

Кому:

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области

Адрес: 160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25

От кого:

Общество с ограниченной ответственностью
«Технические системы»,
адрес: 160021 г. Вологда, Пошехонское шоссе,
дом. 48В, кв.13
e-mail: ivan.rogulin@gmail.com
тел. (8172) 50-25-99

Суслова Е.А.
25.02.15
Ивановичев Д.С.
24.02.15

Жалоба на действия заказчика.

1. Заказчик:

ШЕКСНИНСКИЙ РАЙОН ГИДРОСООРУЖЕНИЙ И СУДОХОДСТВА – филиал ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей», юридический адрес 190000, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, дом 37, почтовый адрес 162562, Вологодская область, п. Шексна, ул. Шлюзовая, дом 3, e-mail: volgo-balt@bk.ru, тел. 8 (81751) 2-50-58

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Технические системы»,

адрес: 160021 г. Вологда, Пошехонское шоссе, дом. 48В, кв. 13, тел. (8172) 50-25-99, e-mail: ivan.rogulin@gmail.com

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:

cwww.zakupki.gov.ru

Закупка № 31502044132

Наименование объекта закупки: «Поставка и монтаж тахографов»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 18.02.2015 г.

Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии, с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по мнению Заявителя.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 18.02.2015 года была опубликована информация следующего характера: запрос котировок № 31502044132, заказчик ШЕКСНИНСКИЙ РАЙОН ГИДРОСООРУЖЕНИЙ И СУДОХОДСТВА – филиал ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей». Предмет запроса котировок - «Поставка и монтаж тахографов»

Хотелось бы отметить, что в п. 1.1 Проекта договора, являющегося приложением №2 к Документации о проведении запроса котировок указано, что Поставщик, признанный победителем запроса котировок цен извещение № _____, обязуется в обусловленном настоящим договором порядке и сроки, поставить и передать в собственность Заказчику **тахографы цифровые с блоком СКЗИ** (далее - Товар), а также **осуществить их монтаж на автомобили Заказчика**, в том числе активировать, настроить, произвести калибровку, опломбирование в количестве и ассортименте в соответствии со Спецификацией (Приложение №1), являющейся неотъемлемой частью настоящего договора, а Заказчик обязуется принять этот Товар, поставленный в соответствии с условиями настоящего договора, и уплатить за принятый Товар определенную настоящим договором денежную сумму в порядке и сроки, определенные настоящим договором

15.10

Федеральной антимонопольной
службы по Вологодской области
Вход. № *947* 20 *15*

Следовательно, можно сделать вывод, что Заказчику требуется не только поставка тахографов, но и **ввод в эксплуатацию** тахографов, с последующей активацией (активизацией) блока **СКЗИ**.

Осуществлять виды работ и услуг, **согласно предмета Договора**, могут только организации, которые имеют официальный допуск в соответствии с **Приказом Министерства транспорта Российской Федерации (Минтранс России) от 28 октября 2013 г. №332 г. Москва «Об утверждении Порядка допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах».**

На сегодняшний день мастерские, которые удовлетворяют всем установленным требованиям, вносятся в список допущенных сервисных центров, получают номер клейма и специальную электронную карту мастерской для доступа к настройкам тахографа. Номер клейма означает, что мастерская имеет право осуществлять работы по установке, проверке и ремонту тахографов, соответствующих требованию Приказа Министерства транспорта Российской Федерации (Минтранс России) № 36 от 13.02.2013 года «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства».

Также следует отметить, что согласно Приказа Министерства транспорта Российской Федерации (Минтранс России) № 36 от 13.02.2013 года «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» в состав тахографа входит:

(далее по тексту выдержки из Приказа)

«.....бортовое устройство и следующие внешние компоненты:

- 1) карты тахографа (далее - карты);
- 2) датчик движения;
- 3) антенна для приема сигналов глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС и GPS (далее - ГНСС);
- 4) антенна для приема и передачи сигналов GSM/GPRS (в случае включения в состав бортового устройства связного модуля);
- 5) комплект монтажных частей для соединения компонентов тахографа и их установки на транспортном средстве.

3. Бортовое устройство имеет защищенный от вскрытия опломбированный корпус и содержит внутри него:

- 1) устройство обработки данных;
- 2) программное обеспечение для устройства обработки данных, записанное на электронные носители информации;

3) программно - аппаратное шифровальное (криптографическое) средство (далее - блок СКЗИ тахографа), реализующее алгоритмы криптографического преобразования информации и обеспечивающее:

- аутентификацию;
- регистрацию информации в некорректируемом виде в защищенной памяти (далее - защищенный архив блока СКЗИ тахографа);
- хранение информации ограниченного доступа, используемой для создания электронной подписи и проверки электронной подписи (далее - ключевой информации), и аутентифицирующей информации;
- преобразование сигналов ГНСС в данные о текущем времени и о координатах местоположения транспортного средства в некорректируемом виде;

4) блок памяти бортового устройства для хранения данных, не требующих регистрации в некорректируемом виде.....»

После проведения монтажа, согласно паспорту тахографа, специалист мастерской должен осуществить ввод тахографа в эксплуатацию и произвести активацию (активизацию) блока СКЗИ тахографа. Данные виды работ попадают под лицензируемые виды деятельности, согласно **ФЗ от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»**

В Федеральном законе от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и «Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», (далее Положение) утвержденное Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 года № 313, определенные виды деятельности требуют обязательного лицензирования. Можно сделать вывод из положений данного Постановления, что лицензию выдает **Управление Федеральной Службы Безопасности Российской Федерации на конкретные виды работ и услуг, в соответствии с утвержденным порядком.**

Исходя из вышеизложенного, поставщик должен иметь **уведомление** Федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта» об учёте Поставщика в перечне мастерских и **лицензию ФСБ** на выполнение конкретных видов работ и услуг, а именно: монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств, работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства, передача шифровальных (криптографических) средств.

Проанализировав документацию по проведению закупки способом запроса котировок №31502044132, было выявлено, что в Разделе 4 Требования к участникам закупки, к участникам запроса котировок не предъявлены требования, касающиеся необходимости наличия у потенциальных поставщиков специальных разрешений и лицензий.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 73 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:.....в том числе требования, предъявляемые к участникам запроса котировок и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьёй 31 настоящего Федерального закона. Ст. 31 ФЗ №44 определяет, что одним из требований к участникам закупки является соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В Разделе 5 Перечень документов, предоставляемых участником закупки в составе заявки. Требования к оформлению документов, отсутствуют требования к предоставлению документов, подтверждающих наличие у участника лицензии на разработку, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и

телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), а именно:

12- монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств;

20 - работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства;

21 - передача шифровальных (криптографических) средств.

В этом же пункте отсутствует требование о наличии у поставщиков уведомления Федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта» об учёте Поставщика в перечне мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов с присвоением регистрационного номера РФ.

В техническом задании, являющемся приложением к Проекту договора указано, что поставщик должен изготовить две карты для водителей и одну для предприятия. Согласно публичной информации, размещённой на официальном сайте Росавтотранса, НФ ФГУП «Научно-технический центр «Атлас» является единственным законодательно утвержденным изготовителем карт тахографов. Поставщик не может изготовить вышеперечисленные карты тахографа. Условия Договора заранее невыполнимы.

Также, в техническом задании не указано соответствуют ли транспортные средства требованиям Приказа Минтранса № 36, в том числе требуется ли замена спидометров, датчиков скорости, что значительно влияет на формирование начальной максимальной цены Договора.

- Согласно Приказа Минтранс России № 59 от 13 марта 2012 года, для проведения работ, связанных с установкой тахографа необходимы определённые условия (требования) к мастерским, а именно:

1. предоставление Покупателем освещенного крытого бокса для выполнения работ;
2. температура в боксе должна быть не ниже +10 С°;
3. наличие в боксе розетки с напряжением 220 В.

В п. 13 Технического задания указано, что установка тахографов должна происходить на базе ШРГСИС по адресу Вологодская обл. п. Шексна ул. Шлюзовая д. 3. Здание АТУ. Однако, не указано соответствует ли место установки требования Приказа.

Делаем вывод, что документация по проведению закупки способом запроса котировок № 31502044132 не соответствует требованиям законодательства РФ.

Просим принять необходимые меры, в том числе, обязать Заказчика внести соответствующие изменения в документацию о проведении запроса котировок и направить письменный ответ в установленные законом сроки по электронной почте: ivan.rogulin@gmail.com а также по адресу: **160021 г. Вологда, Пошехонское шоссе, дом. 48В, кв.13**

Приложения:

- Приложение 1 - Перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств.- 1 экз. на 2 л.

24 февраля 2015 года

Генеральный директор ООО «ТС»



И. П. Рогулин