

СРОЧНО!

**содержит ходатайство
о запрете заказчику
заключать договор**

Заказчику О.Ф.

Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11,
Д-242, ГСП-3

Сведения о заявителе: Общество с ограниченной ответственностью «Сантэм +»
ОГРН 1113528011300, ИНН 3528182570

Юридический адрес: 162614, Вологодская обл., город Череповец,
проспект Победы, 9.

**Сведения о лицах,
действия (бездействие)
которых обжалуются:**

Заказчик (организатор закупки):

**Некоммерческая организация Вологодской области «Фонд
капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской
области»**

ОГРН 1133500001007, ИНН 3525300835

Юридический адрес: 160000, г. Вологда, ул. Герцена, дом 27.

Фактический адрес: 160025, г. Вологда, ул. Маршала Конева, дом 15.

e-mail: zakupka@фкрмкд35.рф

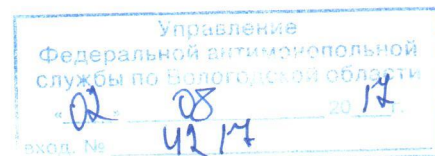
телефон (8172) 78-72-59

официальный сайт Заказчика: <http://фкрмкд35.рф/>.

сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на
котором размещена документация о проведении электронного
аукциона: <http://szvo.gov35.ru/>

сайт оператора электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена
документация о проведении электронного аукциона:
<http://utp.sberbank-ast.ru>

Цена закупки (договора): 16 749 337,72 (Шестнадцать миллионов семьсот сорок девять тысяч
триста тридцать семь рублей семьдесят две копейки), с НДС.



ЖАЛОБА

в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Некоммерческая организация Вологодской области «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области» (далее – Заказчик; НО «Фонд капитального ремонта МКД ВО») является организатором открытого аукциона в электронной форме, проводимых в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (Далее – Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 №615).

В соответствии с положениями статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия указанных в законе лиц, в том числе при организации и проведении закупок в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Указание на обжалуемые закупки

30.06.2017 г. на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> было опубликовано извещение о закупке № 2017-101 о проведении открытого электронного аукциона на Выполнение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения многоквартирных домов, расположенных по адресам: Вологодская обл., г. Череповец, Металлургов, д.1; ул. Металлургов, д.4А; ул. Металлургов, д.11; ул. Металлургов, д.43; ул. Металлургов, д.45, а также соответствующая документация о закупке. Заказчиком выступила Некоммерческая организация Вологодской области «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области» (далее – Заказчик; НО «Фонд капитального ремонта МКД ВО»), способом закупки был избран открытый аукцион в электронной форме.

Основание для обжалования (доводы жалобы): Предлагаемый к выполнению объем работ в рамках электронного аукциона уже был предметом выполнения иного договора.

В 2016 г. на официальном сайте Заказчика: <http://фкрмкд35.рф> было опубликовано извещение № 2016-73 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на Выполнение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения многоквартирных домов, расположенных по адресам: Вологодская обл., г. Череповец, Металлургов, д.1; ул. Металлургов, д.4А; ул. Металлургов, д.11; ул. Металлургов, д.43; ул. Металлургов, д.45, а также соответствующая документация о закупке. Заказчиком выступила Некоммерческая организация Вологодской области «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области», способом закупки был избран открытый конкурс.

Заказчиком на сайте <http://фкрмкд35.рф> был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок от 14.09.2016 г. в соответствии с данным протоколом комиссия приняла решение заключить договор с ООО «Сантэм +» №147/2016-73 от «03» октября 2016 г. на выполнение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения многоквартирных домов, расположенных по адресам: Вологодская обл., г. Череповец, Металлургов, д.1; ул. Металлургов, д.4А; ул. Металлургов, д.11; ул. Металлургов, д.43; ул. Металлургов, д.45.

ООО «Сантэм +» исполнило обязательства по данному Договору в том объеме, в котором это было возможно, о чем уведомило Заказчика письмом 05/04/2017-1 от «05» апреля 2017 г., однако НО

«Фонд капитального ремонта МКД ВО» не исполнила обязательства по оплате стоимости выполненных работ.

30.06.2017 г. на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> было опубликовано извещение № 2017-101 о проведении открытого электронного аукциона на Выполнение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения многоквартирных домов, расположенных по адресам: Вологодская обл., г. Череповец, Metallургов, д.1; ул. Metallургов, д.4А; ул. Metallургов, д.11; ул. Metallургов, д.43; ул. Metallургов, д.45, а также соответствующая документация о закупке. Заказчиком выступило Некоммерческая организация Вологодской области «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Вологодской области» (далее – Заказчик; НО «Фонд капитального ремонта МКД ВО»), способом закупки был избран открытый аукцион в электронной форме.

Таким образом, извещением №2017-101 предусматривается **выполнение уже произведенных работ** по Договору между НО «Фонд капитального ремонта МКД ВО» и ООО «Сантэм +» №147/2016-73 от «03» октября 2016 г.

Пункт 224 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 закрепляет, что при исполнении договора об оказании услуг не допускается перемена подрядчика, за исключением случаев, если новый подрядчик является правопреемником подрядчика по договору об оказании услуг вследствие реорганизации юридического лица в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

13.02.2017 г. НО «Фонд капитального ремонта МКД ВО» направило уведомление ООО «Сантэм +» о расторжении Договора в одностороннем порядке.

Комиссией, назначенной Фондом капитального ремонта многоквартирных домов, 28.02.2017г в присутствии представителя ООО "Сантэм+" произведен осмотр объектов, в отношении которых проводились строительные работы, по результатам которого составлены Акты осмотров от 28.02.2017г.

В результате состоявшегося осмотра были выявлены не значительные недостатки в отношении трех законченных объектов (Вологодская область, г. Череповец, ул. Metallургов, д.4А, д.43, д.45), которые были незамедлительно приняты к исполнению и исправлены ООО "Сантэм+", о чем последний неоднократно уведомлял Фонд капитального ремонта многоквартирных домов, как в устной, так и письменной форме.

В отношении двух других объектов, а именно, Вологодская область, г. Череповец, ул. Metallургов, д.1 и д.11 комиссией было установлено, что работы в отношении указанных объектов начаты, но не закончены ООО "Сантэм+", а потому не подлежат приемке. Между тем, ООО "Сантэм+" не раз утверждало, что выполнить работы на указанных объектах не представлялось возможным по причинам, зависящим от НО «Фонд капитального ремонта МКД ВО».

Однако НО «Фонд капитального ремонта МКД ВО» уклоняется от приемки выполненных работ, несмотря на обращения ООО "Сантэм+". Своего согласия на проведение экспертизы с целью определения объема и стоимости выполненных работ НО «Фонд капитального ремонта МКД ВО» также не представила.

При расторжении договора Заказчик не только допустил грубейшие просчеты в объемах работ, но и не предоставил никакой документации (проект, схема домов), не учитывал грубейшую просрочку по передаче домов от УК к Подрядчику (свыше месяца), не обеспечил доступ в помещения (квартиры).

Пункт 230 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 г. предусматривает, что в случае частичного исполнения подрядной организацией обязательств по договору об оказании услуг до его расторжения при заключении нового договора об оказании услуг объемы выполняемых работ должны быть уменьшены с учетом объемов выполненных работ по договору об оказании услуг, ранее заключенному с победителем электронного аукциона. Цена договора об оказании услуг должна быть уменьшена пропорционально объему выполненных работ с учетом предложенного снижения при проведении электронного аукциона участником электронного аукциона. Однако НО «Фонд

капитального ремонта МКД ВО» данные требования не выполнила. Начальная (максимальная) стоимость лота по новым торгам: 16 749 337,72 рублей, а по старым: 9 296 760,09 рублей.

Следовательно, при доказанности факта тождественности работ по прежнему договору (№147/2016-73 от «03» октября 2016 г.) и планируемых к закупке работ согласно извещению № 2017-101 НО «Фонд капитального ремонта МКД ВО» был не в праве осуществлять любые новые закупочные мероприятия, а обязан исполнить обязательства по прежнему договору.

В связи с этим в рассматриваемом случае ООО «Сантэм +» **обжалует проведение открытого аукциона в электронной форме**

Номер извещения: 2017-101.

Наименование закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения многоквартирных домов, расположенных по адресам: Вологодская обл., г. Череповец, Metallургов, д.1; ул. Metallургов, д.4А; ул. Metallургов, д.11; ул. Metallургов, д.43; ул. Metallургов, д.45.

Адрес сайта, на котором размещена закупка: <http://utp.sberbank-ast.ru>

постольку именно данные мероприятия нарушают фундаментальные нормы и принципы, установленные Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Сроки на обжалование

Пункт 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции устанавливает десятидневный срок для обжалования действий (бездействий) лиц при проведении закупок, который исчисляется с даты подведения итогов закупок и размещения об этом сведений в сети «Интернет». В рассматриваемом случае, согласно извещению № 2017-101. Дата начала открытого аукциона в электронной форме 04.08.2017 г. в связи с чем десятидневный срок на обжалование не истек. Настоящая жалоба подана в сроки, указанные законом.

Право на обжалование

В соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 235 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

Как указывалось выше, ООО «Сантэм +» узнало о размещении закупки в электронной форме открытого аукциона для выполнения работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения многоквартирных домов, расположенных по адресам: Вологодская обл., г. Череповец, Metallургов, д.1; ул. Metallургов, д.4А; ул. Metallургов, д.11; ул. Metallургов, д.43; ул. Metallургов, д.45. 30.06.2017 г. через сайт <http://utp.sberbank-ast.ru>. Однако выполнение таких работ являлось предметом ранее заключенного Договора №147/2016-73 от «03» октября 2016 г. между ООО «Сантэм +» и НО «Фонд капитального ремонта МКД ВО»,

Указанные обстоятельства по смыслу положений статьи 18.1 Закона о защите конкуренции однозначно свидетельствуют о наличии у ООО «Сантэм +» охраняемого законом интереса в обжаловании спорных размещений закупок.

Ходатайство о проведении проверки спорных закупок за пределами доводов жалобы

В соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа **принимает решение с учетом всех** выявленных нарушений.

Письмом ФАС России от 23.04.2014 N АЦ/16109/14 было также подтверждено право изучения всей закупки на предмет соответствия требований законодательства, безотносительно доводов жалобы, а также выходя за её пределы.

ООО «Сантэм +» ходатайствует о проведении полной проверки оспариваемых закупок в соответствии с положениями вышеуказанных норм и разъяснений.

С учетом изложенного, общество с ограниченной ответственностью «Сантэм +» на основании норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИТ ФЕДЕРАЛЬНУЮ АНТИМОНОПОЛЬНУЮ СЛУЖБУ РОССИИ:

1. Признать жалобу обоснованной и выдать заказчику и закупочной комиссии предписание об отмене соответствующих протоколов, составленных в ходе размещения спорных закупок и выполнении иных необходимых действий.

2. В соответствии с пунктом 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» направить Некоммерческой организации «Фонд капитального строительства многоквартирных домов Вологодской области» соответствующее уведомление и запретить заключение договора по извещению № 2017-101 до рассмотрения жалобы, по существу.

3. В соответствии с пунктом 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления приостановить торги до рассмотрения жалобы на действия организатора торгов.

Приложение:

1. Распечатка с сайта <http://utp.sberbank-ast.ru> извещения о закупке № 2017-101 «Открытый аукцион в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения многоквартирных домов, расположенных по адресам: Вологодская обл., г. Череповец, Metallургов, д.1; ул. Metallургов, д.4А; ул. Metallургов, д.11; ул. Metallургов, д.43; ул. Metallургов, д.45»
2. Распечатка с сайта <http://фкрмкл35.рф> извещения о проведении открытого конкурса №2016-73 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Вологодская область, г. Череповец, ул. Metallургов, д.1, ул. Metallургов, д.4А, ул. Metallургов, д.11, ул. Metallургов, д.43, ул. Metallургов, д.45
3. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок №2016-73 от 14 сентября 2016 г.

4. Копия документации от 30.06.2017 по проведению открытого аукциона в электронной форме № 2017-101 на выполнение работ по капитальному ремонту систем теплоснабжения многоквартирных домов, расположенных по адресам: Вологодская обл., г. Череповец, Metallургов, д.1; ул. Metallургов, д.4А; ул. Metallургов, д.11; ул. Metallургов, д.43; ул. Metallургов, д.451
5. Копия Приложения к документации об электронном аукционе (№2017-101) от 30.06.2017.
6. Копия Договора №147/2016-73 от «03» октября 2016 г.
7. Копия письма 05/04/2017-1 от «05» апреля 2017 г.
8. Копия актов приема-передач работ
9. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе ООО «Сантэм +»;
10. Копия свидетельства ОГРН ООО «Сантэм +»;
11. Выписка из ЕГРЮЛ на общество с ограниченной ответственностью «Сантэм +»;
12. Копия Протокола о назначении директора №1/ 14 от 22.09.2014 г. ь
13. Опись приложенных документов

Директор ООО «Сантэм +»

