

9 В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области

Адрес: 160000, г. Вологда, ул.Пушкинская, 25
телефон:8(8172)729970, факс:8(8172)724664
E-mail: to35@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Авто-Экспресс-4»

ИНН 5321120919

Адрес: 173014, г.Великий Новгород, ул.Студенческая, д.31

телефон:+7 (921) 308-30-31

tds1892@inbox.ru

Организатор конкурса:

**Департамент градостроительства и инфраструктуры
Администрации города Вологды**

Адрес: 160000, г.Вологда, ул.Ленина, д.2

E-mail: dgi@vologda-city.ru

телефон: 8(8172)72-41-26

«27» июля 2016 года

Исх.№ 004-2707/16

ЖАЛОБА

**на порядок и проведение открытого конкурса
на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту
регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском
сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» по
нерегулируемым тарифам
по маршруту №29 «Областная детская больница - Берег»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажирским транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - Закон № 220-ФЗ) на сайте Администрации города Вологда http://vologda-portal.ru/oficialnaya_vologda/konkursy_na_pravo_obslyujvaniya_marshrutov/ была размещена конкурсная документация на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам, утвержденная Заместителем Главы города Вологды - начальником Департамента градостроительства и инфраструктуры Администрации города Вологды.

Конкурсы проводились по 16 маршрутам (Приложение № 1 к настоящей жалобе).

В соответствии с Информационным извещением о проведении конкурса до 10 часов 11.07.2016 года был окончен прием заявок (документов) на участие в конкурсе.

11.07.2016 года в 10 часов состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками следующих претендентов:

- НП «Перевозчики пассажиров г.Вологда»
- ИП Завьялова Е.Н.
- ООО «Авто-Экспресс-4»

19.07.2016 года состоялось заседание конкурсной комиссии по вопросу рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Протоколом рассмотрения заявок и документов на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам от 19.07.2016 года участниками конкурса были признаны:

- НП «Перевозчики пассажиров г.Вологда»
- ИП Завьялова Е.Н.

Пунктом 2 указанного выше протокола ООО «Авто-Экспресс-4» было отказано в допуске к участию в конкурсе по следующим основаниям:

- **Основание № 1 отказа в допуске к участию в конкурсе** - не подтверждено соответствие ООО «Авто-Экспресс-4» требованиям, установленным Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ и конкурсной документацией, а именно, **не представлены документы, подтверждающие наличие на законном основании транспортных средств** (автобусов марки ПАЗ 320402-05), заявленных ООО «Авто-Экспресс-4» для участия в конкурсе:

В составе конкурсной заявки ООО «Авто-Экспресс-4» представлен договор финансовой аренды (лизинга) № ДЛ 0377-001-Л/2011 от 06 марта 2012 года, в соответствии с которым Лизингодатель передал Лизингополучателю 500 автобусов марки ПАЗ 320412-05.

В соответствии с договором субаренды транспортных средств без экипажа № Суб001793 от 29 апреля 2016 года, заключенным на основании договора финансовой аренды (лизинга) № ДЛ 0377-001-Л/2011 от 06 марта 2012 года, ООО «Авто-Экспресс-4» (Субарендатор) принял во временное пользование 100 автобусов марки ПАЗ 320402-05 от Лизингополучателя по договору финансовой аренды (лизинга) № ДЛ 0377-001-Л/2011 от 06 марта 2012 года (Арендодателя).

Учитывая, что договор финансовой аренды (лизинга) № ДЛ 0377-001-Л/2011 от 06 марта 2012 года заключен только на автобусы марки ПАЗ 320412-05, а иных документов, подтверждающих наличие законного права Арендодателя на автобусы марки ПАЗ 320402-05, не представлено, право Арендодателя на передаваемые им в субаренду ООО «Авто-Экспресс-4» автобусы не подтверждено.

Соответственно, наличие законных оснований ООО «Авто-Экспресс-4» на заявленные для обслуживания маршрута №4 автобусы марки ПАЗ 320402-05, также не подтверждено.

- **Основание № 2 для отказа к участию в конкурсе:** Не подтверждено соответствие ООО «Авто-Экспресс-4» требованиям, установленным Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ, а именно, **не представлена лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров, отвечающая требованиям предусмотренным законодательством Российской Федерации.**

Предметом проводимого конкурса является право на осуществление перевозок на территории муниципального образования «Город Вологда». Соответственно, для осуществления перевозок на территории города Вологды необходима лицензия, в которой указано место осуществления лицензируемого вида деятельности - **город Вологда**.

В лицензии № АСС-53-001970 от 06 декабря 2012 года в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности указан город Великий Новгород, иных мест осуществления лицензируемой деятельности не указано.

Согласно Федеральному закону от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с последующими изменениями) при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, лицензия подлежит переоформлению, в лицензию вносится этот адрес. До переоформления лицензии лицензиат не вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу, не указанному в лицензии.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (с последующими

изменениями) лицензиат при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности на территории другого субъекта Российской Федерации обязан предварительно уведомить в письменной форме лицензирующий орган, на территории которого лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности.

По информации Управления государственного автодорожного надзора по Вологодской области на 11 июля 2016 года от общества с ограниченной ответственностью «Авто - Экспресс - 4» уведомления о намерении осуществлять регулярные перевозки на территории муниципального образования «Город Вологда» не поступало (ответ на запрос от 15.07.2016 года № 2328).

В соответствии с Протоколом результатов открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам от 22.07.2016 года победителем конкурса было признано НП «Перевозчики пассажиров г.Вологда».

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с Порядком определения победителя конкурса, установленным разделом 7 Конкурсной документацией, в течение десяти календарных дней со дня подписания протокола результатов конкурса победителю конкурса или его уполномоченному представителю выдаются свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты регулярных перевозок, а в случае, если конкурс был признан не состоявшимся в связи тем, что только одна заявка на участие в конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты регулярных перевозок выдаются юридическому лицу либо его уполномоченному представителю, индивидуальному предпринимателю либо его уполномоченному представителю, уполномоченному представителю простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в конкурсе.

Если в течение десяти календарных дней со дня подписания протокола результатов конкурса победитель конкурса отказался от осуществления перевозок по маршруту, свидетельство и карта выдается участнику конкурса, набравшему наибольшее после победителя конкурса количество баллов.

Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются сроком на пять лет.

Заявитель полагает, что при проведении конкурса был нарушен порядок организации и проведения конкурса, а также допущены нарушения при проведении процедуры допуска претендентов к участию в конкурсе, а, следовательно, и определения победителя, по следующим основаниям:

1. Установление в конкурсной документации требования о вместимости транспортных средств «не менее 40 человек».
2. Заявитель был незаконно не допущен до участия в конкурсе.

- 1. Заявитель полагает, что установление в конкурсной документации требования о вместимости транспортных средств является нарушением требований пункта 9 части 1 статьи 26 и части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ.**

Согласно частям 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ наряду с указанными в части 1 статьи 14 Закона № 220-ФЗ маршрутами регулярных перевозок уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (часть 1 статьи 17 Закона № 220-ФЗ).

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок (часть 2 статьи 17 Закона № 220-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Пунктом 6 «Характеристика маршрута» Извещения о проведении открытого конкурса конкурсной документации установлены следующие требования к виду, классу, количеству и вместимости транспортных средств, необходимых для осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок: *«Автобус, вместимостью не менее 40 человек, количество 9 единиц в рабочие дни, 8 единиц в выходные дни».*

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие, в том числе следующему требованию: наличие на праве собственности или на ином законном основании *транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок*, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены, в том числе, виды транспортных средств и классы транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, максимальное количество транспортных средств каждого класса. *При этом сведения о вместимости транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ в реестр маршрутов не включаются.*

Согласно пункту 14 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ класс транспортных средств - группа транспортных средств, характеризующихся определенными габаритами в части длины (особо малый класс транспортных средств - длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств - длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств - длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно, большой класс транспортных средств - длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно, особо большой класс транспортных средств - длина более чем 16 метров).

Таким образом, Законом № 220-ФЗ установлено, что определяющим для выбора транспортного средства для перевозки по маршруту регулярных перевозок является класс транспортного средства, который, в свою очередь, определяется габаритными размерами транспортного средства, а не его вместимостью.

Как указано выше, конкурсная документация содержит требование к вместимости, что является нарушением требований пункта 9 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ, поскольку установленный частью 1 статьи 23 Закона перечень требований к претендентам является императивным и исчерпывающим и действующим

законодательством не предусмотрена возможность установления иных требований к претендентам.

2. Заявитель полагает, что он был незаконно не допущен до участия в конкурсе по следующим основаниям:

2.1. Отказывая в допуске к участию в конкурсе, конкурсная комиссия, ссылаясь на ФЗ от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и на постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», указала, что: в лицензии заявителя не указана площадка выпуска в г. Вологда;

При отсутствии указания площадки выпуска в г. Вологда в лицензии заявитель должен был уведомить территориальное УГАДН о намерении осуществления деятельности в другом субъекте. Однако, следует обратить внимание, что федеральным законодательством не указаны конкретные сроки направления уведомления в территориальный лицензирующий орган.

Сложившаяся судебная практика подтверждает правовую позицию, что, если конкурсная документация не содержит требование о наличии в лицензии на момент подачи заявки всех адресов осуществления лицензированного вида деятельности, в том числе тех, которые претендент планирует использовать при осуществлении перевозок, в случае победы в конкурсе, такое требование конкурсной комиссии является незаконным.

Следует особо отметить, конкурсная документация не содержит требований о предоставлении претендентом лицензии в конкретном регионе или городе. Так пунктом 9 конкурсной документации установлено, что к участию в конкурсе допускаются лица, соответствующие следующим требованиям:

- наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае. Данное требование было выполнено претендентом.

Более того, конкурсная комиссия, сославшись на нарушение заявителем положений закона о лицензировании вышла за пределы своих полномочий, поскольку исчерпывающий перечень оснований для не допуска претендента установлен в разделе «Порядок проведения конкурса» конкурсной документации:

- «- непредставления определенных настоящим извещением документов;
- несоответствия претендента требованиям, установленным Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 220-ФЗ и конкурсной документацией;
- несоответствия содержания заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным приложением N 1 к настоящему Извещению.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям не допускается.»

Таким образом, по мнению заявителя, не допуск до участия в конкурсе по указанному выше основанию является незаконным.

2.2. Также основанием для не допуска заявителя к участию в конкурсе послужил вывод конкурсной комиссии о непредставлении заявителем документов, подтверждающих наличие на законном основании транспортных средств (автобусов марки ПАЗ 320402-05), заявленных ООО «Авто-Экспресс-4» для участия в конкурсе.

В качестве документов, подтверждающих право владения транспортными средствами - автобусами марки ПАЗ 320402-05, заявителем был представлен договор субаренды транспортных средств без экипажа № Су6001793 от 29 апреля 2016 года, заключенный между

заявителем и арендатором ООО «ПИТЕРАВТО» (лицо, передавшее транспортные средства в субаренду).

Приложением № 1 к указанному договору субаренды являются, предоставленные в составе конкурсной заявки, акты приема-передачи транспортных средств марки ПАЗ 320402-05, подписанные сторонами 29.04.2016 года.

Право владения транспортными средствами ООО «ПИТЕРАВТО» были подтверждены свидетельствами о регистрации ТС, выданными подразделением ГИБДД МВД РФ ООО «ПИТЕРАВТО», как лизингополучателю указанных автобусов.

Указанные выше документы однозначно подтверждают наличие у Заявителя на законном основании транспортных средств, заявленных для участия в конкурсе.

Тем не менее, конкурсная комиссия, выйдя за пределы своих полномочий, вместо того, чтобы в соответствии с конкурсной документацией дать оценку правам владения заявителем на транспортные средства в рамках договора субаренды, дала правовую оценку, в том числе:

- действиям сотрудников ГИБДД, производившим государственную регистрацию прав ООО «ПИТЕРАВТО» (лизингополучателя - арендатора), и выдавшим свидетельства о регистрации ТС (копии приложены к конкурсной заявке), заявленных на конкурс, признав их незаконными,

- действиям сотрудников ГИБДД, производившим государственную регистрацию прав собственности лизингодателя - ОАО «Государственная лизинговая транспортная компания», и выдавшим паспорта транспортных средств (копии приложены к конкурсной заявке), признав их незаконными,

- договору лизинга № ДЛ 0377-001-Л/2011 от 06 марта 2012 года, к заключению которого заявитель не имеет никакого отношения.

Таким образом, по мнению заявителя, не допуск до участия в конкурсе по указанному выше основанию также является незаконным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам **по маршруту №29 «Областная детская больница - Берег»** до рассмотрения настоящей жалобы по существу дела.
2. Признать процедуру рассмотрения заявок и документов на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам **по маршруту №29 «Областная детская больница - Берег»**, проведенную 19.07.2016 года - проведенной с нарушением закона.
3. Признать процедуру оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам **по маршруту №29 «Областная детская больница - Берег»**, проведенную 22.07.2016 года - проведенной с нарушением закона.
4. Признать незаконным и отменить результаты открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам **по маршруту**

№29 «Областная детская больница - Берег», оформленные Протоколом рассмотрения заявок и документов на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам **по маршруту №29 «Областная детская больница - Берег»** от 19.07.2016 года и Протоколом результатов открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в городском сообщении на территории муниципального образования «Город Вологда» по нерегулируемым тарифам **по маршруту №29 «Областная детская больница - Берег»** от 22.07.2016 года.

Приложения:

1. Копия конкурсной документации.
2. Копия протокола от 19.07.2016 года.
3. Копия протокола от 22.07.2016 года.
4. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.
5. Копия свидетельства о постановки на налоговый учет.
6. Решение об избрании генерального директора Заявителя.
7. Копия лицензии.
8. Копия договора лизинга.
9. Копия договора субаренды с Приложениями.
10. Копия 1 паспорта транспортного средства.
11. Копия 1 свидетельства транспортного средства.
12. Копия определения ВАС РФ от 28.03.2014 № ВАС-3216/14.
13. Приложение № 1 к настоящей жалобе.

Генеральный директор
ООО «Авто-Экспресс-4»



Л.Г.Паскипарт