

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Вологодской области
адрес: 160000, г. Вологда,
ул. Пушкинская, д. 25

Заявитель: СОАО «ВСК» в лице
Вологодского филиала

г. 160000, г. Вологда, ул. Зосимовская, д. 22
тел.: 8 817 2 56 33 00 (доб. № 105); моб. тел.:
8 921 066 86 00

Исх. № от 08.04.2014г.

Заказчик: Муниципальное унитарное
предприятие «Вологдагортеплосеть»

(сокращенное наименование:
МУП «Вологдагортеплосеть»)

адрес: 160012, г. Вологда, ул. Яшина, д. 8 а
тел./факс.: 8-8172-21-64-66

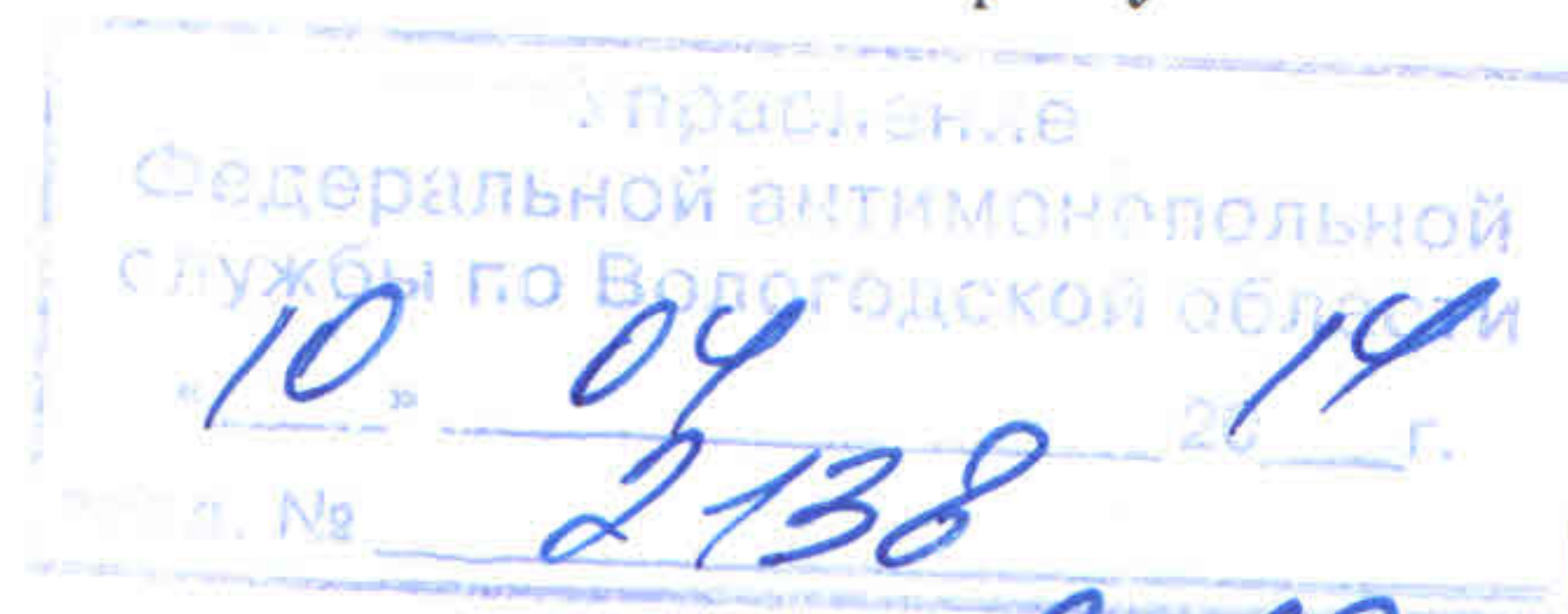
Осипов С.В.
10.04.14
Всаянлов В.В.
9.04.14

**Жалоба на действия заказчика
Муниципального Унитарного Предприятия «Вологдагортеплосеть».**

04 апреля 2014 года в 13 час. 26 мин. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31401044475 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте для нужд МУП «Вологдагортеплосеть».

СОАО «ВСК» полагает необходимым отменить конкурс, поскольку документация о проведении открытого конкурса, размещенная Заказчиком, а также действия Заказчика не соответствует законодательству Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон) при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не



позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Однако, в Законе отсутствуют сведения о том, с какого времени после размещения извещения о закупке, может быть подана заявка на участие в конкурсе. Согласно сложившейся практике, в случае если в специальном законе, каким в данном случае является ФЗ № 223 «О закупках...» отсутствуют положения, разъясняющие те или иные моменты, применению подлежит Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ), который занимает центральное место в системе гражданского законодательства в связи с чем, нормы, содержащиеся в других законах, должны ему соответствовать.

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало, другими словами, применительно к сложившейся ситуации - начало срока подачи заявки – следующий день после размещения извещения о проведении открытого конкурса.

В соответствии с извещением № **31401044475** на официальном сайте www.zakupki.gov.ru сведения о размещении заявки и конкурсная документация были опубликованы Заказчиком в 13 час. 26 мин. **04 апреля 2014 года**.

В Конкурсной документации Заказчика на странице 13 в графе: «Место, дата начала и дата окончания подачи заявок на участие в конкурсе указано следующее: «...приемная с **04.04.2014г.** до 24.04.2014г. с **14 час. 00 мин.** до 15 час. 45 мин...».

Таким образом, соблюдая положения ГК РФ, заказчик обязан был указать в Конкурсной документации дату начала приема документов не ранее следующего дня, за днем объявления извещения о проведении открытого конкурса, то есть - 05.04.2014г., а в связи с тем, что 05.04.2014г. приходится на нерабочий день недели – субботу, не ранее 07.04.2014г.

Назначая дату приема документов после 44 минут опубликования извещения о проведении открытого конкурса Заказчик допустил передачу данной информации и как следствие преимущество со стороны участника конкурса ООО «РГС» перед другими участниками, что противоречит подпункту 5 статье 14 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ, согласно которой не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе: незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

То, что информация, действительно была передана Заказчиком ООО «РГС», подтверждает алгоритм участия в конкурсе, который заключается в следующем:

Участники, ожидая окончания действия договоров Заказчика, устанавливают очередность подачи документов, путем организованного дежурства незадолго до времени объявления конкурса, получая информацию об объявлении конкурса, участники формируют пакет документов, производят необходимые расчеты (в целом процедура подготовки занимает не менее 3 (трех) часов) и подают заявку по условиям конкурсной документации чаще всего, датой подачи заявки является следующий день после объявления конкурса или более поздняя дата.

При установлении условий подачи заявок в соответствии с действующим законодательством, то есть не ранее дня следующего за днем размещения информации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru исключается злоупотребление информацией доверенными лицами Заказчика и соблюдается подача документов в установленной очередности.

Заявка ООО «РГС» на участие в открытом конкурсе была сформирована в течение 44 минут и подана в 14:00, что невозможно технически, как уже было отмечено ранее подготовка Заявки занимает не менее 3 часов, в связи с чем, очевидным является факт того, что участнику ООО «РГС» сведения о размещении конкурса были известны заранее.

На основании изложенного, СОАО «ВСК» просит:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Провести проверку на соответствие закупки требованиям Законодательства Российской Федерации;
3. Признать жалобу СОАО «ВСК» обоснованной;
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого конкурса и размещении его в соответствии с законодательством РФ.

Приложение:

1. Копия конкурсной документации на 13л.
2. Копия сведений закупки.
3. Копия жалобы для заказчика.
4. Копия доверенности представителя.

Представитель по доверенности СОАО «ВСК»
Артюгина Н.В.

