****

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Вологодской области**

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефакс: (817-2) 72-46-64

e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

http://vologda.fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ № 5-3/6-12**

по результатам внеплановой проверки

18 мая 2012 г. г. Вологда

На основании приказа от 10 апреля 2012 г.№ 87 о проведении внеплановой проверки инспекцией Управления ФАС по Вологодской области в составе:

Ягольницкая Д.С. – руководитель инспекции, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок;

члены инспекции:

Коган Д.Б. - государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Мерзлякова Н.В. – старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

проведена внеплановая проверка соблюдения Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов, 94-ФЗ) Заказчиком (БУЗ ВО «Вологодская областная психиатрическая больница», 160010 Вологодский р-н, п. Кувшиново) при размещении заказов с 01 января 2011 года по 10 апреля 2012 года.

Внеплановая проверка – выездная.

В результате внеплановой проверки инспекцией исследованы следующие документы:

Информация, находящаяся на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, журналы регистрации котировочных заявок за 2011-2012 года, котировочные заявки, договоры.

Инспекция проверила 100 открытых аукционов в электронной форме, 354 запроса котировок, 349 договоров, заключенных на сумму менее 100 000 руб.

**Инспекцией установлено:**

1. В соответствии со ст. 43 Закона о размещении заказов котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;

4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Инспекция рекомендует не устанавливать Заказчику в форме котировочной заявки следующие графы:

- телефон,

- руководитель (должность, Ф.И.О.),

- на основании чего действует руководитель,

- контактное лицо (должность, Ф.И.О., телефон).

2. Инспекция обнаружила, что котировочная заявка ИП Иофиной О.В. на поставку кофе датирована 30 марта 2012 года, получена Заказчиком 29 марта 2012 года в 15.35 ч.

Изучив котировочные заявки, журналы регистрации котировочных заявок, протоколы рассмотрения и оценки котировочных заявок, инспекция не находит фактов подмены котировочных заявок.

3. В то же время Заказчик нарушает Закон о размещении заказов.

В силу п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации [предельного размера](consultantplus://offline/ref=FC317674F5324B25CE62B4B502623D125313F4FF346A3C4A30864A3As13AF) расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=120628;fld=134;dst=100007) Российской Федерации.

Указанием ЦБ РФ от 20.06.2007 № 1843-У предусмотрено, что расчеты наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами, а также между юридическим лицом и гражданином, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальный предприниматель), между индивидуальными предпринимателями, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в рамках одного договора, заключенного между указанными лицами, могут производиться в размере, не превышающем 100 тысяч рублей.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 10 Закона о размещении заказов под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с [номенклатурой](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=117178;fld=134;dst=100010) товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

Согласно ч. 4 ст. 9 Закона о размещении заказов заказ признается размещенным со дня заключения контракта, а в случае, предусмотренном [п. 14 ч. 2 ст. 55](consultantplus://offline/ref=8F7F518F8CB939C8B42F5157D4BD6993EDE888F2CCA7689F0F89B91EAA2CA6A302DF5C60E68FD0F6SB14D) настоящего Федерального закона, со дня заключения иных гражданско-правовых договоров.

3.1 Заказчик заключил ряд договоров в 3 квартале 2011 года:

- договор поставки № 14/7-11 от 01 июля 2011 г. на поставку горошка зеленого консервированного на сумму 52 819.20 руб.;

- договор поставки № 12/7-11 от 12 июля 2011 г. на поставку ягод протертых с сахаром на сумму 44 940 руб.;

- договор поставки № 13/7-11 от 13 июля 2011 г. на поставку огурцов консервированных на сумму 24 700 руб.

Согласно приказу Минэкономразвития России от 07.06.2011 N 273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» горошек зеленый относится к коду 1513050, огурцы консервированные также относятся к коду 1513050. Код 1513050 относится к группе 30 «Прочие продукты питания, не вошедшие в другие группировки» Номенклатуры.

Ягоды протертые с сахаром относятся к коду 1513060. Этот код относится к группе 30 «Прочие продукты питания, не вошедшие в другие группировки» Номенклатуры.

Таким образом, горошек зеленый консервированный, огурцы консервированные, ягоды протертые с сахаром являются одноименным товаром. Сумма по трем договорам составляет 122 459.20 руб.

3.2 В 1 квартале 2012 года Заказчиком заключены следующие договоры:

- договор № 58/1-12 на услуги по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей от 10.01.2012 года на сумму 100 000 руб.,

- договор № 6 на оказание услуг по ремонту электропроводки автомобиля от 17.02.2012 г. на сумму 7000 руб.

Услуги по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей, ремонту электропроводки относятся к коду 5020000, что в свою очередь относится к группе 115 «Услуги по ремонту транспортных средств» Номенклатуры. Вышеназванные виды услуг являются одноименными.

Стоимость по двум заключенным договорам составляет 107 000 руб.

3.3 В 1 квартале 2012 года Заказчиком заключены следующие договоры:

- договор поставки № 53/2-12 от 01 января 2012 г. на поставку автозапчастей на сумму 5 000 руб.;

- договор поставки № 31/1-12 от 01 января 2012 г. на поставку автозапчастей на сумму 30 000 руб.;

- договор поставки № 30/1-12 от 01 января 2012 г. на поставку автозапчастей на сумму 30 000 руб.;

- договор поставки № 1106 от 10 февраля 2012 г. на поставку двигателя на сумму 61 000 руб.

Автозапчасти и двигатель относятся к коду 3430000, соответственно товар является одноименным и относится к группе 155 «Автотранспорт, автозапчасти и аксессуары» Номенклатуры.

Сумма по четырем заключенным договорам составляет 126 000 руб.

Из ч. 4.1 ст. 9 Закона о размещении заказов следует, что цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании [пункта 2.1 части 2 статьи 55](consultantplus://offline/ref=0E8EC3553AC4CFD5571467E2043DA4206F48C9C26A3ACE6E8912B591D04BA66B1F672B58C7A23E40R9U0G) настоящего Федерального закона, а также случаев, установленных [частями 4.2](consultantplus://offline/ref=0E8EC3553AC4CFD5571467E2043DA4206F48C9C26A3ACE6E8912B591D04BA66B1F672B5BRCU4G), [6](consultantplus://offline/ref=0E8EC3553AC4CFD5571467E2043DA4206F48C9C26A3ACE6E8912B591D04BA66B1F672B58C7A23045R9U7G), [6.2](consultantplus://offline/ref=0E8EC3553AC4CFD5571467E2043DA4206F48C9C26A3ACE6E8912B591D04BA66B1F672B58C7A23045R9U1G) - [6.4](consultantplus://offline/ref=0E8EC3553AC4CFD5571467E2043DA4206F48C9C26A3ACE6E8912B591D04BA66B1F672B5BRCU2G) настоящей статьи. Оплата поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по цене, установленной контрактом, за исключением случаев заключения контракта на энергосервис на основании [статьи 56.1](consultantplus://offline/ref=0E8EC3553AC4CFD5571467E2043DA4206F48C9C26A3ACE6E8912B591D04BA66B1F672B58C7A23E45R9U3G) настоящего Федерального закона. Цена контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта.

В соответствии с ч. 4.2 ст. 9 Закона о размещении заказов в случае, если в конкурсной документации, документации об аукционе при размещении заказа на выполнение работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг указывались цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, цена единицы услуги и (или) работы, предложенные лицом, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, в заявке на участие в конкурсе или при проведении аукциона, цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, цена единицы услуги и (или) работы являются твердыми и не могут изменяться в ходе исполнения такого контракта. Оплата выполнения таких работ, оказания таких услуг осуществляется по цене единицы услуги и (или) работы исходя из объема фактически оказанных услуг, выполненных работ, по цене каждой запасной части к технике, к оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых осуществлялись в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в конкурсной документации, документации об аукционе.

На основании вышеперечисленных норм закона инспекция приходит к следующему выводу.

Пункт 3.4 договора «Сумма договора определяется общей суммой всех накладных, по которым Покупатель получил товар в течение срока действия договора, и не может превышать …» не принимается во внимание. По общему правилу цена договора является твердой.

При заключении договоров с единственным поставщиком часть 4.2 статьи 9 94-ФЗ не применяется, соответственно у Заказчика нет права закупать запасные части к технике, оплачивать каждую запасную часть по цене запасной части, исходя из количества запасных частей.

Цена товара, работ, услуг равняется сумме, которая указана в договоре, а не суммам, указанным в платежных поручениях и счетах-фактурах.

Таким образом, Заказчик нарушил п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов, заключив договоры на поставку одноименных товаров, оказание одноименных услуг на сумму, превышающую 100 000 руб. в квартал.

4. Заказчик, уполномоченный орган не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем пятьсот тысяч рублей в течение квартала на основании ч. 3 ст. 42 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 4 ст. 9 Закона о размещении заказов заказ признается размещенным со дня заключения контракта, а в случае, предусмотренном [п. 14 ч. 2 ст. 55](consultantplus://offline/ref=8F7F518F8CB939C8B42F5157D4BD6993EDE888F2CCA7689F0F89B91EAA2CA6A302DF5C60E68FD0F6SB14D) настоящего Федерального закона, со дня заключения иных гражданско-правовых договоров.

Заказчик провел ряд запросов котировок в 3 квартале 2011 года.

15 июня 2011 года Заказчик опубликовал извещение о проведении запроса котировок № 0330200014511000144 на поставку киселя сухого на сумму 81 000 руб. Заказчик отнес товар к коду 1549301 кисели на плодово-ягодной основе (сухой кисель). Контракт заключен 04 июля 2011 года на сумму 49 500 руб.

15 июня 2011 года Заказчик опубликовал извещение о проведении запроса котировок № 0330200014511000141 на поставку макарон на сумму 162 000 руб. Заказчик отнес товар к коду 1544101 макароны из пшеничной муки высшего сорта без обогатителей. Контракт заключен 04 июля 2011 года на сумму 143 100 руб.

14 июня 2011 года Заказчик опубликовал извещение о проведении запроса котировок № 0330200014511000139 на поставку какао на сумму 46 800 руб. Заказчик отнес товар к коду 1543110 какао-порошок. Контракт заключен 01 июля 2011 года на сумму 45 630 руб.

08 июня 2011 года Заказчик опубликовал извещение о проведении запроса котировок № 0330200014511000127 на поставку сахара-песка на сумму 160 000 руб. Заказчик отнес товар к коду 1542020 сахар-песок и сахар рафинированный. Контракт заключен 01 июля 2011 года на сумму 156 000 руб.

16 июня 2011 года Заказчик опубликовал извещение о проведении запроса котировок № 0330200014511000146 на поставку ягод сушеных на сумму 92 000 руб. Заказчик отнес товар к коду 1513563 ягоды. Контракт заключен 08 июля 2011 года на сумму 76 000 руб.

16 июня 2011 года Заказчик опубликовал извещение о проведении запроса котировок № 0330200014511000149 на поставку фруктов сушеных на сумму 88 650 руб. Заказчик отнес товар к коду 1513000 овощи и фрукты переработанные. Контракт заключен 08 июля 2011 года на сумму 68 000 руб.

Заказчик закупал виноград сушеный (изюм), сливу сушеную, курагу янтарную. Данный товар необходимо отнести к коду 1513560 фрукты сушеные, включая смеси, порошки и сухое пюре.

Кисель сухой, макароны, какао, сахар-песок, ягоды сушенные, фрукты сушеные являются одноименным товаром и относятся к группе 30 «Прочие продукты питания, не вошедшие в другие группировки» Номенклатуры.

Общая сумма по размещенным запросам котировок составляет 538 230 руб.

Заказчик нарушил ч. 3 ст. 42 Закона о размещении заказов, разместив заказы путем запросов котировок на сумму превышающую 500 000 руб.

**В результате внеплановой проверки инспекция пришла к следующему выводу:**

1. В действиях Заказчика выявлены нарушения Закона о размещении заказов.
2. Предписание не выдавать, так как договоры заключены.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Руководитель инспекции Ягольницкая Д.С.

Участники инспекции: Коган Д.Б.

Мерзлякова Н.В.