

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КРАСАВИНСКИЕ ЭЛЕКТРОТЕПЛОСЕТИ»

162341, Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, Советский пр.148 «а»

телефон/факс 4-18-01 E-mail: kets@vologda.ru

ИНН 3526018341 КПП 352601001

р/с 40702810400280001147 ПАО «БАНК СГБ» г. Вологда

БИК 041909786 кор/с 30101810800000000786

№

493

от

15.04.2016

Михаил Васильевич
Белозеров

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Вологодской области
160000, г. Вологда,
ул. Пушкинская, д.25

от ООО «Красавинские электротеплосети»
адрес: 162341, Вологодская обл., Великоустюгский
район, г. Красавино, Советский пр.148 «а»

телефон: (81738) 4-14-41, факс: 4-14-01,
адрес электронной почты: kets@vologda.ru

ЖАЛОБА на действия (бездействие)
организатора торгов при организации и проведении торгов

25.12.2015г. на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.torgi.gov.ru, в газете "Советская мысль" и было опубликовано сообщения о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоотведению на территории города Красавино (извещение №251215/0059065/04).

Организатором конкурса является – Муниципальное образование «Великоустюгский муниципальный район», от имени которого выступает Комитет по управлению имуществом администрации Великоустюгского муниципального района.

Почтовый адрес Комитета по управлению имуществом администрации Великоустюгского района Вологодской области: 162390, Вологодская область, г. Великий Устюг, Советский проспект, д. 107

Контактный телефон: (81738) 2-13-01

Контактное лицо: Белозеров Владимир Васильевич

Дата и время начала приема заявок: 28.12.2015 8 час. 00 мин.

Дата и время окончания приема заявок: 15.02.2016 17 час 00 мин.

Обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов:

1) нарушение п. 1 ст. 23 от 21.07.2005 N 115-ФЗ Федерального закона "О концессионных соглашениях", что выразилось в неуказании в конкурсной документации объекта концессионного соглашения в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях",

2) нарушение п. 7 ст. 23 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", что выразилось в неисполнении действий по размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о принятии или об отклонении представленных ООО «Красавинские электротеплосети» предложений об изменении конкурсной документации с указанием причин их принятия или отклонения; неисполнении действий по внесению изменений в конкурсную документацию, в том числе об изменении проекта концессионного соглашения.



3) нарушение п. 1 ст. 28 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", что выразилось в несоблюдении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

ООО «КЭТС» (почтовый адрес: 162341, Вологодская область, Великоустюгский район, г. Красавино, Советский проспект, д. 148 а) допущено к участию в конкурсе в соответствии с протоколом предварительного отбора участников конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоотведению на территории города Красавино от 16.02.2016 №2, Уведомлением о допуске к участию в конкурсе №209 от 18.02.2016.

1. Нарушение п. 1 ст. 23 Федерального закона "О концессионных соглашениях" от 21.07.2005 N 115-ФЗ (далее – Закон «О концессионных соглашениях»).

Статьей 23 Закона «О концессионных соглашениях» предусмотрено, что конкурсная документация должна содержать (пп. 2) состав и описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

Согласно ст. 3 Закона "О концессионных соглашениях" по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

В соответствии с пп. 11 п. 1 ст. 4 указанного закона объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания граждан.

Объявленный конкурс касается права заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоотведению на территории города Красавино, т.е. централизованной системы водоотведения г. Красавино.

В составе конкурсной документации размещен проект концессионного соглашения, в приложении №1 к которому определен перечень имущества, предназначенного для оказания услуг по водоотведению на территории города Красавино.

1) В перечень имущества, предназначенного для оказания услуг по водоотведению на территории города Красавино, в отношении которого объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения, не включено следующее имущество: котельная очистных сооружений по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, д. Бухино, а также тепловая трасса по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, д. Бухино.

Указанное имущество включено в перечень имущества, предназначенного для оказания услуг по производству и реализации тепловой энергии в районе очистных сооружений и

школы №15 города Красавино, выставленное на конкурс на право заключения концессионного соглашения (извещение 251215/0059065/02).

Невключение объектов: котельная очистных сооружений по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, д. Бухино, а также тепловая трасса по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, д. Бухино (далее – Объекты очистных сооружений) в состав имущества, предназначенного для оказания услуг по водоотведению на территории города Красавино, в отношении которого объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения и включение указанных объектов, предназначенных только для функционирования очистных сооружений, входящих в состав централизованной системы водоотведения, в отдельный конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по производству и реализации тепловой энергии в районе очистных сооружений и школы №15 города Красавино совместно с котельной школы №15 города Красавино, считаем незаконным, противоречащим ФЗ от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – Закон о концессионных соглашениях).

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон «О водоснабжении и водоотведении») водоотведение – это прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

В силу п. 27 ст. 2 Закона «О водоснабжении и водоотведении» централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 "Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения" "технологически связанные сети" - принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Положение пункта 14 статьи 2 Закона «О водоснабжении и водоотведении» устанавливает правовую природу объекта централизованной системы горячего (холодного) водоснабжения (водоотведения).

Так, согласно данной норме объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения - инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения, непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Таким образом, данный объект должен соответствовать двум критериям - входить в состав централизованной системы водоснабжения/водоотведения и непосредственно использоваться в целях водоснабжения/водоотведения.

Объекты очистных сооружений предназначены только для обогрева зданий канализационно-очистой станции, соответственно, функционирование данных зданий без котельной (в отопительный период) невозможно.

Таким образом, котельная очистных сооружений и тепловая трасса, находящиеся по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, д. Бухино, технологически связаны с объектами водоотведения и входят в централизованную систему водоотведения г. Красавино, что подтверждается выкопировкой из Генплана системы водоотведения (прилагается).

Поскольку объектом конкурса на право заключения концессионного соглашения является весь комплекс имущества, предназначенного для оказания услуг по водоотведению на территории г. Красавино (централизованная система водоотведения), следовательно, в состав данного имущества должен входить полный комплекс имущества централизованной системы водоотведения (канализации) - технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения.

Передача Объектов очистных сооружений иным лицам, не осуществляющим эксплуатацию объектов водоотведения, неправомерно, и может привести к невозможности функционирования всего комплекса централизованной системы водоотведения г. Красавино.

К тому же в состав конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по производству и реализации тепловой энергии в районе очистных сооружений и школы №15 города Красавино (извещение 251215/0059065/02) включены технологически не связанные объекты:

- котельная очистных сооружений и тепловая трасса, находящиеся по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, д. Бухинино, предназначенные только для функционирования очистных сооружений, входящих в состав централизованной системы водоотведения,

- и котельная школы №15 города Красавино, предназначенная только для отопления и горячего водоснабжения школы №15.

Это противоречит ст. 3 Закона «О концессионных соглашениях» и п. 39 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67, согласно которому при разработке конкурсной документации запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества.

2) В перечень имущества, предназначенного для оказания услуг по водоотведению на территории города Красавино, в отношении которого объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения, незаконно включено следующее имущество: подъездные пути на очистные сооружения от Новой Деревни по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, д. Бухинино; Зона санитарной охраны, адрес Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Вокзальная

Объект подъездные пути на очистные сооружения от Новой Деревни по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, д. Бухинино является местом общего пользования.

Объект Зона санитарной охраны, адрес Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Вокзальная не является имущественным объектом.

Данные объекты не являются объектом централизованной системы водоотведения - непосредственно не используются в целях водоотведения и технологически не связаны с объектами централизованной системы водоотведения.

В соответствии с п. 39 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 при разработке конкурсной документации запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества.

Таким образом, включение в состав имущества централизованной системы водоотведения г. Красавино, в отношении которого объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения, объектов: подъездные пути на очистные сооружения от Новой Деревни по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, д. Бухинино, Зона санитарной охраны, адрес: Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Вокзальная противоречит ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 23, пп. 11 п. 1 ст. 4 Федерального закона "О концессионных соглашениях", нормам ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67.

Такие действия организатора торгов направлены на необоснованность укрупнения лота, что может привести к ограничению числа участников торгов.

2. Нарушение п. 7 ст. 23 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

ООО «Красавинские электротеплосети» направило организатору конкурса заявление о внесении изменений в конкурсную документацию №193 от 05.02.2016г., дополнение к заявлению №217 от 11.02.2016, касающиеся:

- 1) исключения из Приложения №1 к концессионному соглашению следующего имущества:

1	Биофильтр	Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Вокзальная
Пояснение: указанный объект не используется		
12	Зона санитарной охраны	Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Вокзальная
Пояснение: не является имущественным объектом		
33	Канализационные сети бани, школы № 17	Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино
Пояснение: указанный объект должен находиться в обслуживании собственника (владельца) данных сетей		
45	Подъездные пути на очистные сооружения от Новой Деревни	Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, д. Бухинино
Пояснение: подъездные пути являются местом общего пользования и не могут находиться в обслуживании организации ВКХ		

- 2) включения в Приложение №1 к концессионному соглашению следующего имущества:

1	Котельная	Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, д. Бухинино
2	Тепловая трасса	Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, д. Бухинино
Пояснение: указанное имущество предназначено для обслуживания только очистных сооружений г. Красавино		

- 3) В заявлении №193 от 05.02.2016г. ООО «КЭТС» было указано о целесообразности заключения одного концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории города Красавино, что допустимо с учетом пп. 11 п. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Заключение одного концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению и водоотведению не противоречит Федеральному закону от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», и допустимо с учетом пп. 11 п. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Согласно п. 6. ст. 23 Закона «О концессионных соглашениях» концедент вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений. Сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию в течение трех рабочих дней со дня их внесения публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании, размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или направляется лицам, которым направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе.

В соответствии с п. 7. ст. 23 указанного Закона в случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10 настоящего Федерального закона, при поступлении предложений об изменении конкурсной документации, в том числе об изменении проекта концессионного соглашения, к концеденту или в конкурсную комиссию они размещают на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо направляют всем лицам, которым направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе, в течение трех рабочих дней со дня поступления указанных предложений информацию о принятии или об отклонении представленных предложений об изменении конкурсной документации с указанием причин их принятия или отклонения. В случае принятия концедентом представленных предложений он вносит в конкурсную документацию соответствующие изменения. В течение трех рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений сообщение об их внесении публикуется конкурсной комиссией в определенном концедентом официальном издании и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или направляется лицам, которым направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе. При этом срок представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений продлевается не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

Организатором конкурса, вышеуказанные заявления ООО «Красавинские электротеплосети» №193 от 05.02.2016г., дополнение к заявлению №217 от 11.02.2016 были оставлены без ответа.

Следовательно, была не соблюдена процедура, предусмотренная п. 7. ст. 23 ФЗ «О концессионных соглашениях» при поступлении предложений об изменении конкурсной документации в случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10 настоящего Федерального закона, что является грубым нарушением порядка размещения информации о проведении торгов.

Таким образом, организатор торгов является нарушившим п. 7 ст. 23 Федерального закона "О концессионных соглашениях", что выразилось в бездействии по размещению на официальном сайте в сети "Интернет" torgi.gov.ru информации о принятии или об отклонении представленных предложений об изменении конкурсной документации с указанием причин их принятия или отклонения; в бездействии по внесению в конкурсную документацию соответствующие изменения.

3. Организатором торгов нарушена ст. 28 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", согласно п. 1 которой конверты с заявками на участие в

конкуре вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией.

При вскрытии конвертов 16.02.2016г. конкурсной комиссией обнаружилось, что конверт с копией заявки на участие в конкурсе ООО «КЭТС» был вскрыт. Данный факт может быть подтвержден аудиозаписью вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, которую в обязательном порядке должна осуществлять конкурсная комиссия в соответствии с п. 68 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67.

Главой 4 Закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции») установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, особенности заключения договоров с финансовыми организациями и порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 17 указанного закона при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

В соответствии со статьей 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 4.2 части 1 указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 3.1 части 1 указанной статьи по результатам рассмотрения соответствующих жалоб в случае выявления нарушений антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 указанной статьи действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы

которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО "Красавинские электротеплосети" на действия (бездействия) организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоотведению на территории города Красавино (извещение № 251215/0059065/04), обоснованной.
2. Признать действия (бездействие) организатора торгов – Муниципального образования «Великоустюгский муниципальный район», от имени которого выступает Комитет по управлению имуществом администрации Великоустюгского муниципального района при организации и проведении торгов нарушающими п. 1, 7 ст. 23, ст. 28 ФЗ «О концессионных соглашениях».
3. Выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе о:
 - внесении изменений в документацию и извещение о проведении торгов;
 - отмене протоколов, составленных в ходе торгов, и повторном рассмотрении и (или) оценке заявок с учетом вынесенного решения;
 - аннулировании торгов.

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации ООО «Красавинские электротеплосети» /копия/.
2. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе ООО «Красавинские электротеплосети»/копия/.
3. Устав ООО «Красавинские электротеплосети» /копия/.
4. Протокол №2 от 21.06.2011 /копия/.
5. Приказ «О вступлении в должность директора общества» от 01.07.2011 №102/копия/.
6. Заявка на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино №224 от 12.02.2016 (вх. №415 от 15.02.2016) /копия/.
7. Опись документов, представляемых к заявке для участия в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино №228 от 12.02.2016 /копия/.
8. Протокол предварительного отбора участников конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино от 16.02.2016 №2
9. Уведомлением о допуске к участию в конкурсе №209 от 18.02.2016 /копия/.
10. Заявление о внесении изменений в конкурсную документацию №193 от 05.02.2016 /копия/.
11. Дополнение №217 от 11.02.2016 к заявлению о внесении изменений в конкурсную документацию №193 от 11.02.2016 /копия/.
12. Выкопировка из Генплана системы водоотведения /копия/.

Директор



А.В. Швецов

Исп. Югова С.В.
(81738) 414-41