

27.04.2015 № 184

На №

Жирнов А.А.
29.04.15

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области
Адрес: 160000, Российская Федерация,
г. Вологда, ул. Пушкинская, д.25
Адрес электронной почты: to35@fas.gov.ru
Телефон/факс: (8172)-72-99-70, 72-46-64

ЗАЯВИТЕЛЬ, участник закупки:
Общество с ограниченной ответственностью
«Центр проектирования и строительства»
Место нахождения: 180020, Псковская обл.,
г. Псков, ул.Ижорского батальона, д. 24
Почтовый адрес: 180006 г. Псков, ул. Евлентьева, д. 5А
Тел.: (8112) 618030, 618031, 618032
Адрес электронной почты: info@centerproekt.ru

Осипов С.В.

Заказчик, **ОРГАНИЗАТОР ТОРГОВ**:
общество с ограниченной ответственностью
«Кирилловская электросеть» (ООО «КЭС»);
Почтовый адрес: Российская Федерация,
161100, Вологодская область, г. Кириллов, ул. Ленина, д.133;
Место нахождения: Российская Федерация,
161100, Вологодская область, г. Кириллов, ул. Ленина, д.49;
Тел.: (81757) 3-13-64; 3-24-71; факс (81757) 3-24-82;
Адрес электронной почты: kirelset@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии ООО «Кирилловская электросеть»
открытый конкурс, номер закупки № 31502185358

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:

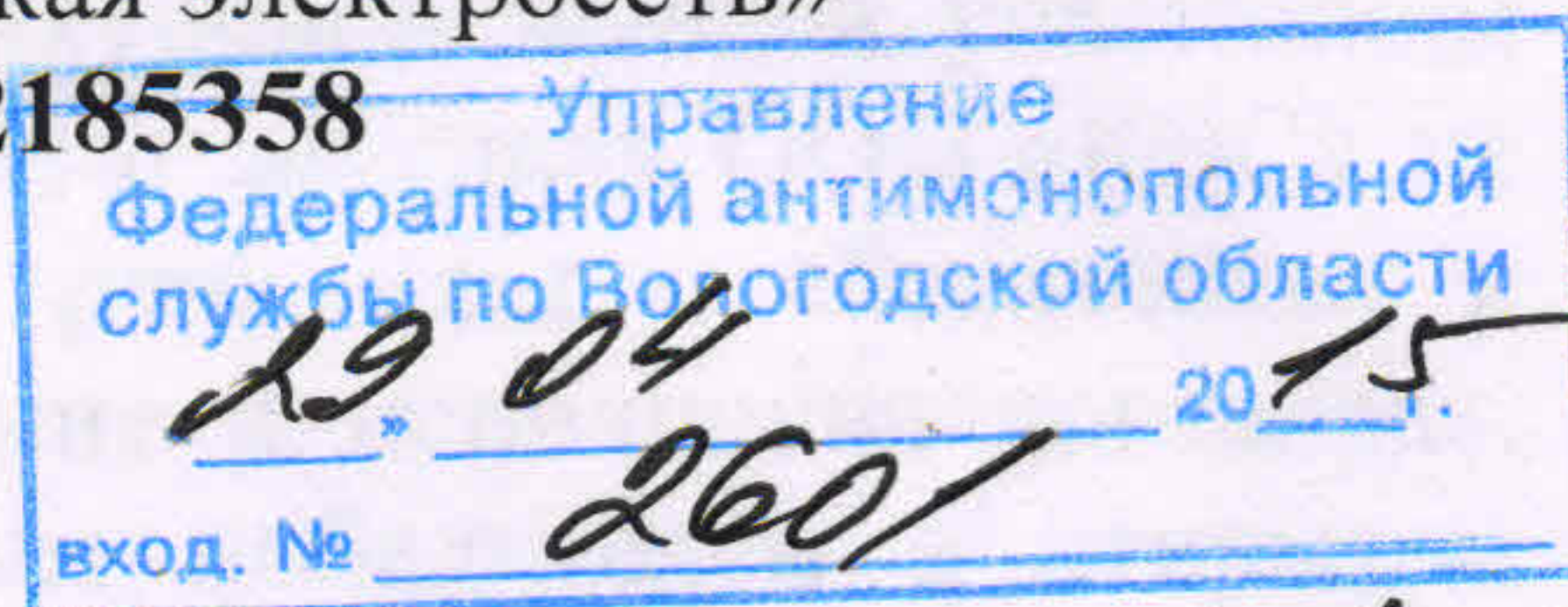
Извещение (уведомление) от 26.03.2015 № 1-КЭС/2015,

Номер закупки: № 31502185358 от 27.03.2015 на Интернет сайте zakupki.gov.ru

Наименование Лота: «**На выполнение проектно-сметных и строительно-монтажных работ, поставку оборудования и материалов по объекту:** «техническое присоединение потребителей до 15 кВ в д. Лобаново Кирилловского района г. Кириллов Вологодской области для нужд ООО «Кирилловская электросеть»»

Номер Лота: № КЭС 1/2015 от 26.03.2015

Предмет закупки (договора): открытый конкурс на право заключения договора по выполнению работ по изготовлению проектно-сметной документации (ПИР), государственной



11:45

Юридический адрес: 180020 г. Псков, ул. Ижорского батальона, д. 24

Почтовый адрес: 180006 г. Псков, ул. Евлентьева, д. 5А

Тел./факс: 8 (8112) 61-80-30, 61-80-31, 61-80-32

www.centerproekt.ru
e-mail: info@centerproekt.ru

экспертизы ПИР, поставке оборудования, осуществления строительно-монтажных, пусконаладочных работ по техническому присоединению потребителей до 15 кВт в д. Лобаново Кирилловского района, со строительством КТП-10/0,4 кВ, ВЛЗ-10 кВ, ВЛИ-0,4кВ, Л-1,Л-2 для нужд ООО «Кирилловская электросеть»

Начальная (максимальная) цена закупки: 3 086 108 рублей 00 коп. Российских рублей, включая НДС

ФИО закупочной комиссии:

Председатель Закупочной комиссии:

Жуков Константин Олимпиевич – генеральный директор ООО «Кирилловская электросеть» тел.(81757) 3-13-64 (согласно уведомления от 26.03.2015 о проведении открытого конкурса № КЭС 1/2015 от 26.03.2015).

Члены Закупочной комиссии:

Член комиссии: Губин А.В. – главный инженер;

Член комиссии: Апполонова З.М., - главный бухгалтер;

Член комиссии: Ушакова А.В., - специалист по закупкам и раскрытию информации;

(согласно протокола вскрытия конвертов от 17.04.2015)

Обжалуемые действия: ООО «Центр проектирования и строительства» (претендент № 1) считает, что закупочная комиссия ООО «КЭС» неправоммерно отклонила заявку (конкурсное предложение) ООО «Центр проектирования и строительства» на отборочной стадии (проверка комплектности) по причине того, что по мнению ООО «КЭС» в предоставленном пакете документов «Отсутствуют локальные сметы в ТСНБ Вологодской области. (пункт 4.5.2.1 подпункт 8 Конкурсной документации)».

Между тем, в подп.8 п.4.5.2.1 указано, что «сметная документация на выполняемые работы предоставляется Подрядчику Заказчиком вместе с проектной документацией.

Участник вправе предложить свою сметную документацию, которая не может превышать максимальный размер предложения по каждому Лоту. Смета на СМР участником представляется отдельно по каждому Лоту в ценах 2001 года на основании сметно-нормативной базы Вологодской области и текущем, сложившемся ко времени составления смет».

Из указанной формулировки неясно, сметная документация предоставляется Заказчику в рамках конкурсной заявки, либо уже победителем совместно с рабочим проектом (п.10 приложения к проекту договора подряда) в рамках заключения договора подряда по итогам открытого конкурса между Заказчиком и Подрядчиком для дальнейшего согласования сметы с Заказчиком и проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации, также непонятно: предоставление указанной в данном пункте сметы – право или обязанность Участника Конкурса. Требованиям о представлении вместе с конкурсной заявкой участником проектной документации Конкурсная документация и Положение о закупках ООО «КЭС» не содержит. По мнению заявителя поскольку в данном пункте речь идет о «Заказчике» и «Подрядчике», то данный пункт относится к стадии «Заключение и исполнение договора», который заключается только с одним участником, признанным победителем в открытом конкурсе.

До проведения конкурса представитель ООО «Центр проектирования и строительства» по указанному в конкурсной документации телефону (81757) 3-13-64 у Ушаковой Аллы Васильевны (специалист по закупкам и раскрытию информации ООО «КЭС», организатор торгов, п.1.1.5 Конкурсной документации) уточнял, следует ли к заявке прилагать смету указанную в п. подп.8 п.4.5.2.1 Конкурсной документации, какова ее форма, на что был получен ответ, что эта смета представляется только победителем, точную смету можно составить только в рамках проектно-изыскательских работ, поскольку в этом случае будет известен точный объем строительно-монтажных работ. В п.1.3 Конкурсной документации ООО «КЭС» указано,

Юридический адрес: 180020 г. Псков, ул. Ижорского батальона, д. 24

Почтовый адрес: 180006 г. Псков, ул. Евлентьева, д. 5А

Тел./факс: 8 (8112) 61-80-30, 61-80-31, 61-80-32

www.centerproekt.ru

e-mail: info@centerproekt.ru

что «В случае если стоимость подрядных работ по утвержденной проектно-сметной документации оказалась ниже договорной, окончательный расчет выполняется с корректировкой». Это указывает о том, что проектно-сметная документация должна быть утверждена Заказчиком, и итоговая стоимость работ по смете может отличаться от договорной цены. Следовательно, составление точной сметы в тех или иных расценках без утвержденной проектной документации на стадии подачи конкурсных заявок невозможно.

Согласно подп. д) п. 4.4.1.1 Конкурсной документации Участник должен подготовить заявку включающую в т.ч.:

- Смету расходов по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (подраздел 5.4);

В конкурсной документации (раздел 5 «Образцы основных форм документов, включаемых в Предложение») указаны и размещены формы (в исчерпывающем перечне виде с разъяснениями по заполнению форм) для заполнения, согласно которым к конкурсному предложению участника, прилагается смета расходов (в подразделе 5.4. п. 5.4.1, форма 4, Приложение 3 к письму о подаче оферты). Данная форма приложена к конкурсному предложению ООО «Центр проектирования и строительства», как и форма приложения № 1 к проекту договора «Сводная таблица стоимости работ и затрат».

В п.1.7 Конкурсной документации указано, что «настоящая документация содержит Порядок проведения конкурса и участия в нем, а также инструкции **по подготовке Предложений, формы документов, которые необходимо подготовить и подать в составе Предложения**». То есть, по смыслу данного пункта к конкурсной заявке следует прилагать документы по прилагаемым формам. При этом, Заказчик в протоколах от 17.04.2015 не указал, что Участником № 1 к конкурсной заявке не приложена форма 4 (приложение № 3), а также то, что ценовые параметры данной сметы расходов составлены не на основании сметно-нормативной базы Вологодской области.

Согласно п.6 Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 31502185358 от 17 апреля 2015 года (размещен на официальном сайте по адресу <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?noticeId=2223675&epz=true> Закупочной комиссией ООО «КЭС» было указано:

«6. Порядок оценки заявок на участие в конкурсе:

Закупочная (конкурсная) комиссия отмечает:

Конкурсные предложения, представленные претендентами № 1, № 2, № 3, № 4 соответствуют требованиям, установленным условиями открытого конкурса на право заключения договора на выполнение проектно-сметных и строительно-монтажных работ, поставки оборудования и материалов по техническому присоединению потребителей до 15 кВ в д. Лобаново Кирилловского района; (со строительством КТП-10/0,4 кВ, ВЛЗ-10 кВ, ВЛИ-0,4кВ, Л-1,Л-2) для нужд ООО «Кирилловская электросеть» и принимаются к рассмотрению.

Содержание основных пунктов конкурсных предложений претендентов:

№ 1 ООО «Центр проектирования и строительства»

Цена предложения: 2 777 000 рублей

График работ: 11 мая – 27 июля 2015г.»

Из данного протокола видно, что Претендент № 1 предложил наилучшие условия договора подряда по цене (наименьший размер цены) и график работ (наименьший срок выполнения работ), максимальный срок гарантии (5 лет).

Юридический адрес: 180020 г. Псков, ул. Ижорского батальона, д. 24

Почтовый адрес: 180006 г. Псков, ул. Евлентьева, д. 5А

Тел./факс: 8 (8112) 61-80-30, 61-80-31, 61-80-32

www.centerproekt.ru

e-mail: info@centerproekt.ru

По мнению ООО «Центр проектирования и строительства» Закупочная комиссия нарушила положения утвержденной 26.03.2015 генеральным директором ООО «КЭС» Закупочной документации, поскольку в п.4.8.2 указано следующее:

«4.8.2 Отборочная стадия

4.8.2.1 В рамках отборочной стадии закупочная комиссия проверяет:

- а) правильность оформления Заявок и их соответствие требованиям настоящей Документации по конкурсу по существу;
- б) соответствие Участников требованиям настоящей Документации;
- с) соответствие коммерческого и технического предложения требованиям настоящей Документации.

4.8.2.2 В рамках отборочной стадии Комиссия может

запросить у Участников разъяснения или дополнения их заявок, в том числе представления отсутствующих документов. При этом Комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть заявки.

4.8.2.3 При проверке правильности оформления Заявки Комиссия вправе не обращать внимания на мелкие недочеты и погрешности, которые не влияют на существо заявки. Комиссия с письменного согласия Участника также может исправлять очевидные арифметические и грамматические ошибки.

4.8.2.4 По результатам проведения отборочной стадии Комиссия имеет право отклонить заявки, которые:

- а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации;
- б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации;
- с) содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации;
- д) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник».

В настоящем случае, Заявитель считает, что Заказчик нарушил указанные положения, а именно:

1. Признав заявку претендента № 1 соответствующей конкурсной документации не запросил недостающий по мнению организатор торгов документ (смету отличную от установленных конкурсной документацией форм).

По существу 17.04.2015 в 11.00 Конкурсная комиссия осуществила только вскрытие конвертов, подписанный членами комиссии протокол вскрытия конвертов (размещен 20.04.2015 в 20 час. 29 мин. на сайте <http://zakupki.gov.ru>), а протоколы рассмотрения заявок и оценки и сопоставления заявок (размещены 20.04.2015 в 22 час. 05 мин. и 22 час. 12 мин. на сайте <http://zakupki.gov.ru>) членами Закупочной комиссии не подписаны, являются идентичными по содержанию, то есть, иные стадии (кроме вскрытия конвертов) по факту Закупочной комиссией проведены не были. В протоколе вскрытия конвертов указано, что Закупочная комиссия определит на своем заседании Победителя открытого конкурса, как Участника, заявка которого заняла первое место в ранжировке заявок по степени предпочтительности для Заказчика по результатам отборочной и оценочной стадий, которое состоится 17.04.2015 года в 11 часов 00 мин. по адресу: г.Кириллов, ул.Ленина, 133. То есть, Участникам Закупки (открытого) конкурса только 20.04.2015 в 20 час. 29 мин стало известно о том, что отборочная и оценочная стадия будут проводится 17.04.2015 года в 11 часов 00 мин. по адресу: г.Кириллов, ул.Ленина, 133.

В уведомлении о проведении открытого конкурса ООО «КЭС» в разделе «Победитель конкурса» указало:

Юридический адрес: 180020 г. Псков, ул. Ижорского батальона, д. 24

Почтовый адрес: 180006 г. Псков, ул. Евлентьева, д. 5А

Тел./факс: 8 (8112) 61-80-30, 61-80-31, 61-80-32

www.centerproekt.ru

e-mail: info@centerproekt.ru

Победитель конкурса :	Закупочная комиссия на своем заседании определяет Победителя конкурса, как Участника, заявка которого заняла первое место в ранжировке заявок по степени предпочтительности для Заказчика.
-----------------------	--

Дата и время заседания Закупочной комиссии по определению победителя не указано.

Таким образом, в нарушение подп.7 п.9, подп.11 п.10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в извещении (уведомлении) о закупке и закупочной документации ООО «КЭС» не указаны место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Кроме того, в протоколе вскрытия конвертов не указаны представители Участников, присутствовавшие на процедуре вскрытия конвертов, в момент вскрытия конвертов фактически протокол не велся (нарушение п.4.7.5 Конкурсной документации), прибывшим в ООО «КЭС» 17.04.2015 представителям Участников на руки копии протокола вскрытия конвертов и иных протоколов от 17.04.2015 не выдавались, с протоколами Конкурсной комиссии ООО «КЭС» от 17.04.2015 фактически присутствовавшие представители Участников ознакомлены не были, как не были выданы расписки в получении конкурсных заявок (нарушение п.4.6.5 Конкурсной документации).

2. В извещении (уведомлении) о закупке в разделе «Вскрытие конвертов с заявками участников» ООО «КЭС» были опубликованы только сведения о дате и времени вскрытия конвертов – 17.04.2015 в 11 час. 00 мин по московскому времени. Дата и время рассмотрения заявок (конкурсных предложений) и их оценки Закупочной комиссией опубликованы не были, Участникам закупки не было сообщено о возможности участия в заседании Закупочной комиссии ООО «КЭС» открытого конкурса, при том что в Закупочной документации нет сведений о том, что Участники закупки не вправе присутствовать на заседании Закупочной комиссии при проведении открытого конкурса и сведений о том, что заседания Закупочной комиссии являются закрытыми. Для заявителя непонятно, в чем заключается принцип открытого конкурса, если его участники не приглашаются на заседание Закупочной комиссии и не уведомляются о дате, времени и месте конкурса.

3. Закупочная комиссия ООО «КЭС» 17.04.2015 в 11.00 фактически не проверяла комплектность заявок участников, не смотря на такие просьбы иных участников Закупочной процедуры, при этом представитель ООО «Энергостройсервис» (ранее неоднократно являвшийся победителем иных закупок проводимых ООО «КЭС» и размещенных на сайте kirelset.ru в разделе «Закупки») давал по ходу вскрытия конвертов указания и вмешивался в деятельность Закупочной комиссии ООО «КЭС».

4. В рамках вскрытия конвертов член Закупочной комиссии ООО «КЭС» (специалист по закупкам Ушакова А.В.) оглашала только наименование, адрес участника и предлагаемую каждым участником цену конкурсного предложения по всем четырем претендентам. Между тем, в протоколе вскрытия конвертов от 17.04.2015 указан также иной параметр – график выполнения работ (который на процедуре вскрытия конвертов не оглашался).

5. В размещенном 26.09.2014 в 13 час. 13 мин на сайте <http://zakupki.gov.ru> Положении о закупках товаров, работ услуг ООО «КЭС» от 2011 года не указаны дата утверждения и орган утвердивший Положение о закупках. В указанном положении о закупках нет такой формы закупки как «открытый конкурс». В п.4.1 Положения ООО «КЭС» о закупках указано:

4.1. Закупки осуществляются Заказчиком следующими способами:

- аукцион (**конкурс, торги**) в электронной форме;
- запрос котировок;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- прямая закупка.

В данном случае со стороны ООО «КЭС» с 27.03.2015 по 17.04.2015 проведен «открытый конкурс» не в электронной форме, закупочная документация не размещалась на какой-либо

электронной площадке, а представлялась в ООО «КЭС» участниками открытого конкурса на бумажном носителе в запечатанном конверте.

В соответствии с ч.2 ст.2 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., п.2.1. Положения о закупках, Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность ООО «КЭС».

6. В соответствии с п.3.1 Положения ООО «КЭС» о закупках, проведение закупки осуществляется на основании утвержденного и размещенного на ООС плана закупки товаров, работ, услуг. Формирование плана закупки и его размещение на ООС осуществляется Заказчиком в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. План закупки является основным плановым документом в сфере закупок и утверждается Заказчиком не менее чем на один год. Между тем, на сайте <http://zakupki.gov.ru> отсутствует утвержденный план закупок ООО «КЭС» на 2015 год (имеется лишь план закупок ООО «КЭС» на 2014 год и план закупок инновационной продукции на 2015-2017 годы, который не содержит никакой информации).

7. Ни в Закупочной документации, ни Положении о закупке ООО «КЭС» не определены конкретные критерии оценки заявок (конкурсных предложений) участников – весовые коэффициенты, что предоставляет Закупочной комиссии ООО «КЭС» неограниченное усмотрение при оценке конкурсных предложений и отсеву «неудобных» претендентов на любой стадии, что ограничивает конкуренцию. Отсутствие данной информации делает невозможным подготовку конкурсной заявки, отвечающей требованиям организатора торгов, что нарушает п.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ.

Согласно раздела 4.8 «Оценка Заявок и проведение переговоров» закупочной документации ООО «КЭС» оценка заявок осуществляется конкурсной Комиссией и иными лицами (экспертами и специалистами), привлеченными Комиссией по конкурсу (п.4.8.1.1 Конкурсной документации). Оценка заявок включает отборочную стадию (пункт 4.7.2), проведение при необходимости переговоров (пункт 4.7.4) и оценочную стадию (пункт 4.7.5), (п.4.8.1.2 Конкурсной документации). Порядок, критерии и методики оценки заявок на последующие этапы (пункт 1.1.9), в случае их проведения, могут быть изменены. Это будет отражено в Документации по конкурсу на последующие этапы с уведомлением участников, прошедших на этот этап (п.4.8.1.3 Конкурсной документации).

В конкурсной документации ООО «КЭС» отсутствуют пункты 1.1.9, 4.7.2., а в пункте 4.7.5 Конкурсной документации указано лишь о том, что «По ходу процедуры вскрытия Комиссия ведет соответствующий протокол, в котором отражена вся информация, оглашенная комиссией». То есть, п.4.7.5 Конкурсной документации не регулирует оценочную стадию.

В п.4.8.4.1 Конкурсной документации ООО «КЭС», именуемой «Оценочная стадия» Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет Заявки с учетом результатов переговоров (пункт 4.7.4) и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика на основании утвержденного Регламента Комиссии, исходя из следующих критериев:

- а) стоимость и структура стоимости оказываемых работ, условия и график выполнения работ и их оплаты;
- б) технологические и организационно-технические предложения по оказанию работ;
- в) опыт, ресурсные возможности и деловая репутация Участника.

По мнению ООО «Центр проектирования и строительства» со стороны Заказчика имеет место нарушение заказчиком порядка организации торгов способом открытого конкурса, в части нарушения организатором торгов порядка проведения торгов способом открытого конкурса:

Юридический адрес: 180020 г. Псков, ул. Ижорского батальона, д. 24

Почтовый адрес: 180006 г. Псков, ул. Евлентьева, д. 5А

Тел./факс: 8 (8112) 61-80-30, 61-80-31, 61-80-32

www.centerproekt.ru

e-mail: info@centerproekt.ru

- нарушены пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) в части неуказания в Конкурсной документации сведений о порядке и критериях оценки а также сопоставления заявок на участие в закупке, определенных Конкурсной документацией и Положением о закупке, а именно в части порядка оценки заявок по весовым коэффициентам путем присвоения определенного уровня весового коэффициента по определенному параметру заявки в процентном отношении;
- нарушен пункт 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в части осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, а именно в части отсутствия опубликованного порядка определения того или иного весового коэффициента и его процентного значения;
- нарушение в части отклонения заявки Участника по итогам отборочной стадии (комплектность заявки), в связи с тем, что заявка ООО «Центр проектирования и строительства» по мнению заявителя является комплектной;
- нарушены подп.7 пункта 9, подп.11 пункта 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, так как в извещении (уведомлении) о закупке и закупочной документации ООО «КЭС» не указаны место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В силу части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ(заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, **эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ определены основополагающие принципы закупки товаров, работ, услуг.

Одним из таких принципов, является принцип информационной открытости закупки, который предполагает доступность для потенциальных участников закупки информации о закупке. Указанный принцип подразумевает обязательность предоставления участникам закупки документации о закупке, разъяснений положений документации о закупке.

В силу части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке: в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки; а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено названным Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 этой же статьи.

Юридический адрес: 180020 г. Псков, ул. Ижорского батальона, д. 24

Почтовый адрес: 180006 г. Псков, ул. Евлентьева, д. 5А

Тел./факс: 8 (8112) 61-80-30, 61-80-31, 61-80-32

www.centerproekt.ru

e-mail: info@centerproekt.ru

Частью 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ установлен перечень сведений, которые должны быть указаны в документации о закупке.

В частности подпунктами 12,13 пункта 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Порядок оценки и сопоставления заявок конкурсной документации, установленный на основании положения о закупках должен содержать перечень конкретных требований (критериев) которым должна соответствовать заявка участника, условия, при которых заявка одного участника будет признана конкурсной комиссией наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками. В порядке сопоставления заявок должна быть указана значимость каждого критерия предъявляемого к участнику конкурса.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Положением о закупках ООО "КЭС", не установлено, конкретного перечня о порядке оценки и сопоставления конкурсных заявок. Осуществление оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не предусмотрены документацией о закупке, не допускается.

Из пункта 4.8.4.1 Конкурсной документации следует, что Закупочная комиссия руководствуется Регламентом, который не был опубликован ООО «КЭС» ни на официальном сайте, ни в составе конкурсной документации, при этом не известно, существует ли указанный Регламент на дату осуществления закупочной процедуры или нет. Пункт 3.3.5 Положения о закупках ООО «КЭС» также указывает на то, что основной функцией единой комиссии является принятие решений в рамках процедур закупок. Конкретные цели и задачи формирования единой комиссии, права, обязанности и ответственность членов комиссии, регламент работы комиссии и иные вопросы деятельности комиссии определяется Положением о единой комиссии, утвержденным решением о создании единой комиссии.

Таким образом, порядок оценки и сопоставления заявок в силу статьи 4 Закона N 223-ФЗ должен быть опубликована с Конкурсной документацией либо в Положении о закупках.

Вместе с тем документы ООО «КЭС» о методике оценки не были опубликованы в составе Конкурсной документации.

При этом Положение о закупках ООО "КЭС" и Конкурсная документация не содержат порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок, на основе которого конкурсная комиссия отдает предпочтение конкурсным заявкам участников, соблюдая принципы закупки, определенные статьей 3 Федерального закона N 223-ФЗ. Конкретные характеристики об оценке и сопоставлении конкурсных заявок были заведомо закрыты от претендентов.

Необходимость полного раскрытия информации о торгах следует как из статей 1, 3 и 4 Закона N 223-ФЗ, а также пункта 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации с учетом положения о равенстве всеобщего доступа к открытым торгам (пункт 1 этой статьи), так и из недопустимости ограничения конкуренции и злоупотребления доминирующим положением на рынке (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

Кроме того отсутствие порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной комиссии). Более того, данные критерии являются необходимыми для участников Конкурса, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Согласно ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ, вступающей в силу с 1 января 2014 г.) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.2, 4, 5 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах. Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В случае признания торгов несостоявшимися, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Поскольку протоколы по итогам торгов были размещены ООО «КЭС» на официальном сайте в сети «Интернет», а сами торги признаны несостоявшимися, то трехмесячный срок обжалования исчисляется с 20.04.2015.

Согласно п.18, 19 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае направления антимонопольным органом уведомления о принятии жалобы, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 указанной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Статьей 23 Закона «О защите конкуренции» закреплены полномочия антимонопольного органа, среди которых указаны полномочия о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, ООО «Центр проектирования и строительства» просит:

1. Признать жалобу ООО «Центр проектирования и строительства» (ИНН 6027096621) обоснованной, принять жалобу к производству антимонопольного органа.

2. Провести внеплановую проверку действий Закупочной комиссии ООО «Кирилловская электросеть» (ИНН 3511005438) по проверке соблюдения требований Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении закупочной процедуры – открытого конкурса № 31502185358.

Юридический адрес: 180020 г. Псков, ул. Ижорского батальона, д. 24

Почтовый адрес: 180006 г. Псков, ул. Евлентьева, д. 5А

Тел./факс: 8 (8112) 61-80-30, 61-80-31, 61-80-32

www.centerproekt.ru

e-mail: info@centerproekt.ru

3. Признать в действиях закупочной комиссии ООО «Кирилловская электросеть» открытого конкурса № 31502185358 нарушение требований пункта 6 статьи 3, подпункта 7 пункта 9, подпункта 11 пункта 10, подпунктов 10, 12, 13 пункта 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

4. Признать, что конкурсная заявка ООО «Центр проектирования и строительства» (ИНН 6027096621) соответствует требованиям, установленным в закупочной документации ООО «Кирилловская электросеть» (ИНН 3511005438) открытого конкурса № 31502185358.

5. Выдать заказчику (ООО «Кирилловская электросеть», ИНН 3511005438) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений прав и законных интересов ООО «Центр проектирования и строительства» (ИНН 6027096621) в виде аннулирования протоколов от 17.04.2015 № 2 рассмотрения заявок и № 3 от 17.04.2015 оценки и сопоставления заявок, obligations ООО «Кирилловская электросеть» внесения соответствующих изменений в закупочную документацию № 31502185358, принятия конкурсной заявки ООО «Центр проектирования и строительства» в качестве комплектной на стадию отбора и оценки поступивших заявок, проведения повторной процедуры рассмотрения конкурсных заявок, оценки и сопоставления заявок с уведомлением о дате, времени и месте определения победителя открытого конкурса № 31502185358.

6. Приостановить действие закупочной процедуры № 31502185358 и заключение договора подряда между ООО «Кирилловская электросеть» (ИНН 3511005438) с ООО «Энергостройсервис» (ИНН 3525194150) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

7. Истребовать (запросить) в ООО «Кирилловская электросеть» (Вологодская обл., г. Кириллов, ул. Ленина д. 133) заверенные документы по открытому конкурсу № 31502185358:

- 1) Копию положения о закупке ООО «КЭС» с приложением копии документа об утверждении Положения о закупках товаров, работ, услуг.
- 2) Копию закупочной документации и извещения (уведомления) о закупке № 31502185358
- 3) Копию плана закупок ООО «КЭС» на 2015 год в последней редакции с указанием даты и времени опубликования плана закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru>,
- 4) Копии заявок всех претендентов по открытому конкурсу № 31502185358.
- 5) Копию регламента (положения) о закупочной (конкурсной) комиссии ООО «КЭС» с приложением копий документов об утверждении с указанием даты, времени опубликования на сайте <http://zakupki.gov.ru>.
- 6) Копию документа об утверждении состава Закупочной комиссии ООО «КЭС» по открытому конкурсу № 31502185358.

Приложения:

1. Копии документов о назначении директора ООО «Центр проектирования и строительства» (на 1 листах);
2. Копии протоколов № 1, 2, 3 от 17.04.2015 по открытому конкурсу № 31502185358 (на 11 листах).

С уважением,

Директор ООО
«Центр проектирования и строительства»



Смирнов В.Г.

Юридический адрес: 180020 г. Псков, ул. Ижорского батальона, д. 24
Почтовый адрес: 180006 г. Псков, ул. Евлентьева, д. 5А
Тел./факс: 8 (8112) 61-80-30, 61-80-31, 61-80-32

www.centerproekt.ru
e-mail: info@centerproekt.ru