



НАТАЛИЯ МЕРЗЛЯКОВА: «ЗА КАЖДЫМ ДЕЛОМ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СТОЯТ ИНТЕРЕСЫ ЛЮДЕЙ»

ТЕКСТ: ТАТЬЯНА БАЛАЕВА

Федеральная антимонопольная служба во многих ситуациях остается последней инстанцией, которая может принять действенные меры к самым крупным предприятиям и встать на защиту рядового потребителя, а также способна разрешить конфликты хозяйствующих субъектов, не прибегая к судебным тяжбам. Об итогах работы Вологодского управления ФАС, наиболее значимых и прецедентных делах нашему журналу рассказала руководитель ведомства Наталия МЕРЗЛЯКОВА.

— Наталия Валерьевна, если смотреть на структуру нарушений антимонопольного закона, то порядка 40% таких нарушений в нашем регионе — злоупотребление доминирующим положением. При этом более 80% злоупотреблений приходится на субъекты естественных монополий. Что это за нарушения, и откуда они появляются?

— В первую очередь речь идео о сетевых компаниях-монополистах. В 2011-2012 годах УФАС расследовало дело в отношении ОАО «Вологодская сбытовая

компания», создавшего своими действиями препятствия для доступа других хозяйствующих субъектов на оптовый рынок электрической энергии. Это одно из самых крупных таких дел. Также мы наблюдаем за соблюдением правил недискриминационного доступа и порядка подключения к газораспределительным сетям, сетям теплоснабжения и водоснабжения. С 2016 по 2018 год в Вологодское УФАС поступило 187 заявлений на действия энергетических компаний, по которым возбуждено 132 административных производства. Общая сумма штрафов сетевым компаниям за последние три года составила почти пять

миллионов рублей. Из них два миллиона — это так называемый оборотный штраф ОАО «Областные электросети», которое в 2015 году отказалось подключать потребителя к электросетям. Значительная часть нарушений устраняется до возбуждения дела. Наши специалисты постоянно получают письма от благодарных граждан и компаний. В конце 2018 года мы получили благодарственное письмо от руководства ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго»: УФАС выступило посредником в достижении консенсуса между сетевой компанией и региональным управлением Росимущества. В результате энергетики

построили свой объект, а жители деревни Архипово Вологодского района получили электричество.

— **Расскажите подробнее о подключении к газовым сетям. С граждан требуют огромные суммы — по 200-300 тысяч рублей за несколько метров трубы.**

— Действительно, к нам поступают жалобы от граждан на высокую стоимость услуги по технологическому присоединению к газораспределительным сетям. Но в большинстве таких случаев отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства. Обычно основные затраты приходятся на строительство части газопровода от земельного участка до центральной ветки. Получается, что граждане сами строят газопровод, что в корне неверно. Строительство газопровода — обязанность органов региональной власти. Они обязаны разработать программу газификации области, а органы местного самоуправления, в свою очередь, должны изучать спрос и информировать о потребностях муниципального образования в строительстве газопровода. Но сейчас плата за подключение рассчитывается по индивидуальному проекту для граждан. Фактически же граждане должны оплачивать только подключение к газовой трубе — как это происходит с технологическим подключением к электрическим или теплотсетям. Мне кажется, что органы исполнительной власти региона должны активнее решать проблему с газификацией.

— **Появившийся институт региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами вызывает множество вопросов. Больше всего вопросов об обоснованности тарифа. ФАС контролирует эту ситуацию?**

— Единый тариф на вывоз и утилизацию ТКО устанавливается органом тарифного регулирования — в нашем регионе это департамент топливно-экономического комплекса и тарифного регулирования — в экономически обоснованном размере по результатам экспертизы. Департамент должен руководствоваться рядом нормативных документов. В Вологодское УФАС

России поступило более 20 заявлений от физических и юридических лиц, основная часть жалоб действительно касается обоснованности установления тарифов на услуги региональных операторов. Все обращения направлены в центральный аппарат ФАС России, поскольку рассмотрение споров и разногласий в сфере государственного регулирования тарифов не подведомственно территориальным органам. Есть и другие проблемные вопросы: отказ от заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО, отказ в приемке отходов, не относящихся к ТКО, увеличение стоимости транспортирования

ЗА 15 ЛЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ДЕЛ ВОЛОГОДСКИМ УФАС РОССИИ В БЮДЖЕТ ПОСТУПИЛО 35 МЛН 500 ТЫС. РУБ.

медицинских отходов со стороны перевозчиков медицинских отходов. По каждому обращению проводится расследование на выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства.

— **Пожалуй, все вологжане следили за ходом рассмотрения дела о платных парковках: слишком многих автовладельцев затрагивает эта тема. Чем закончилось дело и будут ли наказаны те, кто допустил нарушения законодательства?**

— В октябре 2018 года администрация Вологды исполнила предписание Вологодского УФАС, признав утратившим силу свое постановление № 6125, которым при отсутствии финансирования из бюджета наделила МБУ «Дорремстрой» полномочиями по организации платных парковок. Тем самым было дано указание на проведение незаконных (антиконкурентных) закупок. Схема, по которой планировалось организовать парковочное пространство, нарушала закон о защите конкуренции и контрактное законодательство. Закупка была признана незаконной, решение Вологодского УФАС о незаконности создания платных парковочных мест устояло в суде трех инстанций. УФАС своим решением

предотвратило взимание платы (стоимость вопроса — десятки миллионов рублей), которая пошла бы не в бюджет города, а частному хозяйствующему субъекту. Сейчас мы намерены привлечь к ответственности должностных лиц, которые допустили эту ситуацию. Дело является прецедентным: в Вологодском УФАС сформирована совершенно новая практика выявления и пресечения нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти.

— **На примере дела о платных парковках можно наглядно убедиться, как работа антимонопольного органа непосредственно сказывается на жизни рядового вологжанина?**

— Мы понимаем, что за каждым делом, возбужденным УФАС, стоят интересы людей — потребителей товаров и услуг. Так, в 2013 году была пресечена деятельность самой дорогой спецавтостоянки в России. К сожалению, дел, когда приходится защищать законные права и интересы граждан от действий органов власти, у нас много. Одно из последних: в 2018 году нам удалось восстановить права собственника и добросовестного арендатора помещений. Два предпринимателя обратились в УФАС с заявлением на действия городских властей: жаловались на нарушения при проведении открытого аукциона на развитие застроенной территории вблизи домов № 1б и № 3а по улице Сергея Орлова. Не были учтены имущественные права, и были созданы необоснованные препятствия двум фирмам, которые являются, соответственно, собственником и арендатором помещений в здании дома № 3а. Вологодский городской суд, а затем Вологодский областной суд признали недействительным постановление мэрии № 240, апелляционная жалоба администрации города оставлена без удовлетворения. Администрация города исполнила предупреждение Вологодского УФАС, внеся в свое постановление № 240 соответствующие изменения.

— **Получается, что органы власти вместо того, чтобы подавать всем положительный пример, соблюдая**

С 2004 по 2019 год Вологодским УФАС России выявлено и пресечено:



326 злоупотреблений доминирующим положением,
159 актов недобросовестной конкуренции,
50 актов согласованных действий и соглашений со стороны органов власти,
1200 фактов распространения недобросовестной рекламы,
224 нарушения на торгах.
 Также выявлено **357 нормативных актов** и действий органов власти, нарушающих антимонопольное законодательство.
 Рассмотрено **3258 жалоб** в сфере контроля контрактного законодательства.
 Проверено **1470 закупок**, в которых найдено **786 нарушений**.

закон и содействуя развитию малого предпринимательства, о чем так много говорится в последнее время, сами являются нарушителями антимонопольных норм?

— Более половины нарушений антимонопольного законодательства приходится на органы власти. Поэтому одним из ключевых показателей Национального плана по развитию конкуренции, утвержденного президентом РФ, является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти не менее чем в 2 раза к 2020 году по сравнению с 2017 годом. Для этого в органах власти вводится система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), главная цель которого — профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства и выявление рисков.

— В сфере госзаказа нарушений так же много?

— Львиная доля от общего количества заявлений, поступающих в Вологодское УФАС, приходится на жалобы участников закупок: в среднем 250-300 жалоб в год. В 2018 году зафиксировано некоторое снижение поступивших жалоб (246) по сравнению с предыдущим, 2017 годом (339). Мы связываем это с повышением профессионализма контрактных

управляющих и контрактных служб заказчиков. Контрактная система постоянно совершенствуется, в нее регулярно вносятся изменения, позволяющие сделать закупки максимально прозрачными и конкурентными. Пожалуй, важнейшим последним изменением является перевод закупочных процедур в электронную форму. Если с 1 июля 2018 года проведение закупок в электронной форме было правом заказчика, то с 1 января 2019 года это стало обязательным. Закупки (за небольшим исключением, касающимся чрезвычайных ситуаций) проводятся в электронном виде в форме аукциона, конкурса, запроса котировок, запроса предложений. С 1 января 2019 года обязательна регистрация всех участников торгов в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС). Компании, зарегистрированные в оффшорных зонах, не смогут пройти регистрацию в ЕИС и принимать участие в госзакупках. В наступившем году изменился и порядок аккредитации участников на электронных площадках: с 1 января 2019 года получить аккредитацию на электронной площадке можно только пройдя регистрацию в ЕИС.

— Не слишком все сложно?

— В ближайшее время система госзакупок будет идти по пути упрощения: да, она слишком зарегулирована, перегружена сложными, затянутыми процедурами. ФАС России подготовила

предложения по упрощению системы в рамках 44-ФЗ, среди которых — исключение избыточных способов закупок, таких как запрос предложений, проведение двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием. Ключевым направлением является развитие электронных агрегаторов закупок, которые позволят заказчикам приобретать необходимые им товары в течение суток. В настоящее время успешно работает единый агрегатор торговли «Березка». Новая система электронного магазина позволяет не только открыть доступ к госзакупкам для малых и средних предпринимателей, но и достичь значительной экономии госбюджета при закупках малого объема. Кстати, уже сейчас система позволяет экономить до 40-60% денежных средств.

— В этом году ФАС России отмечает свое 15-летие. Каково главное достижение вашей службы за этот период?

— Одно из главных достижений: ФАС и ее территориальные органы (в том числе Вологодское УФАС России) обрели силу в иерархии органов власти. Это подтверждается тем, что 80% дел по оспариванию решений и предписаний антимонопольного ведомства выигрываются нами в судах. Кроме того, за 15 лет проведена колоссальная работа по совершенствованию антимонопольного законодательства: приняты четыре антимонопольных пакета законов. **P**