

Буцев А.О.  
08.08.16

Иванчук Ю.А.

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы  
Мерзляковой Наталье Валерьевне  
Адрес: г.Вологда, ул. Пушкинская, 25  
Телефон/факс: телефон:(8172)729970,  
факс:(8172)724664  
E-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

### Жалоба

на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

**Заказчик:** АО "ВОЛОГДАОБЛЭНЕРГО", 160014, Российская Федерация, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Горького, д 99, 160014, Российская Федерация, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Горького, д 99

Состав Закупочной комиссии АО "ВОЛОГДАОБЛЭНЕРГО" (далее – «закупочная комиссия»): Бажинов А.Н. – технический директор – первый заместитель генерального директора;

Подовинников А.В – зам. генерального директора по коммерческим вопросам, заместитель председателя комиссии;

Гудкова А.В. – зам. начальника юридического отдела, член комиссии.

Новожилов А.А.- начальник отдела закупок, член комиссии.

Иванчук Ю.А. –ведущий специалист отдела закупок, секретарь комиссии, член комиссии.

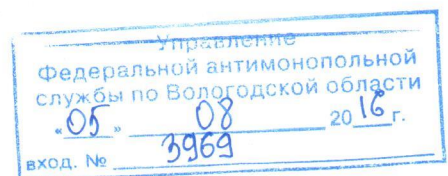
**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Энерго-Монтаж» Адрес: 160002, г. Вологда, ул. Гагарина, д.83а.

**Закупка:** номер извещения: № 31603913274 Дата опубликования: 21 июля.2016 г. Способ размещения закупки: открытый запрос предложений. Наименование закупки: **право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ (с поставкой материалов) по строительству ВЛ(КЛ)-0,4-6/10кВ на объекте АО «Вологдаоблэнерго».** Адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru>

**Обжалуемые действия закупочной комиссии:** нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке).

21 июля 2016 г. в единой информационной системе извещения размещена информация о проведении запроса предложений на право заключения договора **подряда на выполнение комплекса работ (с поставкой материалов) по строительству ВЛ(КЛ)-0,4-6/10кВ на объекте АО «Вологдаоблэнерго».** (извещение о проведении закупки № 31603913274) с подачей основного предложения участниками в срок до 27.07.2016.

В качестве участников закупки допущены четыре заявки участников запроса предложений:





<i>Рег. №</i>	<i>Наименование участника размещение заказа</i>	<i>Почтовый адрес</i>	<i>Цена договора</i>	<i>Сроки выполнения работ (календарных дней)</i>
2.	<b>ООО «Энерго-Монтаж»</b>	160002 г. Вологда ул. Гагарина д.83а	<b>8939283,08 руб. с нде</b>	60
3.	<b>ООО "ПромАльянс"</b>	162612 г. Череповец ул. Дзержинского д.49	<b>10400000,00 с НДС</b>	40
4.	<b>ООО "Энергостройсервис"</b>	160034 г. Вологда ул. Возрождения д.72 оф.10	<b>8912102,10 с НДС</b>	60
5.	<b>ООО «Главэнергострой-35»</b>	160004 Вологда ул. Гоголя д.67	<b>9493357,24 с НДС</b>	45

28 июля 2016 г. в системе опубликован протокол подведения итогов № 21 от 28.07.2016 г., согласно которому закупочной комиссией победителем открытого запроса предложений на право заключение указанного договора признано ООО «Главэнергострой-35».

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Закон № 44-ФЗ).

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (ст. 10 Закон № 44-ФЗ)

Запрос предложений является конкурентным способом определения поставщиков (ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ).



В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 2 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости при проведении запроса предложений.

Под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге (ч. 1 ст. 83 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с п. 7 ч. 6 ст. 83 Закона № 44-ФЗ документация о проведении запроса предложений должна содержать критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Законом № 44-ФЗ.

Заказчиком в разделе 11 Инструкции по подготовке заявок на участие в запросе предложений документации на проведение открытого запроса предложений регламентировано, что Оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными документацией о запросе предложений на основании Положения о закупке. Оценка и сопоставление заявок в целях определения победителя (победителей) процедуры осуществляется закупочной комиссией с привлечением при необходимости экспертов в соответствующей области предмета закупки. Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в запросе предложений, закупочная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по следующим критериям, указанным в п.26 раздела III Информационная карта.

26	Критерии оценки заявок на участие в закупочной процедуре	<b>1.Критерий «Цена договора».</b> <b>Значимость – 60%.</b>
----	--	--

		<p><b>2.Критерий «Квалификация участника»</b>  <b>Значимость –20%.</b></p> <p>1.1. Опыт выполнения аналогичных работ  Значение <math>x=25</math> баллов</p> <p>1.2. Наличие квалифицированного персонала  Значение <math>y=25</math> баллов</p> <p>1.3. Наличие производственных мощностей  Значение <math>z=25</math> баллов</p> <p>1.4. Отзывы  Значение <math>w=25</math> баллов</p> <p><b>3.Критерий «Сроки выполнения работ»</b>  (<math>F_{max} = 60</math> календ.дн., <math>F_{min} = 30</math> календ.дн.).  <b>Значимость – 10%.</b></p> <p><b>4.Критерий «Период отсрочки платежа»</b>  (<math>H_{max} = 120</math> календ.дн., <math>H_{min} = 60</math> календ.дн.).  <b>Значимость – 10%.</b></p>
--	--	---

Заявитель жалобы полагает, что при подведении итогов закупки грубо нарушены правила оценки предложений участников запроса предложений в связи со следующим.

1. Победителем по данной закупке признано ООО «Главэнергострой-35» с ценой предложения 9 493 357,24 руб. (с НДС), тогда как стоимость предложения ООО «Энерго-Монтаж» составляет 8 939 283,08 руб. (с НДС), что на 554 074,16 руб. (с НДС) дешевле предложения ООО «Главэнергострой-35».

2. Квалификация победителя ниже квалификации ООО «Энерго-Монтаж». Во-первых, ООО «Главэнергострой-35» сравнительно недавно осуществляет активную деятельность и основным видом деятельности является 42.21 СТРОИТЕЛЬСТВО ИНЖЕНЕРНЫХ КОММУНИКАЦИЙ ДЛЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ, ГАЗОСНАБЖЕНИЯ. В свою очередь, ООО «Энерго-Монтаж», создано в 2006 году и основным видом деятельности является 43.21 ПРОИЗВОДСТВО ЭЛЕКТРОМОНТАЖНЫХ РАБОТ.

Кроме того, к заявке со стороны ООО «Энерго-Монтаж» было приложено более десятка контрактов, подтверждающих огромный опыт, квалификацию по выполнению электромонтажных работ.

3. При анализе информационного ресурса: Картотека арбитражных дел установлено, что комиссией не учтено следующее, у ООО «Энерго-Монтаж» отсутствуют судебные процессы, в которых общество выступает ответчиком. Основная масса судебных дел связана с несвоевременной оплатой МРСК Северо-Запада качественно и своевременно выполненных работ.



В то же ,ООО «Главэнергострой» участвовало и участвует в судебных процессах в качестве ответчика за невыполнения своих обязательств по договору

Таким образом, предложение заявителя очевидно выгоднее по цене и существенно в лучшую сторону отличается по качеству выполнения работ. Бездействие комиссии при подведении итогов в части определения реальных преимуществ и недостатков компании не соответствует принципам указанным в ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»).

Закупочная комиссия данное предложение оценила необъективно, неоправданно создав приоритет для ООО «Главэнергострой-35».

В соответствии со статьей 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 6 статьи 106 Закона № 44-ФЗ рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона № 44 критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд).

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

Согласно ч. 9 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о



закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из п. 3 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В силу ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, решение комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке, прошу Вас принять к рассмотрению и отменить результат закупки № 31603913274.

#### Приложения:

1. Извещение о проведении открытого запроса предложений от 21.07.2016г.
2. Протокол № 31603889754\_2 рассмотрения заявки и подведения итогов от 28.07.2016г.
3. Выписка из ЕГРЮЛ от 26.07.2016 на ООО "Энерго-Монтаж"
4. Выписка из ЕГРЮЛ от 05.08.2016 на ООО "Главэнергострой-35"
5. Комплект документов представленных для участия в запросе предложений.

Директор ООО "Энерго-Монтаж"



В.М. Мальцев