



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Субсидирование сельхозпроизводителей в Российской Федерации: вопросы конкуренции

Экспертный совет ФАС России по агропромышленному комплексу

г. Москва

5 июня 2015 г.

Субсидирование сельхозтоваропроизводителей –
составная часть государственной аграрной политики
Российской Федерации

Основные принципы¹:

- доступность и адресность государственной поддержки;
- доступность информации о состоянии государственной аграрной политики;
- единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке.

¹ Статья 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»

Обеспечение условий конкуренции при предоставлении субсидий – приоритетное направление деятельности ФАС России

План мероприятий ФАС России по совершенствованию существующей системы субсидирования сельхозпроизводителей, направленному на обеспечение условий конкуренции при предоставлении субсидий, на период 2014-2015 годы

Письмо ФАС России в УФАС России «О проведении опроса органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию государственной аграрной политики»

Письмо ФАС России в органы государственной власти субъектов РФ «О проведении анализа актов государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителей»

Дела, возбужденные ФАС России, в частности в отношении Департамента аграрной политики Воронежской области, Комитета по сельскому хозяйству Брянской области, Минсельхоза Челябинской области, Правительства и Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, о нарушении Закона о защите конкуренции

Цель: оценка доступности субсидий для сельхозтоваропроизводителей и прозрачности процедуры их предоставления

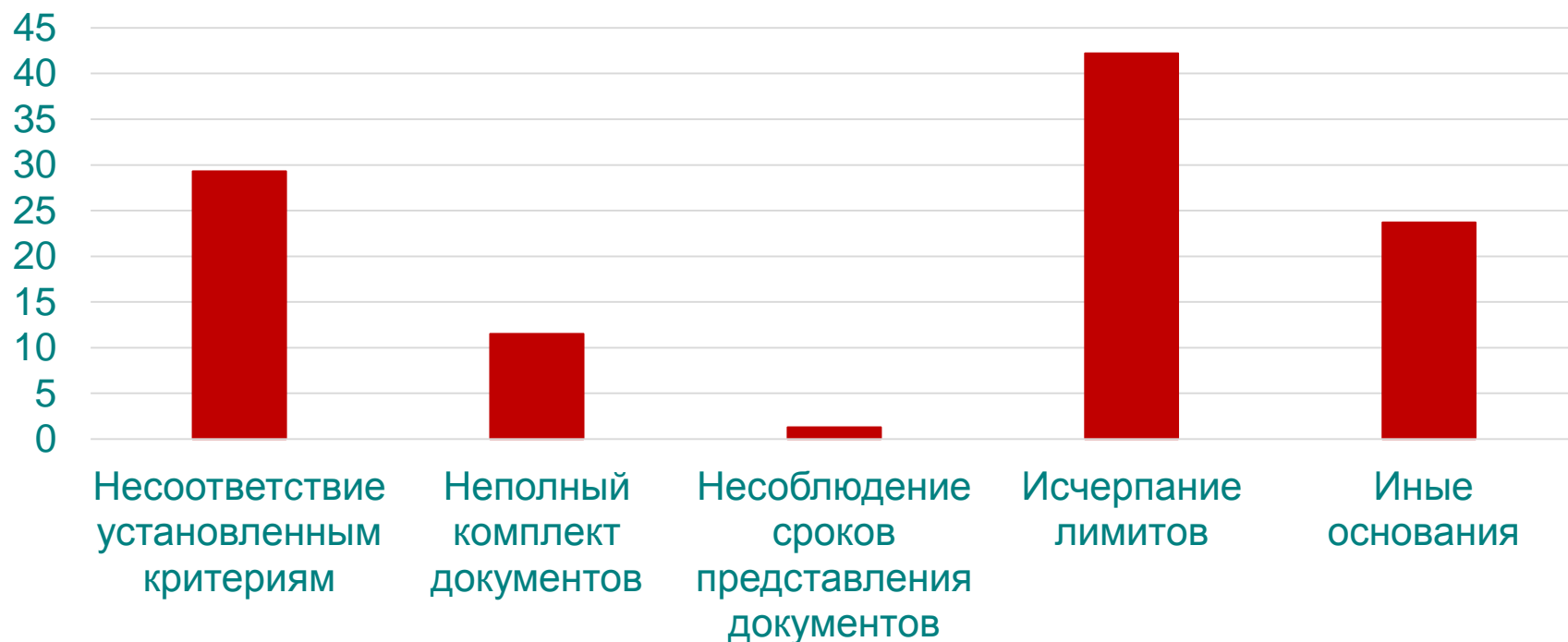
Вопросник охватывал 2014 год

Из 85 субъектов РФ ответы представили 78 субъектов РФ

Доступность субсидий для сельхозтоваропроизводителей:

- уровень доведения бюджетных средств до получателей субсидий – 93,4 %
- уровень удовлетворения поступивших заявок – 94, 2 %

Основные причины отказа в предоставлении субсидий, %



Информационное сопровождение предоставления субсидий

- не все НПА, регламентирующие предоставление субсидий, размещены в сети «Интернет»
- поиск НПА затруднен, поскольку они размещены либо в общем массиве актов, принимаемых на уровне субъектов РФ, либо на разных сайтах
- не во всех субъектах РФ НПА размещались в печатных изданиях
- из 78 субъектов РФ соответствующие административные регламенты имеются только в 44 субъектах РФ
- из 78 субъектов РФ только в 69 субъектах на официальных сайтах имеются специальные разделы, посвященные поддержке АПК (информация не обновляется, отсутствует исчерпывающая информация о НПА)

Анализ нормативных правовых актов субъектов РФ в сфере субсидирования с/х производителей

Результаты проведенного анализа:

- не выявлено нарушений а/м законодательства - 60 УФАС России
- возбуждены дела о нарушении а/м законодательства – 15 УФАС России (возбуждено, рассмотрено, обжаловано в суде – 22 дело)
- продолжаются проверочные мероприятия – 9 УФАС России

Основания, по которым были возбуждены дела о нарушении АМЗ, а также иные выявленные факторы, которые могут привести к ограничению конкуренции

- включение в условия, которым должен удовлетворять получатель субсидий, избыточных требований, существенно сокращающих круг получателей субсидий;
- непрозрачность процедур и критериев отбора в конкурсных процедурах отбором претендентов на получение грантов
- отсутствие единого и четкого подхода к процедуре формирования лимитов бюджетных ассигнований, что приводит к превышению расчетной суммы субсидии над выделенными лимитами
- неопределенность в сроках предоставления документов на получение субсидий и их выплаты, порядка информирования о принятых решениях и т.д.;
- истребование документов, предоставляемых на платной основе

**Основная причина небольшого
числа антимонопольных дел в
области предоставления
субсидий –
отсутствие заявлений
сельхозтоваропроизводителей**

Соглашение ВТО по сельскому хозяйству

Несвязанная поддержка – одна из мер внутренней поддержки, в отношении которой не распространяются обязательства по сокращению

Критерии отнесения внутренней поддержки к несвязанной:

- *осуществление за счет бюджетных средств в рамках действующей программы*
- *целью предоставления не является поддержание цен производителей*
- *право получения на основе четких критериев*
- *сумма выплат не зависит от вида, объема и цен продукции, а также факторов производства*
- *для получения выплат производства не требуется*

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (ред. 19.12.2014)

Подпрограмма "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства"



Первоначально: **«Основное мероприятие»** – поддержка доходов сельхозтоваропроизводителей – **«несвязанная поддержка»**

Действующая редакция: государственная поддержка, направленная на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение плодородия и качества почв

Целевой индикатор Программы: **валовый сбор зерновых и зернобобовых в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн**

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1431 (ред. 27.01.2015)

- выделение средств федерального бюджета осуществляется на условиях софинансирования (от 70 % до 95 %, в зависимости от уровня бюджетной обеспеченности субъекта РФ)
- оценка эффективности субсидии на основе показателя:
«Сохранения посевных площадей в субъекте РФ»
- условия выделения субсидии субъекту РФ: наличие программы; наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований; наличие НПА, устанавливающего порядок и условия предоставления субсидий.

Расчет объема субсидии, выделяемой субъекту РФ из федерального бюджета на 1 га посевной площади:

$$V_{\text{суб.}} = V_{\text{мин.}} + V_{\text{доп.}}$$

$V_{\text{мин.}}$ - прямо пропорционален объему посевных площадей в субъекте РФ (исходя из объема выделенных в 2015 году средств на несвязанную поддержку и общей посевной площади в РФ средняя минимальная ставка субсидии из федерального бюджета на 1 га – 156,9 руб./га)

$V_{\text{доп.}}$ – прямо пропорционален интенсивности использования посевных площадей и обратно пропорционален показателю почвенного плодородия в субъекте РФ.

Риск несоответствия нормам ВТО - увязка объема субсидии, предоставляемой из федерального бюджета субъекту РФ, с интенсивностью использования посевных площадей

Учитывается **только один фактор**, который определяет **доходность** сельскохозяйственного производства – почвенное плодородие, значение которого нивелируется значением интенсивности использования

Перечень избыточных требований к сельхозтоваропроизводителям в НПА субъектов РФ

- проведение периодического агрохимического обследования почв;
- выполнение региональных показателей биологизации (в разрезе районов): план сева сидеральных культур, план сева многолетних трав, план залужения ложбин, план раскисления почв;
- предоставление расчета коэффициента плодородия по сельхозтоваропроизводителю (по районам производства), произведенным региональным подразделением ФГБУ ЦАС (центра агрохимической службы);
- ежегодное повышение получателем субсидии заработной платы или ее выплаты или отсутствие задолженности по выплате заработной платф ;
- страхование посевов сельскохозяйственных культур;
- отсутствие фактов сжигания стерни, пожнивных остатков, а также нарушения норм и правил пожарной безопасности;

Перечень избыточных требований к сельхозтоваропроизводителям в НПА субъектов РФ

- обеспечение уровня урожайности зерновых и зернобобовых культур не ниже среднего показателя по субъекту;
- отсутствие задолженности перед областными бюджетами по арендной плате за землю и имущество, по налоговым платежам, по ранее предоставленным кредитам;
- высев зерновых и (или) зернобобовых культур семенами, сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям государственных стандартов на всей посевной площади в предшествующем году;
- наличие поголовья крупного рогатого скота для увеличения ставки субсидии.

Высокие административные барьеры

Отдельные требования – риск несоответствия нормам ВТО

Государственному органу субъекта РФ предоставлено право самостоятельно устанавливать порядок и условия предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии из бюджета субъекта РФ, источником которого являются субсидии из федерального бюджета

Однако такое право не исключает возможность применения антимонопольного законодательства в случае, если устанавливаемый порядок и условия приводят к ограничению конкуренции, в частности:

- необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующего субъекта;
- установлению запретов или ограничений на свободное перемещение товаров в РФ
- созданию дискриминационных условий;

Возможные пути решения:

отказ от принципа софинансирования при предоставлении «несвязанной поддержки» и предоставление средств федерального бюджета регионам в качестве субвенций, что позволит формировать на федеральном уровне порядок и исчерпывающий перечень условий

внесение изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», устанавливающие:

- определение «несвязанной поддержки», соответствующее нормам ВТО
- цели предоставления «несвязанной поддержки» - поддержание доходности сельхозтоваропроизводителей
- критерии и условия, которым должен удовлетворять сельхозтоваропроизводитель для получения «несвязанной поддержки»

пересмотр подходов при расчете объема субсидий (субвенций), предоставляемых субъекту РФ, в большей степени учитывающие цель ее предоставления (например, помимо плодородия почв, биоклиматические условия, технологические свойства земельных участков и т.д.)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fas_rf (eng)



fasovka