



АО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ТАТ»

99-a, Sovetski avenue
162622 Cherepovets
Russian Federation
Tel.: (8202) 55-19-67
Fax: (8202) 55-19-47

e-mail: tdtat@e-tat.ru
www.e-tat.ru

Российская Федерация
162622 Череповец
Советский пр., 99-а
Тел.: (8202) 55-19-67
Факс: (8202) 55-19-47

Мирнов А.А.

Руководителю Управление Федеральной антимонопольной службы Вологодской области
Адрес: 160000 г.Вологда, ул.Пушкинская д.25
Тел.. (8172) 729970 Факс. (8172)724664
Электронная почта: to35@fas.gov.ru

Заявитель (Участник): ОА «ТОРГОВЫЙ ДОМ ТАТ»

Адрес: 162622, г.Череповец, Советский проспект д.99А

ИНН 3528010186 ОГРН 1023501237650

Тел. +7 (985) 452-87 89

Электронная почта: bsv210@mail.ru

Заинтересованное лицо (Уполномоченный орган):

Комитет государственного заказа Вологодской области

Адрес: 160009, г.Вологда, ул. Мальцева, д.52 6 этаж

ИНН 3525165061

Тел. (8172) 23-01-63 (доб. 4327)

Эл.почта. kgz@gov35.ru

Ответственное лицо: Кривошеина Елена Викторовна

Заказчики: 35 бюджетных учреждений здравоохранения Вологодской области Приложению к данной Жалобе (Сведения о заказчиках)

Кривошеина Е.В.

ЖАЛОБА

Документацию об аукционе

№ 0130200002416002284

В соответствии с извещением № 0130200002416002284 от 12.09.2016 г. на проведение открытого аукциона в электронной форме «Поставка лекарственного препарата Цефтриаксон» для нужд 35 бюджетных учреждений здравоохранения Вологодской области (далее – Заказчики) размещенного на официальном сайте документации об открытом аукционе в электронной форме (далее – Документация), утвержденной Председатель Комитета государственного заказа Вологодской области, Заказчикам необходимо осуществить поставку лекарственного средства (далее – ЛС) с Международным непатентованным наименованием (далее - МНН) - Цефтриаксон:

№ п/п	Значения показателей			
	наименование показателя	Ед. изм. показателя (при наличии)	Значение показателя, которое может изменяться	Значение показателя, которое не может изменяться
				Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области 15.09.2016 г. вход. № 4716

вклм.

			Минимальное значение показателя	Максимальное значение показателя	
1	МНН	-	-	-	Цефтриаксон
	Лекарственная форма	-	-	-	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения
	Дозировка	г	-	-	1
	Первичная упаковка	-	-	-	флакон
	Показания к применению, в том числе	-	-	-	- эндокардит; - болезнь Лайма; - фебрильная нейтропения у пациентов со злокачественными новообразованиями
	Применение препарата при беременности, когда ожидаемая польза для матери превышает потенциальный риск для плода	-	-	-	соответствие
	Стабильность раствора	-	-	-	приготовленный раствор цефтриаксона можно хранить при температуре не выше +250С в течение 24 часов и при температуре от +2 до +80С в течение 48 часов
	Отсутствие в инструкции указания на возможность увеличения нефротоксичности, возникновения нарушения функции почек при взаимодействии с другими лекарственными препаратами (аминогликозидами, "петлевыми" диуретиками)	-	-	-	соответствие
Количество в потребительской упаковке	флак	-	-	10	
2	МНН	-	-	-	Цефтриаксон
	Лекарственная форма	-	-	-	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения
	Дозировка	г	-	-	1
	Первичная упаковка	-	-	-	флакон

Возможно использование в качестве растворителя 0,9% раствора натрия хлорида, 5% - 10% раствора декстрозы	-	-	-	соответствие
--	---	---	---	--------------

В соответствии в инструкции ЛС Лендацин® (стр.4 и 7) только у данного ЛС имеется вся совокупность требований установленных ТЗ.

№ п/п	Торговое наименование	Международное непатентованное наименование или группировочное (химическое) наименование	Форма выпуска	Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата	Страна держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата	Регистрационный номер	Дата государственной регистрации	Дата окончания действ. рег. уд.	Дата переоформления РУ
1	Лендацин®	Цефтриаксон	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения; порошок для приготовления раствора для инфузий;	Лек д.д.	Словения	П N008670	13.08.2010		

Таким образом, требования Документации ограничивают конкуренцию, т.к. в Документации в одном лоте с одним МНН содержится ЛС не имеющее аналогов и производящееся единственным производителем.

При этом начальная (максимальная) цена превышает предельное значение начальной (максимальной) цены, установленное Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 г. N 929 "Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями", часть 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 г. N 929 применяется при закупках лекарственных препаратов с одним международным непатентованным наименованием с разными дозировками и формами выпуска, одно из которых является уникальным.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер, должны быть указаны функциональные, технические, эксплуатационные и качественные характеристики объекта закупки. Но вместе с тем, в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки

В соответствии с письмом ФАС России от 13.02.2015 г. N АЦ/6283/15 «О разъяснении законодательства» Лекарственные препараты с одинаковыми МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым

лекарственным препаратам. Иные характеристики лекарственных препаратов (например, первичная упаковка (форма выпуска), вторичная упаковка, количество препарата в первичной упаковке (например, объем наполнения), количество единиц (ампул, шприцев и т.д.) препарата во вторичной упаковке и т.п.) не влияют на терапевтические свойства лекарственных средств, не являются конкретными показателями товара и устанавливаются производителем.

Таким образом, установление в документации об открытом аукционе в электронной форме требований к конкретной упаковке лекарственного средства, к количеству таблеток в упаковке, без возможности поставки эквивалентного количества таблеток в иных упаковках может привести к ограничению количества участников закупки и, как следствие, к ограничению конкуренции.

В письме ФАС России от 9 июня 2015 года № АК/28644/15 указано, что наиболее типичным примером ограничения количества участников закупки лекарственных препаратов является указание в документации закупки терапевтически не значимых характеристик, соответствующих конкретным торговым наименованиям лекарственных препаратов, без возможности поставки эквивалентного товара, в том числе:

- предъявление требований к температурному режиму хранения препаратов (приготовленный раствор цефтриаксона можно хранить при температуре не выше +250С в течение 24 часов и при температуре от +2 до +80С в течение 48 часов), Кроме того, температурный режим хранения не является конкретным показателем, т.к. устанавливается производителем.

- указание формы выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например: "ампула", "флакон", "блистер") без возможности поставки аналогичных препаратов в иной форме выпуска (упаковке);

- необоснованное требование к количеству единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата (10 флаконов в упаковке);

- объединение в один лот лекарственных препаратов, имеющих в пределах одного МНН несколько торговых наименований, с уникальными лекарственными препаратами, имеющими только одно торговое наименование в пределах соответствующего МНН (с учетом лекарственных форм и дозировок).

Кроме того, в соответствии с письмом ФАС России от 26.10.2016 года №АК/58960/15 «О рассмотрении обращения» ФАС России пришло к выводу, что установление в документации о закупке требований к температурному режиму хранения лекарственных препаратов и сроку, **в течение которого лекарственный препарат сохраняет свою стабильность**, может приводить к сокращению количества участников закупки и содержит признаки ограничения конкуренции и не соответствует требованиям антимонопольного законодательства и Закону о контрактной системе».

Таким образом, из документации должен быть выделена в отдельный лот позиция №1 Технического задания либо из документации должны быть исключены излишние требования к ЛС.

Более того, закупаемое ЛС представлено большим количеством отечественных производителей (ОАО "Биосинтез", ОАО "Биохимик", АО "Рафарма" – Россия, ОАО "Фармасинтез" и др.), указание в первой позиции ТЗ дополнительных характеристик подходящих исключительно под ЛС Лендацин® (производитель Лек д.д. (Словения) или Сандоз ГмбХ (Австрия)) ставит отечественных производителей данного ЛС в неравные условия и противоречит духу постановления Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. N 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в

перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

На основании изложенного и статьи 105 Закона о контрактной системе ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки, извещение № 0130200002416002284 от 12.09.2016 г. на проведение открытого аукциона в электронной форме «Поставка лекарственного препарата Цефтриаксон», до вынесения соответствующего решения.
2. Признать жалобу заявителя обоснованной и выдать заказчику обязательное предписание об устранении допущенных нарушений в ходе проведения процедуры указанной выше закупки.

Приложение:

1. Приложение к жалобе (Сведения о заказчиках) года на 14 листах.
2. Письмо ФАС России от 9 июня 2015 г. N АК/28644/15 на 3 листах.
3. Письмо ФАС России от 13.02.2015 г. N АЦ/6283/15 на 2 листах.
4. Инструкция по применению ЛС Лендацин® на 8 листах.

Директор ОА «ТОРГОВЫЙ ДОМ ТАТ»

С.В.Шкакин

Жалоба подписана электронной подписью