|  |  |
| --- | --- |
| 23.03.2016 г. № 976 | **Заявитель:**  ФГКУ УВО УМВД России по Вологодской области  160035, г. Вологда, ул. Зосимовская, 63б  тел. 8 (8172) 794117  факс 8 (8172) 720644  e-mail: uvo\_vologda@mail.ru  **Заказчик:**  Управление Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области  160009, г. Вологда, ул. Мальцева, дом 52  тел. 8 (8172) 571601  факс: 8 (8172) 571610  e-mail: [fssp35zakup@mail.ru](mailto:fssp35zakup@mail.ru)  **Участник закупки:**  ООО «Конвой»  г. Вологда, ул. Горького, д. 51  тел./факс 8 (8172) 548866  e-mail: [KONVOI-SV@YANDEX.RU](mailto:konvoi-sv@yandex.ru) |

**АКТ № 5-3/3-16**

по результатам контрольного мероприятия

23 марта 2016 г. г. Вологда

На основании приказа от 02.03.2016 г. № 23 инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – инспекция) в составе:

Осипов С.В. - руководитель инспекции, и.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

Васянович Ю.Р. – член инспекции, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Жирнов А.А. – член инспекции, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок,

проведено внеплановое контрольное мероприятие на предмет законности действий Заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области при проведении электронного аукциона № 0330100013116000007 на оказание услуг охраны объектов Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области.

В ходе проверки для установления обстоятельств по делу было проведено заседание инспекции, в присутствии представителей:

от Заказчика – Дружинина О.В. по доверенности от 21.03.2016;

от ФГКУ УВО УМВД России по Вологодской области – Смирнов Д.Р. по доверенности № 247 от 14.08.2015, Русанов А.С. по доверенности № 2 от 17.03.2016, Шилов С.С. по доверенности № 3 от 17.03.2016.

Срок осуществления проверки: с 02 марта 2016 г. по 23 марта 2016 г. Инспекция

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступило обращение ФГКУ УВО УМВД России по Вологодской области (далее – Заявитель) содержащее утверждение о наличии нарушений в действиях Заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области при проведении электронного аукциона № 0330100013116000007 на оказание услуг охраны объектов Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области.

В обращении Заявитель указывает, что административные здания Федеральной службы судебных приставов и их территориальных органов хотя и не подлежат обязательной охране полицией, но подлежат обязательной государственной охране. Таким образом, по мнению Заявителя, победитель электронного аукциона ООО «Конвой» в силу Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" охранять здания Федеральной службы судебных приставов и их территориальных органов не может.

Представители Заявителя дополнительно пояснили, что указанные ограничения в документации об электронном аукционе Заказчик не установил. На территории Вологодской области государственную охрану имеет право осуществлять ФГКУ УВО УМВД России по Вологодской области, а также **Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Вологодской области.**

Представитель Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области (далее – Заказчик) пояснил, что по состоянию на дату и время, установленные в аукционной документации, на участие в аукционе в электронной форме было подано две заявки от участников закупки. Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области (далее – Единая комиссия) рассмотрела первые части заявок на участие в аукционе и в порядке, установленном статьей 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), приняла решения о допуске участников закупки к участию в аукционе в электронной форме (протокол от 12.02.2016 № 1, размещен на Единой электронной торговой площадке в сети «Интернет» на сайте: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) 12.02.2016).

В аукционе в электронной форме, который состоялся на электронной площадке 15.02.2016, участвовали 2 (два) участника аукциона. Процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме участников аукциона Общества с ограниченной ответственностью «Конвой» и Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны Управления Министерствавнутренних дел Российской Федерации по Вологодской области», а также подведения итогов аукциона проводилась Единой комиссией 16.02.2016 (протокол подведения итогов аукциона от 16.02.2016 № 3, размещен на Единой электронной торговой площадке в сети «Интернет» на сайте: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) 16.02.2016).

По результатам электронного аукциона, в соответствии с результатами рассмотрения Единой комиссией вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке, установленном статьей 69 Закона о контрактной системе, а также в сроки, установленные статьей 70 Закона о контрактной системе, Управлением заключен Государственный контракт на оказание услуг охраны объектов Управления с победителем аукциона в электронной форме – Обществом с ограниченной ответственностью «Конвой», предложившим наименьшую цену контракта 144 736, 42 рублей. Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны Управления Министерствавнутренних дел Российской Федерации по Вологодской области» цена предложения составила 145 902, 12 рубля.

Таким образом, порядок проведения процедуры электронного аукциона, по мнению Заказчика, отвечает требованиям Закона о контрактной системе.

В [приложении N 1](consultantplus://offline/ref=E7E550723FFC2C0BAD757AC89296F46020515B7091567FA9CCA7E38D904EB24966180C60DE3F729Bk7MEH) к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (в ред. от 09.09.2015) приведен перечень объектов, подлежащих государственной охране.

В соответствии с [пунктом 10](consultantplus://offline/ref=E7E550723FFC2C0BAD757AC89296F46020515B7091567FA9CCA7E38D904EB24966180C60DE3F7298k7MEH) Перечня объектов, подлежащих государственной охране к объектам, подлежащим государственной охране, отнесены объекты по производству, хранению, распространению и утилизации военной техники, боевого и служебного оружия и его основных частей, патронов и боеприпасов к нему, взрывчатых веществ (средств взрывания, порохов) промышленного назначения, в том числе полученных в результате утилизации боеприпасов, и отходов их производства.

Учитывая приведенные нормы, в случае охраны служебного помещения со служебным оружием Заказчик не рассматривало вопрос проведения аукциона, как способа определения Исполнителя, и заключило государственный контракт с единственным Исполнителем в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Государственный контракт от 13.01.2016 № ГК/09-16).

Представитель заинтересованного лица участника закупки ООО «Конвой» на заседания инспекции не явился, о дате, времени и месте ООО «Конвой» извещен надлежащим образом.

В своих объяснениях ООО «Конвой» отметил, что существуют специальные нормы права, регулирующие вопрос охраны административных зданий ФССП. Это Распоряжение Правительства РФ от 10.12.2013г. № 2324-р (Об утверждении изменений, которые вносятся в перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией от 02 ноября 2009 года № 1629-р). Согласно данному Распоряжению Правительства, административные здания ФССП России и их территориальные органы исключены из перечня объектов и не подлежат обязательной охране полицией.

Инспекция, рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителей Заказчика и Заявителя, пришла к следующему выводу.

03.02.2016 в Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) была опубликована закупка № 0330100013116000007.

Способ определения исполнителя: электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта: 233 140, 70 рублей.

Наименование объекта закупки: оказание услуг охраны объектов Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области.

Согласно п.п. 1 п. 16.2 раздела II. «Документация об электронном аукционе» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме установлено обязательное требования к участникам аукциона о соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки.

Участник аукциона должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющейся объектом закупки и предоставить документы либо копии таких документов, указанные в перечне документов.

В п. 2.2 раздела II. «Документация об электронном аукционе», в том числе указано, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным [пунктом 1](consultantplus://offline/ref=046018B0672A4E5AF309C6424B09F05D0817B0769A4E2E7520A39CA25450A3A6AE130B14BAD286B2a5J2N) части 1 [статьи 31](consultantplus://offline/ref=046018B0672A4E5AF309C6424B09F05D0817B0769A4E2E7520A39CA25450A3A6AE130B14BAD286B5a5J0N) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов:

документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона (в случае, если участник закупки является лицом, осуществляющим частную охранную деятельность) требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки, или копии этих документов:

Лицензия на осуществление частной охранной деятельности, содержащая следующий перечень видов услуг в соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" № 2487-1 от 11.03.1992 г.:

- Защита жизни и здоровья граждан;

- Охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации " О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

- Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

- Охрана объектов и (или) имущества на объектах, с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному, обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию».

Вместе с тем, в соответствии с [абзацем 2 статьи 5](consultantplus://offline/ref=7FDF87B4D61B27976D2B7F33BF9261908DF9A164CF0DB6A5D40A3FDB0D0BF927CA2827C9CEB43687PCK2I) Федерального закона от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ "О государственной охране" в обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации и внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" утвержден [перечень](consultantplus://offline/ref=7FDF87B4D61B27976D2B7F33BF9261908DF7A765CE0DB6A5D40A3FDB0D0BF927CA2827C9CEB4368CPCKBI) объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее – Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется).

Согласно п. 1 Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется частная охранная деятельность не распространяется на здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации.

Изложенное отмечено также в Письмах Минэкономразвития России от 24.02.2016 N Д28и-398, от 18.12.2015 N Д28и-3758, от 04.11.2015 N Д28и-3305 и др.

Согласно п. 1 [Положения](consultantplus://offline/ref=035A966338702871F9A1CF63ECC1A8EB098FE1E539ED3D4F907C825880B3BA88CA47360CE44A27F7kAU5I) о Федеральной службе судебных приставов, утвержденным Указом Президента РФ от 13.10.2004 N 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов" Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, частная охранная деятельность не распространяется на здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов.

На основании изложенного по указанному объекту Заказчик имел право заключить государственный контракт на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

При проведении электронного аукциона Заказчик надлежаще не установил согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе требования к участникам закупки в соответствии с вышеперечисленным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в действиях Заказчика установлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, государственный контракт заключен 29.02.2016, информация о заключении контракта размещена в ЕИС 01.03.2016.

В ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе неуказанно полномочий УФАС о выдачи предписания о расторжении, аннулировании или о признании недействительными уже заключенных контрактов.

Таким образом, предписание не может быть выдано.

|  |  |
| --- | --- |
| Руководитель инспекции  Члены инспекции: | С.В. Осипов  Ю.Р. Васянович  А.А. Жирнов |