

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«КРАСАВИНСКИЕ ЭЛЕКТРОТЕПЛОСЕТИ»

162341, Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, Советский пр.148 «а»  
телефон/факс 4-18-01 E-mail: kets@vologda.ru  
ИНН 3526018341 КПП 352601001  
р/с 40702810400280001147 ПАО «БАНК СГБ» г. Вологда  
БИК 041909786 кор/с 30101810800000000786

№ 494

от 15.04.2016

*Тимофеева Г.И.*

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Вологодской области  
160000, г. Вологда,  
ул. Пушкинская, д.25

от ООО «Красавинские электротеплосети»  
адрес: 162341, Вологодская обл., Великоустюгский  
район, г. Красавино, Советский пр.148 «а»

телефон: (81738) 4-14-41, факс: 4-14-01,  
адрес электронной почты: kets@vologda.ru

### ЖАЛОБА на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов

25.12.2015г. на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), в газете "Советская мысль" и было опубликовано сообщения о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино (извещение № 251215/0059065/03).

Организатором конкурса является – Муниципальное образование «Великоустюгский муниципальный район», от имени которого выступает Комитет по управлению имуществом администрации Великоустюгского муниципального района

Почтовый адрес Комитета по управлению имуществом администрации Великоустюгского района Вологодской области: 162390, Вологодская область, г. Великий Устюг, Советский проспект, д. 107

Контактный телефон: (81738) 2-13-01

Контактное лицо: Белозеров Владимир Васильевич

Дата и время начала приема заявок: 28.12.2015 8 час. 00 мин.

Дата и время окончания приема заявок: 15.02.2016 17 час 00 мин.

Обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов:

1) нарушение п. 1 ст. 23 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", что выразилось в неуказании в конкурсной документации объекта концессионного соглашения в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 4 Федерального закона "О концессионных соглашениях",

2) нарушение п. 7 ст. 23 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", что выразилось в неисполнении действий по размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о принятии или об отклонении представленных ООО «Красавинские электротеплосети» предложений об изменении конкурсной документации с указанием причин их принятия или отклонения; неисполнении действий по внесению изменений в

Управление  
Федеральной антимонопольной  
службы по Вологодской области  
« 18 » 04 2016 г.  
вход. № 1899

конкурсную документацию, в том числе об изменении проекта концессионного соглашения.

ООО «КЭТС» (почтовый адрес: 162341, Вологодская область, Великоустюгский район, г. Красавино, Советский проспект, д. 148 а) допущено к участию конкурсе в соответствии с протоколом предварительного отбора участников конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино от 16.02.2016 №2, Уведомлением о допуске к участию в конкурсе №208 от 18.02.2016.

**1. Нарушение п. 1 ст. 23 Федерального закона "О концессионных соглашениях" от 21.07.2005 N 115-ФЗ (далее – Закон «О концессионных соглашениях»).**

Статьей 23 Закона «О концессионных соглашениях» предусмотрено, что конкурсная документация должна содержать (пп. 2) состав и описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

Согласно ст. 3 Закона "О концессионных соглашениях" по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

В соответствии с пп. 11 п. 1 ст. 4 указанного закона объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания граждан.

В составе конкурсной документации размещен проект концессионного соглашения, в приложении №1 к которому определен перечень имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино.

Конкурс объявлен на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино, т.е. централизованной системы водоснабжения г. Красавино.

В состав перечня имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино, в отношении которого объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения, незаконно включено следующее имущество: дамба для защиты площади хранения золовых отходов по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, ул. Ткачей.

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон «О водоснабжении и водоотведении»)

водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение)

В силу п. 29 ст. 2 Закона «О водоснабжении и водоотведении» централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 "Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения" "технологически связанные сети" - принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Положение пункта 14 статьи 2 Закона «О водоснабжении и водоотведении» устанавливает правовую природу объекта централизованной системы горячего (холодного) водоснабжения (водоотведения).

Так, согласно данной норме объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения - инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы горячего водоснабжения (в том числе центральные тепловые пункты), холодного водоснабжения и (или) водоотведения, непосредственно используемое для горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

Таким образом, данный объект должен соответствовать двум критериям - входить в состав централизованной системы водоснабжения и непосредственно использоваться в целях водоснабжения.

Объект дамба для защиты площади хранения золовых отходов ТЭЦ по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, ул. Ткачей не является объектом централизованной системы водоснабжения, непосредственно не используется в целях водоснабжения и технологически не связана с объектами централизованной системы водоснабжения.

Постановлением Администрации городского поселения Красавино №101 от 31.07.2013. принятым в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 05.09.2013 N 782 "О схемах водоснабжения и водоотведения", утверждена схема водоснабжения и водоотведения городского поселения Красавино.

Согласно данной схеме объект дамба для защиты площади хранения золовых отходов ТЭЦ по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, ул. Ткачей технологически не связана с объектами водоснабжения, не входят в состав централизованной системы водоснабжения г. Красавино.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" указанная дамба является гидротехническим сооружением, что подтверждают специалисты Северо-Западного управления Ростехнадзора г. Вологда (Власова Елена Валентиновна (8172) 72-33-32). Гидротехнические сооружения - плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания,

устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

В соответствии с п. 39 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67:

При разработке конкурсной документации запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества.

Таким образом, включение дамбы для защиты площади хранения золовых отходов ТЭЦ по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский р-н, г. Красавино, ул. Ткачей в состав имущества централизованной системы водоснабжения г. Красавино, в отношении которого объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения противоречит ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 23, пп. 11 п. 1 ст. 4 Федерального закона "О концессионных соглашениях", нормам ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67.

Такие действия организатора торгов направлены на необоснованность укрупнения лота, что может привести к ограничению числа участников торгов.

2. ООО «Красавинские электротеплосети» направило в Комитет по управлению имуществом заявление о внесении изменений в конкурсную документацию №193 от 05.02.2016г., касающееся:

- 1) исключения из Приложения №1 к концессионному соглашению следующего имущества:

31	Дамба для защиты площади хранения золовых отходов ТЭЦ.	Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Ткачей
Пояснение: указанное имущество не используется для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино		

- 2) включения в Приложение №1 к концессионному соглашению следующего имущества:

1	База участка тепловых сетей	Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Революции, д. 18
2	Гараж	Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Набережная, д. 8
3	Здание гаража	Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Набережная, д. 8б

Имущество: База участка тепловых сетей по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Революции, д. 18, гараж по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Набережная, д. 86 на протяжении длительного времени использовалось организацией водопроводно-канализационного хозяйства в деятельности по оказанию услуг по водоснабжению на территории города Красавино, и было включено в перечень имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино, что подтверждается договорами аренды имущества от 29.12.2011г., договором аренды имущества от 27.12.2012г., договором аренды имущества от 24.02.2014г.

Здание гаража по адресу: Вологодская обл., Великоустюгский район, г. Красавино, ул. Набережная, д. 8 (площадь 396,6 кв.м) необходимо для размещения спецтехники, предназначенной для обслуживания объектов централизованной системы водоснабжения, т.е. является имуществом, технологически связанным с централизованной системой водоснабжения г. Красавино.

Указанное имущество по непонятным причинам включено в перечень имущества, предназначенного для оказания услуг по производству и реализации тепловой энергии на территории города Красавино, конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении которого объявлен также 25.12.2015 (извещение 251215/0059065/01).

3) Кроме этого в заявлении №193 от 05.02.2016г. ООО «КЭТС» было указано о целесообразности заключения одного концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории города Красавино, поскольку указанное имущество является технологически связанным.

Заключение одного концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению и водоотведению не противоречит Федеральному закону от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», и допустимо с учетом пп. 11 п. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Согласно п. 6. ст. 23 Закона «О концессионных соглашениях» концедент вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений. Сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию в течение трех рабочих дней со дня их внесения публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании, размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или направляется лицам, которым направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе.

В соответствии с п. 7. ст. 23 указанного Закона в случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10 настоящего Федерального закона, при поступлении предложений об изменении конкурсной документации, в том числе об изменении проекта концессионного соглашения, к концеденту или в конкурсную комиссию они размещают на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо направляют всем лицам, которым направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе, в течение трех рабочих дней со дня поступления указанных предложений информацию о принятии или об отклонении представленных предложений об изменении конкурсной документации с указанием причин их принятия или отклонения. В случае принятия концедентом представленных предложений он вносит в конкурсную документацию соответствующие изменения. В течение трех рабочих дней со дня внесения

соответствующих изменений сообщение об их внесении публикуется конкурсной комиссией в определенном концедентом официальном издании и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или направляется лицам, которым направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе. При этом срок представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений продлевается не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

Организатором торгов вышеуказанное заявление ООО «Красавинские электротеплосети» №193 от 05.02.2016г. было оставлено без ответа.

Следовательно, была не соблюдена процедура, предусмотренная п. 7. ст. 23 ФЗ «О концессионных соглашениях» при поступлении предложений об изменении конкурсной документации в случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10 настоящего Федерального закона, что является грубым нарушением порядка размещения информации о проведении торгов.

Таким образом, организатор торгов является нарушившим п. 7 ст. 23 Федерального закона "О концессионных соглашениях", что выразилось в бездействии по размещению на официальном сайте в сети "Интернет" [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) информации о принятии или об отклонении представленных предложений об изменении конкурсной документации с указанием причин их принятия или отклонения; в бездействии по внесению в конкурсную документацию соответствующие изменения.

Главой 4 Закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции») установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, особенности заключения договоров с финансовыми организациями и порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 17 указанного закона при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

В соответствии со статьей 23 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей данного Закона, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 4.2 части 1 указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 3.1 части 1 указанной статьи по результатам рассмотрения соответствующих жалоб в случае выявления нарушений антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 указанной статьи действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО "Красавинские электротеплосети" на действия (бездействия) организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино (извещение № 251215/0059065/03), обоснованной.
2. Признать действия (бездействие) организатора торгов – Муниципального образования «Великоустюгский муниципальный район», от имени которого выступает Комитет по управлению имуществом администрации Великоустюгского муниципального района, при организации и проведении торгов нарушающими п. 1, 7 ст. 23 ФЗ «О концессионных соглашениях».
3. Выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе о:
  - внесении изменений в документацию и извещение о проведении торгов;
  - отмене протоколов, составленных в ходе торгов, и повторном рассмотрении и (или) оценке заявок с учетом вынесенного решения;
  - аннулировании торгов.

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации ООО «Красавинские электротеплосети» /копия/.
2. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе ООО «Красавинские электротеплосети»/копия/.
3. Устав ООО «Красавинские электротеплосети» /копия/.
4. Протокол №2 от 21.06.2011 /копия/.
5. Приказ «О вступлении в должность директора общества» от 01.07.2011 №102/копия/.
6. Заявка на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по

водоснабжению на территории города Красавино №225 от 12.02.2016 (вх. №414 от 15.02.2016) /копия/.

7. Опись документов, представляемых к заявке для участия в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино №231 от 12.02.2016 /копия/.
8. Протокол предварительного отбора участников конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении комплекса имущества, предназначенного для оказания услуг по водоснабжению на территории города Красавино от 16.02.2016 №2
9. Уведомлением о допуске к участию в конкурсе №208 от 18.02.2016 /копия/.
10. Заявление о внесении изменений в конкурсную документацию №193 от 05.02.2016 /копия/.
11. Договоры аренды имущества от 29.12.2011г /копия/.
12. Договор аренды имущества от 27.12.2012г. /копия/.
13. Договор аренды имущества от 24.02.2014г. /копия/.
14. Постановление «Об утверждении схемы водоснабжения и водоотведения городского поселения Красавино» №101 от 31.07.2013 /копия/.

Директор



А.В. Швецов

Исп. Югова С.В.  
(81738) 414-41