



ПОСТАВКИ ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. И.Я.Яковлева, д.3, пом.922
Телефон: 8-987-127-52-93
Электронная почта: td.elpost@bk.ru

№1718/09362 от 28.09.2018 г.

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области
160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 25
факс: (8172)724-664, E-mail: to35@fas.gov.ru

Заказчик закупки: МУП города Череповца
«Электросеть», ИНН 3528055532
162622, г. Череповец, ул. Милютина, д. 3
тел.: +7 (8202) 777-772, e-mail: info@cherel.ru

Заявитель: ООО «Торговый Дом «ЭлПост»
ИНН 2130136609
428000, Чувашская Республика,
г. Чебоксары, пр-кт И.Я.Яковлева, д.3, оф.922
телефон: 8-987-127-52-93; e-mail: td.elpost@bk.ru

Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области
« 04 » 10 20 18 г.
вход, № 4387

ЖАЛОБА

на Протокол рассмотрения заявок от 21.09.2018 г.
аукционной комиссии МУП города Череповец «Электросеть»

1. Заказчик закупки: МУП Череповца «Электросеть» ИНН 352801001,
адрес: 162622, г. Череповец, ул. Милютина, д. 3, тел.: 8 (202) 777-772;
2. Заявитель: ООО «Торговый Дом «ЭлПост» ИНН 2130136609,
адрес: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-кт И.Я.Яковлева, д.3, оф.922;
телефон: 8-987-127-52-93; e-mail: td.elpost@bk.ru
контактное лицо: Андрианов Николай Георгиевич.
3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
<https://223.rts-tender.ru>;
4. Номер закупки: №386215;
5. Наименование конкурса: «Поставка шкафов оперативного тока»;
6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 14.09.2018 г.

ООО «Торговый Дом «ЭлПост» приняло участие в электронном аукционе «Поставка шкафов оперативного тока» для нужд МУП Череповца «Электросеть» г. Череповец, закупка №386215 на площадке «Электронная площадка России».

Согласно положениям Документации об аукционе в электронной форме «Поставка шкафа оперативного тока» (утв. приказом Директора МУП города Череповца «Электросеть») следует:

27.	Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:	Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона; 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы,
-----	---	--

		<p>услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:</p> <p>а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);</p> <p>б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.</p> <p>3) первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.</p> <p><i>Примечание: при формировании первой части заявки на участие в аукционе, ознакомьтесь с инструкцией по ее заполнению, изложенной в пункте 29 настоящего раздела документации об аукционе.</i></p>
--	--	--

29.	Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе	<p>1) для участия в электронном аукционе участник такого аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе подать заявку на участие в таком аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией об электронном аукционе даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.</p> <p>2) заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих первую и вторую части заявки на участие в электронном аукционе. Указанные электронные документы подаются одновременно.</p> <p>3) участник электронного аукциона вправе подать только одну заявку на участие в таком аукционе в отношении каждого объекта закупки.</p> <p>4) заявка на участие в электронном аукционе должна быть написана на русском языке.</p> <p>5) заполнение заявки осуществляется в соответствии с порядком, определенным регламентом функционирования электронной площадки.</p> <p>6) участник электронного аукциона, подавший заявку на участие в таком аукционе, вправе отозвать данную заявку не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, направив об этом уведомление оператору электронной площадки. Уведомление направляется по форме, установленной Регламентом электронной площадки.</p> <p>7) Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.</p> <p><i>В случае указания в документации об аукционе максимальных и (или) минимальных значений показателей товара, участник закупки, обязан указать конкретные показатели товара, содержащие единственное значение, позволяющее определить соответствие потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара.</i></p> <p><i>При указании конкретной торговой марки товара, используемого при выполнении работ, не допускается сопровождение словами «или эквивалент».</i></p>
-----	---	--

		<p>Наименование страны происхождения товара рекомендуем указывать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001, принятым и введенным в действие Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 г. № 529-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира».</p> <p>Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в аукционе несет участник закупки.</p> <p>При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о закупке.</p> <p>8). Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме, должна содержать сведения об участнике аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке).</p> <p>9). В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, сведений об участнике такого аукциона и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.</p>
--	--	--

Как усматривается из приведенных выше требований закупочной документации - Документации об аукционе в электронной форме «Поставка шкафа оперативного тока» (утв. приказом Директора МУП города Череповца «Электросеть») – требований к форме подачи представления технического описания / предложения Заказчиком не предъявляется. То есть участник вправе самостоятельно определить форму представления технического описания с обязательным учетом требований Заказчика, изложенных в закупочной документации.

ООО «ТД «ЭлПост» представило в своей заявке (предложении) грамотное, выверенное и развернутое техническое предложение, полностью раскрывающее суть предлагаемого им оборудования. Все основополагающие значения и параметры полностью соответствуют установленным Заказчиком требованиям. Представленное техническое описание полностью прозрачно и должно быть понятно техническим специалистам (персоналу) Заказчика, которые, в общем, и являются основными конечными пользователями данного оборудования, всецело отвечающими за его функционирование.

Здесь ООО «ТД «ЭлПост» отмечает, что таблица технических требований, представленных Заказчиком, в свою очередь, содержит множество технически неграмотных и неверно сформулированных показателей, не соответствующих требованиям электротехники. Указанное «слепое» следование требованиям таблицы, представленной Заказчиком, может повлечь за собой некорректное изготовление заказываемого оборудования (лота), не отвечающее реальным ожиданиям Заказчика. В частности:

Номинальное напряжение и количество фаз питающей сети	В		220, L, N/380, L1, L2, L3, N
---	---	--	------------------------------

Вместо конкретного показателя перечислены все виды организации питающей сети.

В предложении ООО «ТД «ЭлПост» указан конкретный показатель напряжения питания. При этом имеется возможность выполнить шкаф с любым входным напряжением.

Фазное и напряжение постоянного тока питания ПЗУ			
AC	Номинал	В	185 - 275 VAC
	Диапазон	В	85 - 300 VAC
DC	Номинал	В	185 - 275 VDC
	Диапазон	В	85 - 300 VDC

Фраза «Фазное и напряжение постоянного тока питания ПЗУ» технически не верна, поскольку из нее не понятно о чем идет речь.

В строке «номинал» должно быть указано конкретное значение, а не некий диапазон 185-275 ВАС. В строке «диапазон» указан уже другой некий диапазон 85-300 ВАС, в связи с чем не понятно: к какой конфигурации сети он имеет отношение?

Далее эти же диапазоны повторяются для постоянного тока, хотя ранее четко указано, что питание осуществляется от сети переменного тока.

Параметры Выход:				
Номинальное напряжение	В			245,3Vdc

Номинально выходное напряжение 245,3 В не корректно. Такого стандарта нет!

В России все оборудование на подстанциях питается номинальным напряжением 220В.

Мощность				85- 185Vdc / 42,5% с линейным увеличением мощности 185- 300Vdc 100%
----------	--	--	--	--

Показатель описан абсолютно не корректно.

Мощность измеряется в Вт (ватты) или ВА (вольт-амперы). Здесь же приведен снова некий диапазон 85-185В в «вольтах», далее проценты, что-то линейно увеличивается, снова диапазон в «вольтах» и проценты. Невозможно определить о чем идет речь и какому показателю необходимо соответствовать.

Диапазон рабочей температур	С°			-40-+75 С° +55 С°/1350Вт +75 С° отключение. с последующим включением при понижении до +70С°
-----------------------------	----	--	--	---

Не ясно к чему относится «диапазон рабочей температуры» - к шкафу в целом или к его компонентам. Если к шкафу, то где он может быть установлен, что требуется -40°С (это уличное исполнение УХЛ1) или в помещении, но что за помещение где температура +75°С? Согласно ГОСТ не существует такого температурного диапазона для щитового оборудования.

Организация темной шинки +	-	-	-	Наличие
----------------------------	---	---	---	---------

Нет такого понятия в электротехнике. Есть термин «Шинка мигающего света».

При этом, согласно протоколу рассмотрения заявок от 21.09.2018 г. на участие в электронном аукционе от 14.09.2018 г. **заявка ООО «ТД «ЭлПост» не допущена аукционной комиссией к дальнейшему участию в процедуре** с указанием причины:

«Заявка участника закупки не соответствует требованиям, установленным п.27 раздела I Информационная карта документации о закупке, а именно участник не указал конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе». При этом, какие именно показатели участника закупки не соответствуют значениям документации об аукционе не указано. Кроме того, необходимо принять во внимание, что техническая часть требований (как указано выше) Заказчика не корректна и технически не грамотна, что в целом не свидетельствует о том, что участник закупки представил не конкретные или иным образом не соответствующие технические показатели оборудования.

Приведённое аукционной комиссией безосновательное отклонение заявки ООО «ТД «ЭлПост», не является достаточным и исчерпывающим, а также, учитывая что на участие в аукционе подано всего две заявки, вызывает сомнения в беспристрастности Заказчика при рассмотрении заявок. Общая отсылка на «не конкретные» показатели, без непосредственного их указания, перечисления какие именно показатели не соответствуют - прямо свидетельствует о применении в высшей степени формального подхода к оценке Предложения добросовестного участника закупки по сложному комплектному оборудованию, техническому описанию которого, как следует из представленного участником технического описания, присущи многогранность и вариативность.

Вместе с тем, уже сложившаяся позитивная практика организации конкурсных процедур доказала состоятельность и актуальность такого инструмента как «дозапрос» (уточняющий запрос Участнику) по отдельным положениям Заявки, не относящимся прямо к цене Предложения. Такой неформальный подход Организатора / Заказчика как раз направлен на обеспечение

конкуренции закупки, а, следовательно, способствует достижению целей и соблюдению принципов Федеральных законов №135-ФЗ и №223-ФЗ, в соответствии с требованиями которых они собственно и проводятся.

ООО «ТД «ЭлПост» считает, что направление дозпроса в наш адрес по уточнению положений технической части заявки наглядно подтвердило бы нацеленность Организатора процедуры на обеспечение максимальной прозрачности и конкурентности закупки, его приверженности целям Федерального закона 223-ФЗ по сути и духу и не ухудшало бы никоим образом положение Заказчика. Однако, указанного проделано не было. Аукционная комиссия без достаточных мотивов отклонила заявку ООО «ТД «ЭлПост».

На основании вышеизложенного ООО «ТД «ЭлПост» констатирует следующее:

Как следует из закупочной документации и информации на сайте Организатора закупки №386215 - проведение электронного аукциона подчинено положениям Закона №223-ФЗ.

В силу части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

В этом смысле, Заявитель считает, что установление требований к техническим характеристикам оборудования (лота), не отвечающим требованиям в сфере электротехники и сформулированным некорректно Заказчиком, должно рассматриваться как ограничение доступа к участию в аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом, требования Заказчика к техническим характеристикам должны быть не только обоснованы и корректны, но и исполнимы участниками. ООО «ТД «ЭлПост» считает условия, сформулированные Заказчиком в технической части, для запроса заявок на участие в электронном аукционе противоречащими условиям проведения закупок, установленным самим же Заказчиком, и действующему законодательству, ограничивающими конкуренцию, создающими необоснованные ограничения для потенциальных участников конкурса.

Основной задачей Закона № 223-ФЗ является не столько обеспечение максимально широкого круга участников аукциона, сколько **выявление в результате аукциона лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.**

Поэтому включение в документацию об аукционе требований к качеству, техническим характеристикам оборудования, не соответствующим потребностям заказчика либо не исполнимыми технически участниками закупки, должно рассматриваться как ограничение

доступа к участию в аукционе и является нарушением ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из п.3 ст.10 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь действующим законодательством

ПРОШУ:

1. Отменить Протокол рассмотрения заявок от 21.09.2018 г. аукционной комиссии МУП города Череповец «Электросеть» рассмотрения первых частей заявок по закупке №386215.
2. Выдать МУП города Череповец «Электросеть» предписание о проведении повторного рассмотрения и оценки заявок участников закупки №386215 с привлечением компетентных предметных (технических) экспертов.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения заявок от 21.09.2018 г. (2 листа)
2. Техническое предложение с приложениями: ОЛ и общий вид (7 листов)
3. Документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку шкафов оперативного тока (22 листа)

Генеральный директор

Н.Г. Андрианов