



25

ЯРНЕФТЕПРОМ

ООО «Ярнефтепром»
ИНН 7627026191 КПП 760201001
Юр. адрес: 150044, г.Ярославль, 2-й Промышленный проезд, д.11
Почтовый адрес: 150044, г.Ярославль, ул.Урицкого, д.47, а/я 40
Р/сч. 40702810642000443701 в Ярославский филиал ОАО «Промсвязьбанк»
Кор/сч: 30101810300000000760, БИК 047888760
Тел.: (4852) 94-25-92, факс: (4852) 66-03-26
E-mail: yarnefteprom@mail.ru web сайт: <http://www.yarnefteprom.pf>



EURO-STANDARD
MANAGEMENT SYSTEMS
OC06

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

Адрес: 160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25

Муниципальное унитарное предприятие «Череповецкая автоколонна № 1456»
162603, Вологодская область, г. Череповец, ул. Боршодская, д. 12.
Телефон: +7(8202)23-04-33
Адрес электронной почты: ak1456@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика
(реестровый номер открытого аукциона в электронной форме
(номер извещения): 31401568687)

ЗАКАЗЧИК (ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ):

Наименование: Муниципальное унитарное предприятие «Череповецкая автоколонна № 1456»

Местонахождение: 162603, Вологодская область, г. Череповец, ул. Боршодская, д. 12.

Почтовый адрес: 162603, Вологодская область, г. Череповец, ул. Боршодская, д. 12.

Контактное лицо: Хорькова Елена Ивановна

Телефон: +7(8202)23-04-33, +7(8202)23-14-47

E-mail: ak1456@mail.ru

Состав Закупочной комиссии:

Председатель закупочной комиссии: Серякова С.Г.

Заместитель председателя комиссии: Заборский С.П.

Члены Закупочной комиссии:

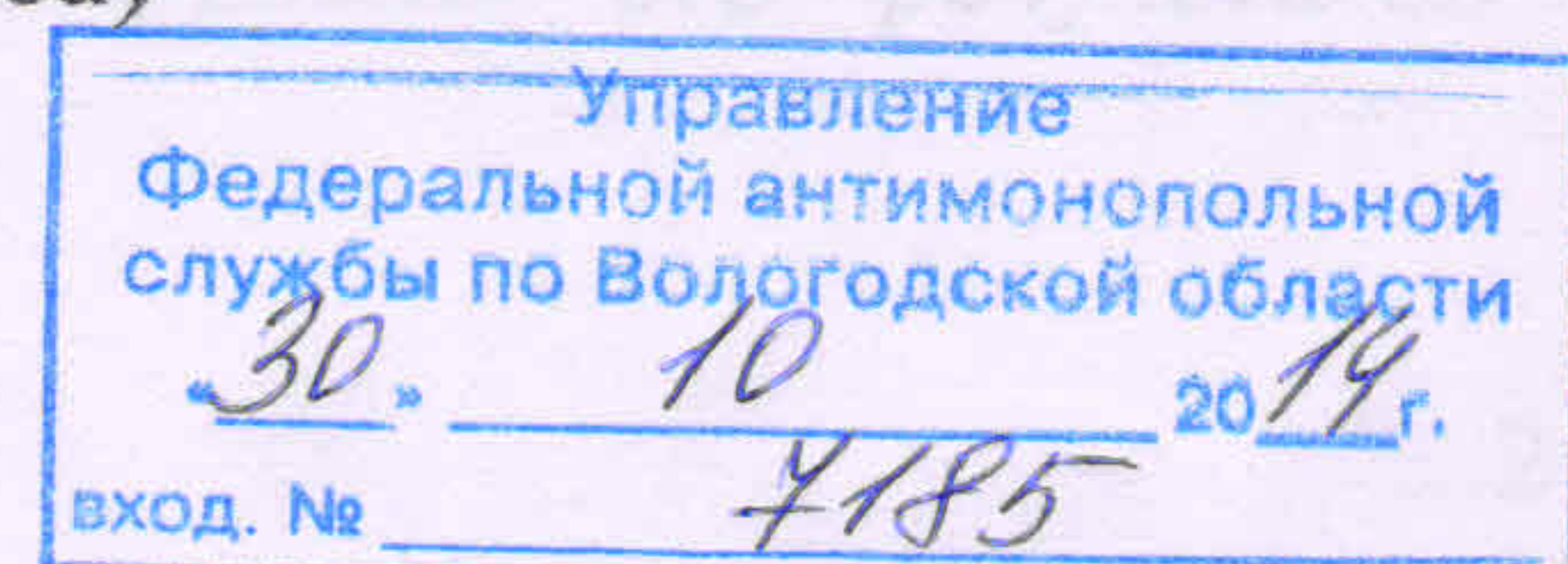
Новоженин С.С.

Жукова М.Н.

Дурова О.Л.

Секретарь комиссии – Хорькова Е.И. (без права голоса)

Эксперт – Поляков С.Г. (без права голоса)



УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Ярнефтепром»

Место нахождения: 150044, г.Ярославль, 2-й Промышленный проезд, д.11

Почтовый адрес: 150044, г.Ярославль, ул.Урицкого, д.47, а/я 40

Телефон: +7(4852) 94-25-92

Факс: +7(4852) 66-03-26

E-mail: yarnefteprom@mail.ru

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: Открытый аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

Наименование закупки: Поставка дизельного топлива Евро сорт Е вид II

Начальная (максимальная) цена контракта: 36 512 000,00 Российский рубль.

02.10.2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, было размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора на поставку **дизельного топлива** для муниципального унитарного предприятия «Череповецкая автоколонна № 1456» (МУП «Автоколонна № 1456») (номер извещения: 31401568687) (далее по тексту — электронный аукцион).

На основании указанного извещения о проведении электронного аукциона Обществом с ограниченной ответственностью «Ярнефтепром» (далее по тексту - ООО «Ярнефтепром», Заявитель) была подана заявка на участие в закупке с предоставлением документации и сведений в соответствии с требованиями аукционной документации и действующего законодательства о закупках.

24.10.2014 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, был опубликован протокол очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 24.10.2014 г., согласно которому заявка ООО «Ярнефтепром» признана соответствующей требованиям аукционной документации, Заявитель допущен к участию в электронном аукционе. По причине подачи на участие в аукционе только 1 (одной) заявки от ООО «Ярнефтепром» данная процедура признана Заказчиком несостоявшейся. Одновременно с этим, Закупочная комиссия приняла решение о заключении прямого договора с ООО «Ярнефтепром» на поставку дизельного топлива на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

ООО «Ярнефтепром» полагает, что действия (бездействие) Закупочной комиссии Заказчика при определении порядка заключения контракта с единственным участником открытого аукциона являются необоснованными, не соответствуют основным принципам и нормам действующего законодательства Российской Федерации о закупках, нормам, предусмотренным Положением о закупках, утвержденных Заказчиком, что свидетельствует о наличии нарушений при проведении открытого аукциона и необходимости отмены его результатов по следующим основаниям:

Согласно ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту — 223-ФЗ): «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

В соответствии с п. 1.1. аукционной документации открытый аукцион проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках МУП «Автоколонна № 1456 в редакции приказа № 1193 от 21 ноября 2013 года.

Вместе с тем п. 9.10.8. Положения о закупках МУП «Автоколонна № 1456 в редакции приказа № 1193 от 21 ноября 2013 года (далее по тексту — Положение о закупках) содержит следующее предписание: «В случае если ценовые предложения всех участников аукциона отклонены указанным образом, либо если на аукцион были поданы ценовые предложения от менее чем двух участников, аукцион признается несостоявшимся. Если же подано ценовое предложение только от одного участника, возможно заключение договора с единственным участником аукциона, принятие решения о прямой закупке по иным основаниям или повторное проведение закупочной процедуры».

Содержание данной нормы Положения о закупках свидетельствует о возможности применения различных вариантов последствий в случае подачи только одной заявки на участие в аукционе, а именно: заключение договора с единственным участником, осуществление прямой закупки по иным основаниям, повторное проведение процедуры закупки. При этом Положение о закупках не содержит конкретных указаний на основания, условия и порядок применения тех или иных последствий признания аукциона несостоявшимся. Кроме того, в Положении о закупках отсутствуют какие-либо предписания, предусматривающие невозможность отказа единственного участника открытого аукциона от заключения контракта.

В соответствии с п. 3.1. Положения о закупках при осуществлении закупок Заказчик, организаторы процедуры закупки руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 8 июля 2011 г., иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением и иными локальными нормативными документами предприятия.

Пункт 5 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации содержит следующее положение: «Аукцион и конкурс, в которых участвовал только один участник, признаются несостоявшимися».

Следует отметить, что гражданское законодательство также не устанавливает какие-либо последствия признания процедуры закупки несостоявшейся и не определяет условия и основания наступления таких последствий.

Пункт 1, ч. 10 ст. 4 223-ФЗ предусматривает, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пункт 11.2.1 Положения о закупках: «Прямые закупки в случае, если процедура закупки признана несостоявшейся в связи с подачей единственной заявки (пункт 5.2.5 3) настоящего Положения) могут осуществляться только в случае, если указанная единственная заявка и подавший ее участник признаны соответствующими всем требованиям закупочной документации. Такая закупка проводится по решению

Комиссии и на условиях, указанных в заявке Участника, поступившей в результате проведения процедуры, что фиксируется в протоколе заседания Комиссии».

Следует отметить, что в рамках проведения рассматриваемой процедуры закупки заявка участника электронного аукциона была составлена по форме № 1 раздела IV аукционной документации. Вместе с тем в указанной форме заявки и прилагаемых материалах отсутствует ряд сведений отражающих условия осуществления закупки и последующего заключения/исполнения договора, в том числе предложение участника о цене контракта.

Заказчик принимая решение о заключении договора с единственным участником на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и по цене договора, предложенной с таким участником закупки и не превышающей начальной (максимальной) цены договора, по сути, применяет одинаковые условия (цена договора, порядок и сроки поставки и оплаты товара и др.) к двум различным процедурам закупки. Вместе с тем Положение о закупках не содержит предписаний, определяющих порядок и основания применения последствий признания электронного аукциона несостоявшимся, а также не содержит норм, закрепляющих запрет на отказ единственного участника закупки от заключения контракта. В свою очередь, участник электронного аукциона, подает заявку на участие именно в конкретной процедуре закупки с учетом совокупности установленных Заказчиком условий и порядка ее проведения, свойственных именно данной процедуре, что, при отсутствии отражения в заявке участника закупки определенных показателей, свидетельствует о возможности его отказа от заключения договора. Перечисленные обстоятельства, по мнению ООО «Ярнефтепром»Ю свидетельствуют о необоснованности применения Заказчиком условий электронного аукциона для проведения процедуры заключения контракта с единственным участником.

В соответствии с п. 1. ст. 1. 223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пункт 1 ст. 3 указанного Закона устанавливает основные принципы, которыми руководствуются заказчики при закупке товаров, работ, услуг, а именно:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Полагаем, что такие обстоятельства, как принятие решения Заказчиком о заключении контракта с единственным участником при отсутствии в Положении о закупках конкретных указаний на условия и порядок применения тех или иных последствий признания аукциона несостоявшимся, применение Заказчиком условий, свойственных электронному аукциону для иной процедуры закупки, при отсутствии

определенных условий в заявке участника закупки нарушают такие основополагающие принципы осуществления закупок, как информационная открытость закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, действия (бездействие) Закупочной комиссии Заказчика, связанные с принятием решения о заключении договора с единственным участником открытого аукциона на условиях аукционной документации, являются необоснованными и незаконными, нарушают права и законные интересы ООО «Ярнефтепром» в сфере предпринимательской деятельности, а также нарушают публичные интересы.

На основании вышеизложенного, прошу:

- приостановить процедуру определения поставщика (открытый аукцион в электронной форме (закупка № 31401568687)), заключения и исполнения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- проверить законность и обоснованность действий (бездействия) Заказчика при проведении процедуры закупки и определения последствий признания электронного аукциона несостоявшимся (закупка № 31401568687) и принять необходимые законные меры, связанные с нарушением Заказчиком норм действующего законодательства, прав и законных интересов Участников открытого аукциона в электронной форме;

- отменить (аннулировать) протокол очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 24.10.2014 г. (закупка № 31401568687).

Приложение:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «Ярнефтепром» серия 76 № 001667714 от 15.03.2004 г.
2. Копия свидетельства о постановке на учет ООО «Ярнефтепром» в налоговом органе серия 76 № 002528032 от 13.10.2008 г.
3. Копия информационного письма Росстата № 08-02-10/715 от 18.06.2009 г.
4. Копия решения единственного учредителя ООО «Ярнефтепром» № 10 от 10.01.2012 г.
5. Копия приказа о вступлении в должность директора ООО «Ярнефтепром» № 21 от 10.01.2012 г.
6. Копия устава ООО «Ярнефтепром» от 05.09.2009 г.
7. Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «Ярнефтепром» от 22.05.2014 г.
8. Копия извещения о проведении процедуры закупки от 02.10.2014 г.
9. Копия заявки ООО «Ярнефтепром» на участие в электронном аукционе №989 от 22.10.2014 г.
10. Копия предложения о качественных и количественных характеристиках товаров №990 от 22.10.2014 г.
11. Копия анкеты участника №991 от 22.10.14г.
12. Копия декларации о соответствии №992 от 22.10.14г.
13. Копия документации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку дизельного топлива для муниципального унитарного предприятия «Череповецкая автоколонна № 1456»

14. Копия изменений вносимых в аукционную документацию (техническое задание) от 07.10.2014 г.
15. Копия протокола очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 24.10.2014 г.
16. Квитанция о направлении настоящей жалобы Заказчику.

Директор ООО «Ярнефтепром» _____

Филиппов Н.В.

