ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Татнефть» и ПАО «Газпромнефть» выполняют вышеназванное соглашение.

В основном причина розничных цен на автомобильное топливо– это рост закупочных оптовых цен.