



215801, Смоленская обл., г. Ярцево, ул. Кузнецова, 56
ИНН 6727014649, КПП 672701001, ОКПО 70843705
р/с 40702810323250000463,
к/с 30101810100000000835, БИК 042007835
Ф-л ОАО Банк ВТБ в г. Воронеже
Адрес банка: 214000, г. Смоленск, пр. Гагарина, г. 5а

Тел./факс 8 (48143) 3 60 31
e-mail: smit@smit.su http://www.smit.su

с/ч 18.1 135-42
223-93

14.06.2016 года

Исх. №345-С

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25

ЖАЛОБА

Извещение о ЗС

Способ закупки: запрос предложений на заключение договора на услуги по изоляции труб ГОСТ 8732-78 и фасонных изделий Заказчика теплоизоляцией из пенополиуретана с защитной оболочкой ГОСТ 30732-2006

Начальная цена: 33 834 305 руб.

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие «Вологдагортепλοςеть», 160012, г. Вологда, ул. Яшина, д. 8а, тел. (8172) 75-21-64, факс (8172) 56-04-11, e-mail: vologdagorteploset.ru

Номер извещения: 31603701666.

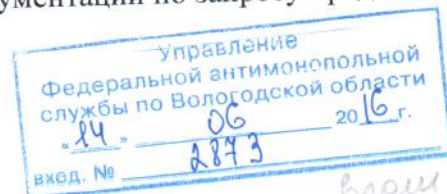
26.05.2016 г. в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено уведомление о проведении запроса предложений на заключение договора на услуги по изоляции труб ГОСТ 8732-78 и фасонных изделий Заказчика теплоизоляцией из пенополиуретана с защитной оболочкой ГОСТ 30732-2006.

Дата и время окончания подачи заявок: с 27.05.2016 по 01.06.2016; рассмотрение заявок - 01.06.2016 г. в 10:30.

Таким образом, Заказчиком установлен срок на подачу предложений продолжительностью 5 календарных дней. С учетом выходных дней (28 и 29 мая), которые входят в упомянутый срок, потенциальному участнику отводится фактически три календарных дня для подготовки отвечающего требованиям закупочной документации предложения.

За это время участник, к примеру, должен в запечатанном конверте представить в адрес Заказчика (п. 1.8.1.1 документации о закупке):

- Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в документации по запросу предложений (раздел 4, форма 1);
- Коммерческо-техническое предложение в соответствии с инструкциями, приведенными в документации по запросу предложений (раздел 4, форма 2);
- Стоимость услуг по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в документации по запросу предложений (раздел 4, форма 3);
- Протокол разногласий к проекту договора (раздел 4, форма 4);
- Анкету по установленной в настоящей Документации по запросу предложений форме (раздел 4, форма 5);



- f) Оригинал справки о выполнении аналогичных договоров (раздел 4, форма 6.);
- g) Оригинал справки о материально-технических ресурсах, которые будут использованы в рамках выполнения Договора по установленной в документации по запросу предложенной форме (раздел 4, форма 7.);
- h) Оригинал справки о кадровых ресурсах, которые будут привлечены в ходе выполнения Договора (раздел 4, форма 8);
- i) Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации по запросу предложений (подраздел 1.9).

Помимо перечисленного выше, участник должен дополнительно представить (п. 1.9.2. документации о закупке):

- a) заверенную копию свидетельства о внесении записи об Участнике в Единый государственный реестр юридических лиц;
- b) заверенную копию о постановке на учет в налоговом органе;
- c) заверенную копию справки ИФНС об отсутствии задолженности по платежам;
- d) заверенную копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- e) полученную не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня размещения в Единой информационной системе в сфере закупок документации о проведении запроса предложений оригинал выписки из единого государственного реестра юридических лиц;
- f) заверенную копию информационного письма об учете;
- g) заверенную копию устава в действующей редакции;
- h) заверенные Участником копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя и т.д.), подтверждающие полномочия лица, подписавшего Предложение, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам запроса предложений. Если Предложение подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность;
- i) документы, указанные в разделе 1.8 «Подача предложений».

В соответствии с п. 18 Приказа Минфина России от 15.01.2015 № 5н «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей» выписка из ЕГРЮЛ предоставляется не позднее 5 дней от момента получения соответствующего запроса. Срок предоставления выписки из ЕГРЮЛ в срочном порядке устанавливается в размере одного дня при условии оплаты государственной пошлины в двойном размере (400 рублей).

Таким образом, Заказчик, устанавливая срок на предоставление заявок в течение 5-ти календарных дней, вынуждает ООО «Смит-Ярцево» обращаться в налоговые органы за ускоренной выпиской, платя за соответствующую услугу повышенную государственную пошлину. Закон не обязывает участника ежемесячно заблаговременно получать в налоговых органах выписку из ЕГРЮЛ, чтобы в случае принятия решения об участии в той или иной конкурентной процедуре у такого участника был уже на руках готовый экземпляр.

Следовательно, срок подачи предложений должен рассчитываться заказчиком с учетом нормативных сроков оказания государственными органами услуг по предоставлению документов, которые участник обязан предоставить в составе заявке, и не зависят от его воли.

Другим примером невозможности исполнения требований Заказчика в 5-ти дневный срок является обязательное наличие у участника заверенной копии справки ИФНС об отсутствии задолженности по платежам.

Справка формируется налоговым органом на основании письменного запроса налогоплательщика, который может быть подан в инспекцию лично или направлен по почте. Рекомендуемая форма запроса приведена в приложении № 8 к Административному регламенту ФНС России от 02.07.2012 № 99н.

Срок выдачи такой справки регламентирован Приказом от 23 мая 2005 г. № ММ-3-19/206@ «Об утверждении справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций и методический указаний по ее заполнению» и составляет 10 рабочих дней от момента получения запроса.

Таким образом, никто из участников не в состоянии в установленный Заказчиком срок сформировать и отправить Заказчику отвечающее требованиям процедуры предложение, если тот заранее не был проинформирован о планируемой закупке.

В соответствии с п.2 раздела VII «Регламентация закупочных процедур» Стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденного ФАС России, запрос котировок, запрос предложений целесообразно применять в случае закупки с целью обеспечения срочных, неотложных нужд заказчика при небольшой сумме начальной (максимальной) цены договора, порог которой установлен в положении о закупке. В целях обеспечения возможности ознакомления участников закупки с техническим заданием заказчика и формирования конкурентного предложения о качестве товаров, работ, услуг при проведении конкурентных процедур, в положении о закупке целесообразно устанавливать срок подачи заявок не менее 15 дней. В случае внесения заказчиком изменений в техническое задание документации о закупке срок подачи заявок целесообразно продлевать не менее чем еще на 10 дней.

Таким образом, в случае размещения процедуры запроса предложений должны соблюдаться критерии величины начальной цены (она должна быть небольшой) и срока исполнения договора (он должен быть непродолжительным).

Как следует из уведомления, размещенная Заказчиком процедура не отвечает названным критериям. Во-первых, начальная (максимальная) цена договора явно является высокой, т.к. составляет 33 834 305 руб. Во-вторых, срок исполнения договора согласно техническому заданию составляет 12 месяцев со дня заключения договора, что также не отвечает критерию срочности удовлетворения нужд заказчика.

Кроме того, согласно п. 1.2.1 документации по запросу предложений данная процедура запроса предложений не является конкурсом, и ее проведение не регулируется статьями 447—449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. Данная процедура запроса предложений также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057—1065 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, данная процедура запроса предложений не накладывает на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств.

Таким образом, Заказчиком был неверно избран вид конкурентной процедуры, чтобы обойти требование закона о сроке размещения уведомления о ее проведении, а также с целью неприменения к отношениям сторон ст. 447-449 ГК РФ.

28.04.2015 г. Заказчик уже размещал данную процедуру на сайте www.zakupki.gov.ru. Номер закупки 31603612820. Условия запроса предложений полностью соответствовали текущей закупке 31603701666, за исключением размера обеспечения заявки и порядка оплаты услуг Исполнителя.

Если в процедуре 31603612820 размер обеспечения заявки был установлен в размере 2% от начальной цены (676 686,10 руб.), то в процедуре 31603701666 в десять раз больше - 6 766 861 руб.

Аналогичным образом обстоит дело с порядком расчетов с Исполнителем. Так, в процедуре 31603612820 был установлен 30-ти дневный срок на оплату продукции от

момента ее приемки. В процедуре 31603701666 уже установлен 120-ти дневный срок на оплату продукции.

Следовательно, по сравнению с первой процедурой Заказчиком установлены заведомо дискриминационные условия доступа к закупке.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия Заказчика по установлению 5-ти дневного срока на предоставление документов, которые в силу требований законодательства не могут быть получены в указанный срок, а также умышленный выбор конкурентной процедуры в виде запроса предложений вместо конкурса, является частным случаем ограничения конкуренции и очевидным образом создает коррупционные риски.

Это противоречит основным целям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», таким как эффективное использование денежных средств, расширение возможности участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1) признать Муниципальное унитарное предприятие «Вологдагортеплосеть» нарушившими требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2) признать итоги запроса предложений недействительными в связи с нарушением Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Смит-Ярцево».
2. Копия протокола о назначении Сенько М.В. на должность генерального директора ООО «Смит-Ярцево» от 03.08.2015 г.
3. Копия Устава ООО «Смит-Ярцево».

Первый зам.генерального директора ООО «СМИТ-Ярцево»

Гуляев М.Г.