



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Руководителю

Исх. № 2405-001 от 24.05.2021 г.

Вологодского УФАС России

[жалоба на действия заказчика]

Мерзляковой Наталье Валерьевне

Заказчик

Наименование организации [ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПАТП №1"](#)
ИНН 3525370007
КПП 352501001
ОГРН 1163525060126
Место нахождения 160014, ОБЛ ВОЛОГОДСКАЯ, Г ВОЛОГДА, УЛ МУДРОВА, дом ДОМ 31
Почтовый адрес 160014, г Вологда, ул Мудрова, дом 31

Контактная информация

Организация ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПАТП №1" (Заказчик)
Контактное лицо Казаковцева О.Н.
Электронная почта urist@mupatp1.ru
Телефон [REDACTED]

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью "Инновационные Системы Контроля" (ООО "ИСК")

ИНН/КПП	5256139522/525601001
ОГРН	1155256005321
Дата и номер свидетельства о государственной регистрации	15.05.2015г., 52 № 005311038
Директор	Рязапов Тагир Шамилович
Основание	Устав
Юридический (Почтовый) адрес	603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, д.1а
Коды ОКВЭД	50.20.2
Код ОКПО	48322121
Место регистрации	Инспекция Федеральной налоговой службы по Автозаводскому району г. Нижнего Новгорода
Лицензия ФСБ	ЛСЗ № 0007043 Рег. № 134 Н от 16 сентября 2015 года
Контактное лицо	Савинов Андрей Михайлович
Электронная почта	sam@innovsystem.ru
Телефон	[REDACTED]

Предмет контракта:

13.05.2021 (МСК) заказчиком было размещено извещение №32110272673 на Запрос предложений в электронной форме на «Поставка тахографов для нужд ООО "ПАТП № 1" и монтаж». Место проведения открытого запроса предложений в



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

электронной форме: электронная площадка в сети Интернет РТС-тендер по адресу: www.rts-tender.ru. Дата и время окончания подачи заявок - 25.05.2021 в 11:00 (МСК).
Дата подведения итогов - 25.05.2021 (МСК).

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Заказчик установил незаконные требования, ограничивающие конкуренцию в техническом задании, а именно:

Часть II. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

6. Требования к Поставщику.

6.1. Поставщик должен соответствовать требованиям:

- Приказа ФСБ РФ от 9 февраля 2005 г. № 66 «Об утверждении Положения о разработке, производстве, реализации и эксплуатации шифровальных (криптографических) средств защиты информации (Положение ПКЗ-2005)».

6.2. Поставщик для выполнения условий по поставке товара и монтажа должен иметь:

- лицензию, выданную Управлением ФСБ России, на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических средств), информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических средств), выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических средств) информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических средств) в соответствии с приложением к Положению, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 313, п.п. 12, 20, 21. Адрес места нахождения и места осуществления лицензируемого вида деятельности должен находиться в Вологодской области;

Данное требование не соответствует законодательству Российской Федерации, ограничивает конкуренцию, а также вносит ограничения на ведение экономической деятельности по территориальному признаку:

1) Пункт 1. ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ гласит:

1. Целями регулирования настоящего Федерального закона являются **обеспечение единства экономического пространства**, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, ..

2) Пункт 5. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ гласит:

5. **Участником закупки является любое юридическое лицо** или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, **независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала** ...



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

3) Пункт 2 ст. 9 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" гласит:

«2. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, **вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации** и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Т.е. ни Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ ни Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" не предусмотрено никаких территориальных ограничений для лицензии, выданной лицензирующим органом на федеральном уровне. Это дополнительно подтверждается также разъяснением ФСБ России, размещенным на его официальном сайте по адресу: http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_4.htm

«Предоставляемые ФСБ России лицензии действительны и позволяют выполнять работы (заключать договора на их проведение) на всей территории Российской Федерации.»

Т.е. никакого ограничения по территориальному признаку, в т.ч. по территории определенного субъекта федеральным законом о лицензировании не установлено!

В законе идет речь о том, что для отдельных видов лицензируемой деятельности устанавливается место осуществления лицензируемого вида деятельности (статья 3, подпункт 8)):

«8) место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - **объект (помещение, здание, сооружение, иной объект)**, который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, **имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные**. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Т.е. речь идет не о территории, а о конкретном адресе. В нашем случае, все участники закупки имеют лицензии ФСБ России, выданные по конкретным адресам, по которым расположены аттестованные помещения с соответствующим оборудованием, используемым для осуществления лицензируемого вида деятельности. Т.е. для всех участников закупки этот адрес отличается от адреса расположения транспортных средств Заказчика. По данному адресу все участники могут выполнить работы по активации блоков СКЗИ (активации тахографов).

При этом ФСБ России в своем разъяснении указывает: «При этом все объекты, предназначенные для осуществления лицензируемой деятельности или используемые при ее осуществлении и соответствующие требованиям п. 8. ст. 3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» должны быть внесены в раздел лицензии «Место осуществления лицензируемого вида деятельности» и соответствовать этой записи. Вместе с тем отдельные работы (оказываемые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (определенные пунктами Перечня 12,20,21) могут осуществляться по месту расположения объектов, в отношении которых они выполняются.»

Т.е. В разъяснение ФСБ России дается прямое указание на возможность выполнения работ по активации и иным работам с тахографом по месту нахождения объекта



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

(транспортного средства) с указанием конкретных видов работ согласно Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств., утв. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 N 313) (пункты: 12, 20, 21). Именно эти работы входят в нашу лицензию, выданную ФСБ России.

Право ФСБ России, как и других федеральных органов исполнительной власти давать разъяснения по применению нормативных правовых актов установлено Постановлением Правительства РФ от 28.07.2005 N 452 "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти" (пункт 12.4.)

Более того, право активации блоков НКМ по месту расположения транспортных средств подтверждает производитель блоков — ООО «СПЕЦПРОЕКТ-2», указывая в своих правилах пользования блоков НКМ-2.11 (расположены на сайте производителя по адресу — <http://www.sppr2.ru/sites/default/files/documents/17.pdf>): «п. 5.3.2. Место проведения технологических операций и субъекты технического обслуживания Активизация тахографа со встроенным НКМ-2.11 и замена отработавшего срок эксплуатации или неисправного НКМ-2.11 могут производиться как на территории Мастерской, так и на удалённом Посту активизации тахографа с использованием соответствующего сертифицированного оборудования.»

Статьи 6, 8 и 9 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" устанавливают обязанность ФСБ России ответить на полученные обращения.

Кроме того, следует отметить:

А) Абзац 2 пункта 2 ст. 1 части I ГК РФ гласит:

«Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.»

Никакой федеральный закон, ограничивающий наше право на осуществление нами предпринимательской деятельности на территории Оренбургской области в конкурсной документации не указан.

Б) П.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ устанавливает:

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;»**

Отклонение нашей заявки на основе территориального принципа осуществления предпринимательской деятельности представляет собой необоснованное требование об **ограничении числа участников закупки. Что является недопустимым не только согласно указанным Федеральным законам, а также согласно Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"** (пункт 2 ст. 17):

«2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов .. в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.»**



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

В) Пункт 1 ст. 4 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" гласит:

«Основными принципами осуществления лицензирования являются:

1. обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;»

Отклонение нашей заявки на основе территориального принципа осуществления предпринимательской деятельности может рассматриваться, как призыв к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (УК РФ Статья 280.1.) путем введения территориального ограничения на осуществление предпринимательской деятельности и нарушение единства экономического пространства Российской Федерации.

Действия Заказчика имеют признаки монополистической деятельности, выражающиеся в формировании заранее известного перечня участников закупки, ограниченного зарегистрированными на территории Вологодской области.

Также обращаем внимание комиссии УФАС России, что отсылка заказчика на часть 5 статьи 9 99-ФЗ о лицензировании, которая содержит следующие требования не является корректной:

5. Деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В данном случае это не применимо, т.к. лицензия выдавалась федеральным органом (Федеральной Службой Безопасности), а не субъектом Российской Федерации.

Ст. 3 закона о лицензировании:

4) Лицензирующие органы - уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, а в случае передачи осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования органам государственной власти субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование;

В нашем случае никто ничего субъекту РФ не передавал.

Обращаем внимание комиссии УФАС России, что в случае победы ООО «ИСК» в закупке, от заказчика не потребуются никаких дополнительных затрат на транспортировку техники или выполнение работ.

В соответствии с пунктом 2 технического задания Место поставки товара и выполнения монтажных работ: Вологодская область, г. Вологда, ул. Мудрова, д. 31



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»**

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Наши монтажники выезжают по месту расположения транспортных средств заказчика и проводят все необходимые виды работ. Все расходы ООО «ИСК» берёт на себя и они будут полностью включены в стоимость контракта. НИКАКИХ дополнительных расходов со стороны Заказчика не будет понесено. ООО «ИСК» имеет огромный опыт (более 5-ти лет) выполнения работ по всей территории Российской Федерации.

На основании изложенного просим защитить законные интересы ООО «ИСК» и обязать заказчика исключить требования, ограничивающие конкуренцию из закупочной документации.

С уважением,
Директор ООО «ИСК»



/ Рязанов Т.Ш.